HC
340
.F3
R877
1900
t.3

DUKE
UNIVERSITY

LIBRARY

Digitized by the Internet Archive
in 2019 with funding from
Duke University Libraries

https://archive.org/details/trigodaborbysgol31russ

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ОТДЕЛ
Народного Комиссариата по Продовольствию.

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ.

Три года борьбы с голодом.

Краткий отчет о деятельности Народного Комиссариата по Продовольствию за 1919—20 год.

МОСКВА.
Третья Типография Полиграфического Отдела М. С. Н. Х.
при Наркомпроде.
1920.

338.1947
R969T
t. 3

Три года продовольственного фронта.

Выраженные в цифрах итоги трехлетней продовольственной деятельности Советской власти рисуются в следующем виде.

В течение первого года советскими продовольственными органами за 9 месяцев, с ноября 1917 года по 1 августа 1920 года, было заготовлено хлеба всего лишь 30 миллионов пудов; во второй год, с 1 августа 1918 года по 1 августа 1919 года, хлебная заготовка выразилась в цифре 111 миллионов пудов; в третий год деятельности созданного пролетарской властью продовольственного аппарата, с 1 августа 1919 года по 1 августа 1920 года, она уже дала хлеба 212.507 408 пудов, заготовленного в „коренных" советских губерниях и в Сибири, за исключением хлеба, заготовленного военно-продовольственными органами в фронтовых и прифронтовых губерниях.

В 1917—1918 г. хлеб заготовлялся продовольственными органами в порядке хлебной монополии без применения разверстки; во второй и третий годы—с применением последней. В результате во второй год разверстка на хлеб была выполнена в размере 41%, в третий год в размере 54%, при чем в некоторых губерниях процент выполнения разверстки оказался выше, дойдя в одной губернии до 110,9%.

Хлебная кампания 1920—1921 г. протекает еще с более значительным успехом. По всей России разверстка в нынешнюю кампанию равняется 439 500 000 п. (в общегосударственный котел 426 200 000 п.), из этого количества ссыпано на 1 декабря (включая Азербейджан) 141.071.000 пуд (вместе с Туркестаном 142.364.000 п.), что в итоге дает выполнение (без Туркестана) в размере 32.1%, в общегосударственный котел—в размере 37%. В прошлом году губернии, выполнившие хлебную разверстку полностью, были редким явлением, в текущую кампанию таких губерний будет насчитываться к концу операционного года свыше десятка.

Интересно сопоставить порайонные данные о ходе зерновых заготовок за ряд лет, начиная с 1916—1917 г. по 1920—1921 г., в один и тот же период времени и на одной и той же территории. На основании этих данных вырисовывается следующая цифровая картина: (См. таблицу на стр. VI).

Таким образом, советские хлебные заготовки не только возрастают из года в год, но они уже перегнали заготовки, производящиеся царским и временным правительствами; в особенности резко бросается в глаза превосходство советских заготовок в районах, в которых работа советских продовольственных органов протекала непрерывно. Замечание это относится к заготовкам в первую треть операционного года. Однако, едва ли можно сомневаться в том, что и годовая заготовка хлебных продуктов советскими органами в ближайшем будущем сравнятся с заготовкой царского правительства. И это — несмотря на то, что условия, при которых приходится работать советским продовольственным органам, неизмеримо хуже и тяжелее условий, при которых производили продовольственные заготовки царские чиновники и агенты.

Государственная заготовка картофеля впервые была применена в 1918—1919 г. За этот год она дала только 11½ миллионов пудов. В 1919—1920 году путем разверстки было заготовлено картофеля 43 миллиона пудов. В осенние месяцы текущего года (1920—1921 года) удалось заготовить 31 миллион пудов.

Мясные заготовки в течение первых 2-х лет были чрезвычайно ничтожны. В 1920 году они начали вестись более интенсивно, и за

Заготовка хлебо-фуража в 1920/21 году в сравнении с заготовкой за прошлые годы.

В тысячах пудов.

РАЙОНЫ / ГОДЫ.	Производящие губернии.			Потребляющие губернии.			Сибирь.			Кавказ.			ВСЕГО.		
	1-я треть года.		Заготовл. за весь год.	1-я треть года.		Заготовл. за весь год	1-я треть года.		Заготовл. за весь год.	1-я треть года		Заготовл. за весь год.	1-я треть года.		Заготовл. за весь год.
	заготов. в тыс. пуд.	%-ное отношение к 1916/17 г.		заготов. в тыс. пуд.	%-ное отношение к 1916/17 г.		заготов. в тыс. пуд.	%-ное отношение к 1916/17 г.		заготов. в тыс. пуд.	%-ное отношение к 1916/17 г.		заготов. в тыс. пуд.	%-ное отношение к 1916/17 г.	
1916/1917	на 1/XII 36.711	100	206.222	366	100	6 366	7.962	100	39.117	13.605	100	71 324	58.644	100	323.081
1917/1918	на 1/XII 19.404	52,9	26.624	19	5,3	19	12.557	157,7	20.896	—	—	—	31.980	54,5	47 539
1918/1919	на 1/XII 47 070	128,2	105 986	352	96,2	1.937	—	—	—	—	—	—	47.422	80,8	107.923
1919/1920	на 1/XII 54 664	147,3	165.825	3.212	877.6	14.644	—	—	32.039	—	—	—	57.576	97,9	212.508
1920/1921	на 20/XI 64 965	177,0	—	9 397	2 567,5	—	20.267	254,5	—	23.309	171,3	—	117.938	201,1	—

первые 8 месяцев продовольственным органам удалось заготовить мяса 6½ миллионов пудов больше, чем за весь прошлый год. Есть полное основание надеяться, что к концу операционного года мясная заготовка дойдет до 18 миллионов пудов.

Масла в 1918 году было заготовлено (в Европейской России и Сибири) всего лишь 666.692 пуда и в 1919 г.—106 030 пуда. (Сибирь была занята белыми) Заготовка масла в 1920 году, производимая путем разверстки, дала 1 200 000 пуд. (заготовка масла в Донской области, на Украине и Кавказе в эту цифру не включена).

Яичная заготовка в 1918 и 1919 годах производилась исключительно через кооперативные организации путем покупки. В первый год было заготовлено яиц 89 миллионов штук, во второй 21 миллион штук. В 1920 году при заготовке яиц была применена разверстка, давшая к 1 ноября яиц 175 миллионов штук.

Заготовка рыбы в течение первых двух лет неуклонно падала. В осеннюю путину 1920 года, когда улов рыбы в нашем главном рыбном районе (Астрахани) был взят государством полностью в свои руки, рыбная заготовка поднялась почти до прежнего уровня.

Увеличивается также и овощная заготовка, по отношению к которой с нынешнего года применяется частичная разверстка. В прошлом году овощей было заготовлено 16 миллионов пудов. В 19 0 году овощная разверстка определена в 28 миллионов пудов, и можно рассчитывать, что она будет выполнена успешно.

То же самое можно сказать относительно заготовки меда и битой птицы. Нет никаких данных предполагать, что применение разверстки в отношении указанных продуктов не даст положительных результатов.

Таковы цифровые итоги трехлетней деятельности Советской власти в заготовительной продовольственной области. Они свидетельствуют о несомненном успехе продовольственной работы. Но было бы большой ошибкой отсюда делать тот вывод, что продовольственные органы уже справляются с стоящей перед ними заготовительной задачей. Достаточно указать на то, что количество хлеба, заготовленного в 1919—1920 году, едва покрывает половину хлебной потребности населения городского, фабрично заводского и Красной армии, определяемой по далеко несытым нормам в 400 миллионов пудов. Для победы над голодом надо еще и еще раз усилить работу продовольственных органов и всего советского аппарата.

* * *

Провести цифровые продовольственные итоги за три года и ничего не сказать о том пути, который за то же время прошла Советская власть как в области установления продовольственной политики, так и в области продовольственного организационного строительства, это значит почти ничего не сказать. Громадное значение приведенных выше цифр только тогда выступит наружу, когда будут указаны главнейшие этапы в разрешении Советской властью продовольственной проблемы на протяжении минувшего трехлетия.

Остановимся сначала на декретах, выявляющих существо советской продовольственной политики. Первыми такими актами, определившими основной мотив всей последущей работы в продовольственной области, были декрет В. Ц. И. К. от 13 мая и воззвание Совета Народных Комиссаров, выпущенное в конце мая того же года. Декретом от 13 мая устанавливалась хлебная повинность для той части сельского населения, которая обладает излишками, и одновременно подтверждалась хлебная монополия, провозглашенная временным пра-

вительством. Еще отчетливее те же основные положения отразились в упомянутом воззвании.

Из сделанного шага нужно было в зависимости от процесса разложения старого капиталистического экономического строя и установления об ективных условий образования новых хозяйственных форм сделать также и все вытекавшие из него выводы. Эти выводы нашли свое выражение в ряде декретов, изданных в 1918, 1919 и 1920 годах. Вот эти декреты, приводимые в хронологическом порядке, наглядно показывающем, как складывалась советская продовольственная политика, последовательно переходя от одного этапа своего развития к другому.

Декрет 3 августа 1918 года об обязательном товарообмене, явившийся дополнением к декретам от 25 марта и 2 апреля того же года; первым Компроду было отпущено 1.160.000.000 рублей для установления товарообмена с деревней, вторым устанавливалась обязательность привлечения деревенской бедноты к организации товарообмена. Декрет 21 ноября 1918 г. о национализации частного торгового аппарата, установивший снабжение населения всеми продуктами из советских кооперативных распределительных пунктов и возложивший на Компрод обязанность заготовки всех продуктов, служащих для личного потребления и домашнего хозяйства. Декрет 2 января 1919 года о заготовке ненормированных продуктов крупнейшими рабочими организациями: он был вызван слабостью продовольственных органов, которые еще с трудом справлялись с заготовкой хлеба. Февральский декрет 1919 г. о применении разверстки при заготовке хлеба, как средства проведения в жизнь государственной монополии на хлеб. Декрет 5 августа 1919 года, изданный „в развитие и об'единение декретов 2 апреля и 8 августа 1918 года о товарообмене и в целях сбора сырья и топлива для обслуживания и воссоздания промышленности"; этим декретом было определено, что „все снабжение Компродом и потребительскими обществами сельского населения Р. С. Ф. С. Р. предметами добывающей и обрабатывающей промышленности, а также хлебом и др. продовольственными продуктами производится лишь при условии сдачи населением продукта сельского хозяйства и промышленности".

Указанными декретами исчерпываются основные моменты в истории развития советской продовольственной политики. Все последующие декреты и распоряжения центральной власти в области продовольствия надо рассматривать, как мероприятия, углубляющие заложенные основы продовольственной политики и дающие последним дальнейшее развитие.

К числу этих декретов надо отнести изданные в 1919 и 1920 гг. декреты об установлении разверстки на картофель, мясо, молочные продукты, яйца, битую домашнюю птицу, постановления Наркомпрода о заготовке овощей путем разверстки и, наконец, декрет о распространении разверстки на некоторые виды промышленного сырья.

Советское законодательство в области организации снабжения населения далеко еще не завершено. Оно находится в процессе непрекращающегося развития, которое выражается в постоянном исправлении сделанных ошибок и постоянном укреплении установленных основ государственного снабжения. Порой Советской власти приходится делать отступления и временно сходить с избранного пути (декрет 21 го января 1919 г. о „полуторапудничестве", „двухпудничестве" и т. п.) Но эти отступления, представляющие собой болезненные проявления процесса роста и неизбежные в переходный момент крушения старых и создания новых общественно хозяйственных форм,— преходящие, как показывает трехлетний опыт и ни в какой мере не

толкают нас к старым формам снабжения: Советская власть твердой поступью идет к разрешению проблемы государственного снабжения населения на основе проведения принципов государственной монополии на все продукты питания и предметы первой необходимости.

Особо надо остановиться на распределительной политике, так как свое конкретное выражение она начала получать только в самое последнее время. В течение первых двух лет продовольственные органы при распределении руководствовались лишь общим принципом: „Кто не работает, тот да не ест". Но уже к началу второго года стало ясно, что при скудости продовольственных рессурсов, попадающих в распоряжение государства, применение одного этого принципа не достаточно. Жизнь выдвинула целевой принцип снабжения, который получил выражение в ряде частичных постановлений центральной власти, во многих случаях не согласованных между собой. Сейчас обращено серьезное внимание на устранение существующего хаоса в деле распределения. Первой попыткой в этом направлении, далеко еще не разрешающей больного вопроса, является декрет от 30 апреля 1920 года о трудовом пайке.

Борьба за хлеб, понимаемая в широком смысле этого слова, требовала создания специального организованного аппарата. Органы, через которые действовали царское и временное правительства, а также частный торговый аппарат не годились в сложившихся новых условиях для разрешения поставленных жизнью продовольственных задач. Продовольственно-организационная проблема была разрешена декретом от 27 го мая 1918 года, положившим в основание новой, действительно рабоче-крестьянской организации продовольственного аппарата, призванного разрешать продовольственные задачи, не только хозяйственно-технически, но и политически, следующие принципы: 1) принцип централизации с полным подчинением местных продовольственных органов центральной власти; 2) устранение из местных продовольственных органов кулацких элементов; 3) связь продовольственных органов с местными советами и 4), организационную связь продовольственных органов хлебных губерний с трудящимся населением потребляющих местностей

Майский декрет 1918 года поставил продовольственные органы в непосредственную деловую связь с профессиональными рабочими союзами. В том же 1918 году, при Всероссийском Центральном Совете Профессиональных Союзов было учреждено военно-продовольственное бюро с соответствующими отделениями в провинции, на обязанности которого было возложено формировать для продовольственной работы рабочие отряды и выделять для работы в продорганах сознательных и политически воспитанных рабочих.

В результате трехлетней политической и технически-хозяйственной организационной работы, мы имеем в настоящий момент следующий аппарат: 2.200 ссыпных пунктов с хранилищами, емкостью до 900 миллионов пудов и около 40.000 квалифицированных продовольственных работников в центре и на местах (из них среди членов губпродколлегий, упродколлегий и райпродкомов большинство, около $^2/_3$, составляют рабочие) и 800 рабочих продовольственных отрядов, в составе 20 тысяч человек. Говоря иными словами, мы располагаем не только техническим аппаратом, заготовляющим продукты питания по твердым ценам, но также аппаратом, способным вести планомерную политическую борьбу за хлеб.

В продовольственную кампанию 1919—1920 г. к продовольственным органам на местах были приданы губернские продовольственные совещания для об'единения всех органов Советской власти в целях

успешного проведения заготовительных операций и политического руководства последними. В нынешнюю кампанию такие совещания с уездными разветвлениями учреждены почти повсеместно.

Такова в общих чертах схема продовольственного организационного строительства, проводившегося в жизнь в течение минувшего трехлетия. Отмеченными мероприятиями далеко не исчерпывается проделанная организационная работа. 20-го марта 1919 года был издан декрет об единых потребительских обществах, которым вся распределительная техника была передана организованной на новых началах кооперации, поставленной в зависимость от продорганов. Реорганизация кооперации еще не завершена, но основная работа по приспособлению кооперации к делу государственного снабжения населения уже выполнена и в ближайшее время, снабжение населения будет сосредоточено в едином органе, чем будет обеспечиваться единство плана как заготовительной деятельности, так и распределительной. Наконец, следует отметить произведенную в 1920 году в целях упрощения реорганизацию административно-технического аппарата продорганов.

* * *

Следующие три момента обусловливают тот несомненный успех, который достигнут Советской властью в продовольственной области в результате трехлетней борьбы с голодом: первый момент — постепенное врастание в сознание крестьянских масс идеи продовольственной повинности, как результат осознанной широкими кругами сельского населения наличности тесной и неразрывной связи деревни с городом, земледельца с рабочим, удовлетворения экономических и политических интересов крестьянства с прочностью Советской власти; второй момент — классовый принцип, лежащий в основе Советской продовольственной политики и выражающийся в проведении продовольственной повинности в деревне таким образом, чтобы она падала наибольшей своей тяжестью на зажиточные слои сельского населения, не была по возможности обременительной для середняка и не затрогивала бедняка, и чтобы в то же самое время снабжение деревни товарами в порядке обязательного коллективного товарообмена происходило по линии преимущественого удовлетворения нужд бедняков и крестьян среднего достатка; наконец, третий момент—тесная связь продовольственного аппарата с трудящимися, осуществляемая путем постоянного и неуклонного орабочивания, как заготовительных, так и распределительных органов. Остановимся на последних двух моментах.

Противники советской продовольственной политики, обыкновенно, говорят, что классовый принцип, лежащий якобы в основе проводимых продовольственных мероприятий, существует лишь в теории; на самом деле хлеб отбирается в деревне у неимущих в большей мере, чем у имущих, товары же, распределяемые через продовольственные органы, поступают в руки кулаков и деревенских спекулянтов. Приведенное мнение разделяется многими сторонниками Советской власти и даже кое-кем из коммунистов.

О чем же говорит действительность? Может-быть, Советская власть, благодаря ошибочному направлению своей продовольственной политики, на словах твердит одно, а делает другое? Исчерпывающий ответ на поставленный вопрос дает произведенное Центральным Статистическим Управлением в начале нынешнего года выборочное анкетное обследование фактического проведения в жизнь продовольственной политики в ряде губерний.

Обследование коснулось 6-ти губерний. В каждой губернии были

обследованы одна-две волости. Из собранных данных, сведенных в приводимых ниже двух таблицах, видно, как в прошлую заготовительную кампанию поставка хлеба и картофеля, при переводе зерна на картофель, распределялась между хозяйствами разных размеров (См. табл. на стр. XII, XIII XIV и XV).

В переводе приведенных сухих цифр на живой язык получается следующее: чем крупнее хозяйство, тем больше у него берется государством, тем более значительное продовольственно-налоговое бремя падает у него на одну десятину посева, на одну душу населения и на одного работника; и наоборот, чем меньше хозяйство, тем скромнее во всех отношениях взыскиваемое с него государством количество продовольственных излишков; при этом наибольший процент ничего не поставивших хозяйств падает на группу малопосевных хозяйств; на следующие более солидные хозяйственные группы падает уже меньший процент ничего не поставивших хозяйств; среди же крупнопосевных хозяйств преобладают хозяйства с крупными поставками. Общий вывод, какой можно сделать из приведенных данных, можно формулировать таким образом: чем крупнее крестьянское хозяйство, тем сильнее на него нажимает и государственный продовольственный пресс.

Как же обстоит дело с снабжением населения, производимым в порядке обязательного коллективного товарообмена? Не получает ли большую часть товаров, распределяемых через продовольственные и кооперативные органы, главным образом, кулак? Не оказывается ли на положении пасынка советской власти середняк? Не обходится ли снабжением бедняк, ничего не сдающий государству? На эти вопросы дают ответы следующие две таблицы, относящиеся к Шулецкой волости, Ростовского уезда, Ярославской губернии, с небольшими отклонениями в ту и другую сторону отражающие картину снабжения и в других обследованных районах (См. табл. на ст. XVI).

Само собой разумеется, что в действительности имеют место отклонения от отмечаемых положений, что находит свое выражение и в приведенных ниже таблицах, отклонения, нередко принимающие весьма уродливые формы, но это ни в какой мере не ослабляет практического значения общей линии хозяйственной политики советской власти в отношении деревни. Если указанные отклонения и говорят о чем-либо, то только об одном: советский аппарат не всегда и не везде работает исправно, и его нужно неуклонно исправлять и улучшать.

Советская власть дает деревне мало товаров, так как ее товарные запасы весьма скудны, но то, что она дает деревне, распределяется среди сельского населения, за редкими и весьма ничтожными исключениями, уравнительно в отношении душевого снабжения; при чем неимущие и малоимущие снабжаются предметами личного потребления преимущественно перед зажиточными слоями населения; предметы же, пригодные для хозяйственного потребления, в большем количестве отпускаются мелким хозяйствам, чем крупным. Имеется определенная тенденция дать больше бедняку.

Классовая политика, лежащая в основе заготовительной деятельности продовольственных органов, это—не красивая теория, а подлинная действительность. Оттого-то, несмотря на продолжающуюся разруху в хозяйственной жизни страны, больно отзывающуюся на всех слоях населения, в том числе и на крестьянстве, не смотря на большие, нередко вынужденно чрезмерные и суровые требования, пред'являемые крестьянству, деревня, хотя порой и ропщет, все же идет за советской властью и выполняет налагаемую на нее государством продовольственную повинность.

Столь же серьезное значение в деле продовольственных заготовок, как классовый принцип самой продовольственной политики, имеет и неуклонно проводимое советской властью постоянное орабочивание продовольственного аппарата. В этом отношении чрезвычайно интересны и поучительны данные произведенной недавно Компродом регистрации ответственных работников продовольственных и кооперативных органов.

Пока данные регистрации разработаны по 23 губерниям и по трем принципам—социальному положению, партийности и образованию. Но их вполне достаточно для того, чтобы можно было сделать те или иные выводы (См табл. на ст. XVII и XVIII.)

Из этих таблиц ясно видно, что „головка" продовольственного аппарата далеко—не чиновная и не „спецовская"; интеллигенция, из рядов которой вербуются спецы и чиновники, составляет всего лишь 46,2% общего числа квалифицированных продовольственных работников, а 53,8% падают на три группы работников—рабочих и крестьян, составляющих вместе 30,3%, и „прочих", среди которых преобладают приказчики, конторщики и бывшие ремесленники, т.-е. те же трудящиеся. Говоря иными словами, громадный и чрезвычайно сложный продовольственный аппарат, созданный Советской властью, находится, несомненно, в руках самих трудящихся.

Правильность этого вывода косвенно подтверждается группировкой продовольственных работников по образовательному цензу и партийной принадлежности. Значительный процент продовольственных работников с низшим и домашним образованием (67.3%), при ничтожном проценте лиц с средним и высшим образованием (24,0 и 3,9%) указывает на то, что даже в группе интеллигентных продовольственных работников значительное место занимают лица, вышедшие из среды трудящихся. Высокий же процент коммунистов среди квалифицированных продовольственных работников говорит о том, что продовольственный аппарат в действительности возглавляется и руководится пролетарской партией.

Таким образом, орабочение продовольственного аппарата надо считать одной из тех организационных задач, которую Советская власть не только ставит в порядке дня, но и проводит в жизнь. Можно смело утверждать, что в этом отношении ни в одной области организационного строительства Советской власти не удалось достигнуть таких результатов, как в области продовольственного организационного строительства.

Теперь ясно должно быть для всякого, чем обусловливаются успехи, достигнутые Советской властью в деле продовольственных заготовок: трудящиеся сами идут в деревню за хлебом, осуществляют в деревне классовую политику, проводя различие между ее имущей и неимущей частью, и устанавливают необходимую связь между деревней и городом, между крестьянином и рабочим. Идя дальше в том же направлении, развивая и укрепляя созданный ими самими и находящийся уже в их руках продовольственный аппарат, трудящиеся идут к несомненной победе над голодом в широком смысле этого слова и к разрешению тех грандиозных задач в области организации снабжения, которые ставит перед ними жизнь.

А. Свидерский.

ТАБЛИЦЫ

К СТАТЬЕ

„Три года продовольственного фронта“.

Таблица № 1.

Поставка хлеба и картофеля хозяйствами

Название губерний, уездов и волостей.	Поставка хлеба и картофеля в хозяйствах с посевами ниже 1 десятины.				Поставка хлеба и картофеля в хозяйствах с посевами 1 - 2 дес.			
	На 1 хоз.	На 1 дес.	На 1 душу.	На 1 рабоч.	На 1 хоз.	На 1 дес.	На 1 душу.	На 1 рабоч.
Симбирская губ.								
Буинский уезд, Архангельская волость	13,0	14,4	13,0	26,0	36,9	18,8	14,8	32,8
Сенгилеевский уезд, Воецкая волость	—	—	—	—	16,8	14,9	4,8	7,4
Пензенская губ.								
Пензенский уезд, Черницовская волость	1	2	0,3	0,5	1,4	1,4	0,5	1,1
Пензенский уезд, Лиляговская волость	—	—	—	—	17,4	14,0	6,0	10,3
Саратовская губ.								
Вольский уезд, Черкасская волость	—	—	—	—	14,2	10,5	5,2	8,2
Вольский уезд, Улыбовская волость	—	—	—	—	—	—	—	—
Ярославская губ.								
Ростовский уезд, Шулецкая волость	14,7	22,5	4,9	7,8	40,6	29,2	8,0	15,8
Рязанская губ.								
Скопинский уезд, Чуриковская волость	2,7	4,1	1,0	1,75	5,6	3,9	1,3	2,8
Казанская губ.								
Цивильский уезд, Шихазанская волость	10,7	15,1	3,3	7,2	19,5	15,4	4,5	10,2

в зависимости от размера последних.

Поставка хлеба и картофеля в хозяйствах с посевами 2—4 десятины.				Поставка хлеба и картофеля в хозяйствах с посевами 4—8 дес.				Поставка хлеба и картофеля в хозяйствах с посевами 8 д.-и выше.			
На 1 хоз.	На 1 дес.	На 1 душу.	На 1 раб.	На 1 хоз.	На 1 дес.	На 1 душу.	На 1 раб.	На 1 хоз.	На 1 дес.	На 1 душу.	На 1 раб.
72,6	22,0	18,6	37,6	92,1	15,6	14,2	38,6	141,6	13,8	12,5	29,3
29,7	10,6	7,6	18,3	127,3	22,5	22,4	54,9	210,6	23,5	25,7	56,9
14,3	4,9	2,9	8,2	28,8	4,9	5,3	13,0	52,2	5,0	5,9	14,9
26,3	9,4	5,9	13,1	37,3	6,6	5,3	15,5	103,2	9,8	11,4	42,2
22,1	7,8	4,7	12,	38,9	7,4	5,0	15,5	57,2	6,5	5,3	14,9
38,2	12,7	11,1	17,5	65,5	12,4	12,2	24,6	126	13,6	13,6	28,6
74	31,3	10,9	21,2	—	—	—	—	—	—	—	—
12,8	4,6	1,9	5,0	22,9	4,5	1,9	5,1	—	—	—	—
33,5	12,5	6,0	15,3	48,9	9,5	6,1	18,6	—	—	—	—

Таблица № 2.

Процентное отношение хозяйств

Губерния, уезд и волость.	Поставка хлеба и картофеля в хозяйствах с посевами ниже 1 десятины.				Поставка хлеба и картофеля в хозяйствах с посевами ниже 1 2 дясят.			
	ничего не постав.	постав. менее 50 п.	постав. 50—100 п.	постав. 100 и бол. п.	ничего не постав	постав. менее 50 п.	постав. 50—100 п	постав. 100 и более п.
Симбирская губ.								
Буинский уезд, Архангельской волости	50,0	50,0	—	—	12,5	50,0	37,5	—
Сенгилеевский уезд, Воецкая волость	100	—	—	—	50	50	—	—
Пензенская губ.								
Пензенский уезд, Черницовская волость	—	100	—	—	75	25	—	—
Пензенский уезд, Липяговская волость	100	—	—	—	—	100	—	—
Саратовская губ.								
Вольский уезд, Черкасская вол.	—	—	—	—	4	96	—	—
Вольский уезд, Улыбовская вол.	—	—	—	—	—	—	—	—
Ярославская губ.								
Ростовский уезд, Шулецк. вол	9,8	80,3	9,8	—	2,4	41,1	46,8	9,7
Рязанская губ.								
Скопинский уезд, Чуриковская волость	41 3	58,7	—	—	12,8	87,2	—	—
Казанская губ.								
Цивильский уезд, Шихозанская волость	—	—	—	—	—	—	—	—

с поставкой хлеба и картофеля.

Поставка хлеба и картофеля в хозяйствах с посевами ниже 2—4 десят.				Поставка хлеба и картофеля в хозяйствах с посевами ниже 4—8 десят.				Поставка хлеба и картофеля в хозяйствах с посевами ниже 8 и более десят.			
ничего не постав.	постав. менее 50 п.	постав. 50—100 п.	постав. 100 и более п.	ничего не постав.	постав. менее 50 п.	постав. 50—100 п.	постав. 100 и более п.	ничего не постав.	постав. менее 50 п.	постав. 50—100 п.	постав. 100 и более п.
3,3	43,3	33,8	20,6	2,6	18,0	48,2	33,3	—	3,6	17,9	78,5
28,6	52,4	14,3	4,7	—	5,9	24,7	69,4	—	—	—	100
4,3	95,7	—	—	1,6	91,8	6,6	—	—	47,2	50	2,8
3,8	92,4	9,8	—	0,9	73,5	27,7	0,9	—	16,6	83,4	—
—	95,9	4,0	0,1	—	77,2	22,8	—	—	22,2	33,3	44,5
—	89,5	8,8	1,7	0,7	27,1	62,1	10,1	—	2,9	14,3	82,8
—	6,2	50	43,8	—	—	—	—	—	—	—	—
4,0	95,9	0,4	—	—	99,0	1,0	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

Таблица № 3.

Снабжение крестьянского населения промышленными изделиями.

Получено промышленных изделий для личного потребления:

	Ткани—арш		Соль—фун.		Обувь.	
	На 1 х.	На 1 д.	На 1 х	На 1 д	На 1 х	На 1 д.
1) Беспосев. хозяйствами	2,5	1,5	1,8	1,07	—	—
2) Единоличн. хозяйствами	6,8	1,4	4,9	1,01	0,07	0,015
В том числе:						
3) С поставкой нулевой	4,6	1,4	3,3	1,03	—	—
4) „ „ менее 50 пуд.	5,9	1,4	4,1	1,00	0,03	0,007
5) „ „ 50—100 пуд.	7,2	1,4	5,3	1,00	0,04	0,026
6) „ „ свыше 100 пуд.	9,2	1,4	6,8	1,04	0,06	0,009

Получено промышленных изделий для хозяйственного потребления.

	Гвозди, подковы—шт.		Сельск.-хоз. оруд.—шт.		Хоз. предм. (молотк., петли, замки)—шт.	
	На 1 х.	На 1 д	На 1 х	На 1 д.	На 1 х	На 1 д.
1) Беспосев. хозяйствами	—	—	—	—	—	—
2) Единоличными хоз. посев.	0,61	0,13	0,35	0,07	0,08	0,015
В том числе:						
3) С поставкой нулевой	—	—	—	—	—	—
4) „ „ менее 50 п.	0,82	0.20	0,40	0,10	0,10	0,024
5) „ „ 50—100 п.	0,50	0,09	0,33	0,06	0,07	0,013
6) „ „ свыше 100 п.	0,45	0.07	0,36	0,06	0,06	0,08
7) Коллективными хозяйствами	—	—	8,6	0,10	—	—

Состав продовольственных работников по социальному положению.

Табл. 4.

Всего квалифицирован. продов. работников.		В ТОМ ЧИСЛЕ.																		
		РАБОЧИХ.					КРЕСТЬЯН.					ИНТЕЛЛИГЕНТ.					ПРОЧИХ.				
		Всего.	Из них.				Всего.	Из них.				Всего.	Из них.				Всего.	Из них.			
			Руковод.	Уполном.	Администр.	Агент.		Руковод.	Уполном.	Администр.	Агент.		Руковод.	Уполном.	Администр.	Агент.		Руковод.	Уполном.	Администр.	Агент.
В абсолютных числах.	4.253	727	207	88	340	92	561	117	87	304	53	1963	422	90	1369	82	1002	182	74	625	121
В % %	100 %.	17,1	4,9	2,1	8,0	2,1	13,2	2,8	2,0	7,2	1,2	46,2	9,9	2,1	32,2	2,0	23,5	4,3	47	14,7	2,8

Состав продовольственных работников по партийности.

Табл. 5.

Всего квалицифирован. продов. работников.		В ТОМ ЧИСЛЕ.								
		Коммунистов.			Беспартийных.			Прочих партий.		
		Всего.	Из них:		Всего.	Из них:		Всего.	Из них:	
			в продорг.	в коопер.		в продорг.	в коопер		в продорг.	в коопер.
В абсолютных числах	4.253	1741	1.614	127	2428	2206	222	84	63	21
в %%	100%	41,1	38,5	2,6	57,1	51,9	5,2	1,8	1,0	0,8

Состав продовольственных работников по образованию.

Всего квалифициров. продработников.		В ТОМ ЧИСЛЕ.					
		С домашним образованием.	С низшим образованием.	Со средним образованием.	Со средним спец образованием.	С высшим образованием.	С высшим спец. образованием.
В абсолют. числ.	4253	348	2513	727	298	166	201
В %%	100%	8,2	59,1	17,0	7,0	3,9	4,8

Организационное строительство продорганов.

(Ноябрь 1919—октябрь 1920 г.).

В течение третьего года существования Советской власти, структура продорганов отлилась в более или менее законченные формы. Принятым 2-м всероссийским продовольственным совещанием положением о Наркомпроде и губпродкомах заканчивается длительный этап искания путем опыта, в процессе практической работы, возможно более ясной, законченной, лишенной параллелизмов и смешания функций, наконец, выдержанной с точки зрения централизации, структуры продовольственного аппарата.

Текущая работа организационного строительства сводится ныне к дальнейшим усовершенствованиям структуры продорганов, а также к руководству организационными работами, вызываемыми ходом текущей продовольственной деятельности, как заготовительной, так и распределительной. Эта работа выполняется соответствующими управлениями Наркомпрода — заготовительным и распределительным, которые озабочиваются урегулированием работы соответствующих технических аппаратов и своевременным их реконструированием или реформированием в зависимости от указаний опыта.

Помимо специальных организационных задач в области заготовок и распределения, имеются общеорганизационные функции, как-то: распределение и учет продработников, их подготовка и т. п.

Эти общеорганизационные функции выполняются существующим в составе управления Наркомпрода особым организационным управлением (Органпрод). В текущей деятельности основной задачей Органпрода является согласование организационных функций операционных управлений (заготовительного и распределительного) и непосредственное заведывание общеорганизационными функциями.

Возложенная на Органпрод задача распределения рабочей силы продорганов, ее создание и учет выполняется при живейшем участии заготовительных и распределительных частей Наркомпрода. В мае 1920 г. при Органпроде была создана особая организационная комиссия (Оргком), в составе членов коллегии, ведающих управлениями заготовок, распределения и организационным. Названная комиссия разрешает все вопросы, касающиеся перемещения ответственных продработников в пределах Республики, а также ведет работу вообще требующую согласования деятельности всех управлений, как, например, рассмотрение или согласование тезисов докладов общего характера и т. п.

Органпрод включает в себя 4 отдела: 1) местных органов, 2) подготовки, учета и распределения продработников („Пурпрод"), 3) учетно-статистический и 4) кооперативный.

Строительство Местных Органов.

Принятым 2-м Всероссийским Продовольственным Совещанием Положением о Губпродкомах, опубликованным с небольшими изменениями в виде приказа Наркома продовольствия за № 1615, об'являлась беспощадная война той организационной неразберихе, которая до того имелась на местах, когда в одном Губпродкоме число отделов доходило до 16 (Смоленский), в другом было всего только три Всем Губпродкомам было предложено перестроить свою структуру в точном соответствии с этим приказом, и этим самым проводился принцип единства в строении продовольственного аппарата. Этот принцип тем более был выдвинут, что структура Губпродкома в приказе № 1615 была построена в точности на тех принципах, как и структура самого Компрода, и по существу являлась копией последнего с теми изменениями, которые необходимы для местных органов. В частности в Губпродкомах организационный отдел был слит с Секретариатом в один общий отдел, а Кооперативный отдел был выделен в самостоятельный, как отдел, имеющий временный характер.

Реорганизация сравнительно легко прошла на местах, несмотря на всю свою сложность. Это об'ясняется тем, что необходимость в ней вполне назрела в Губпродкомах, и они ждали только сигнала, чтобы ее провести.

По имеющимся в Органпроде сведениям из 48 Губпродкомов Европейской России, 41 уже провели реорганизацию; 3 Губпродкома находятся в стадии реорганизации и от 4 сведений не имеется, но есть основание думать что они также ее осуществили. Из Губпродкомов Сибири и Кавказа все построены по схеме приказа № 1615. Провели реорганизацию своей структуры также и Народные Комиссары Продовольствия отдельных национальных республик (Татарской, Башкирской, Туркестанской, Украинской и т. п.), при чем ими была взята, в виде примерной, схема строения Российского Наркомпрода. Таким образом можно сказать, что к концу истекшего года аппарат Губпродкомов представляет из себя нечто единое в организационном отношении.

Гораздо хуже дело обстоит с нижними продовольственными органами—Упродкомами и Райпродкомами. Выработка схемы их построения несколько затормозилась в Компроде в силу того, что были еще не вполне ясны некоторые принципы организации заготовительного аппарата на местах. В настоящее время эта схема выработана, и задачей Органпрода в течение ближайших двух—трех месяцев будет являться проведение этой схемы в жизнь. Задача эта несравненно более трудная по ряду причин: 1) потому, что Компрод не руководит непосредственно организацией Упродкомов (Райпродкомов), а ведет ее через Губпродкомы; 2) потому, что эти органы более многочисленны и слабее снабжены квалифицированными работниками, чем Губпродкомы, и самое главное 3) потому, что схема, выработанная Компродом, вносит огромную ломку в структуру существующих Упродкомов и Райпродкомов, изымая из их ведения всю технику заготовительного дела и оставляя им лишь организационно-политическое руководство заготовками (производство разверсток, учет исполнения их, меры принуждения и т. д.).

По новой схеме структура Упродкомов (Райпродкомов) упрощается до чрезвычайности и они состоят всего только из трех отделов: заготовительного, распределения и общего. Эта простота организации служит наилучшей гарантией успешности работы аппарата.

Декрет 20 мая 1919 года дал право Наркомпроду образовывать районные продорганы вместо уездных в тех губерниях, где к тому встретится необходимость и будет иметься согласие на это со стороны Губисполкома. Таким образом в пределах Республики стал работать пестрый продовольственный аппарат: в одних губерниях мы имеем систему Упродкомов, в других—систему Райпродкомов, в третьих—смешанную систему, где одновременно существуют в губернии и Райпродкомы и Упродкомы. В течение истекшего года пред Органпродом стояла задача внести ясность в этот вопрос, установить определенно, считать ли за основу продаппарата Райпродкомы, или оставить Упродкомы. Органпрод, не решая окончательно этого вопроса, все же признал необходимым форсировать открытие Райпродкомов там, где в этом ощущается необходимость и имеется к тому практическая возможность. В течение года была поэтому организована сеть Райпродкомов (вместо Упродкомов) в губерниях Саратовской, Царицынской, Уральской.

К настоящему моменту мы имеем состоящий из райпродкомов продовольственный аппарат в следующих губерниях и республиках Европейской России: Калужской, Вологодской, Северо-Двинской, Пензенской, Саратовской, Царицынской, Уральской, Самарской, Оренбургской, Челябинской, Тюменской, Екатеринбургской, Ставропольской Минской, Покровской, продрайонах Татарской, Башкирской, республик областях Чувашской и Немцев Поволжья. Кроме того система райпродкомов проведена в Омской, Алтайской, Томской и Енисейской губерниях Сибири.

Система Упродкомов в нетронутом виде осталась в 19 губерниях: Олонецкой, Петроградской, Псковской, Новгородской, Череповецкой, Костромской, Иваново-Вознесенской, Смоленской, Витебской, Гомельской, Тульской, Орловской, Воронежской, Тамбовской, Симбирской, Уфимской, областях Донской и Кубанско-Черноморской и Терской.

В остальных губерниях имеется либо смешанный тип (существуют одновременно и упродкомы и райпродкомы), либо начаты практические работы по районированию.

Райпродкомы существуют в некоторых губерниях уже второй год, и ныне есть возможность составить некоторое представление о преимуществах и недостатках этой системы. Главнейшим преимуществом ее является гораздо большая централизованность аппарата райпродкомов по сравнению с аппаратом упродкомов, более подверженных местническим тенденциям под влиянием уездных исполкомов, вторым преимуществом является более солидное знакомство райпродкомов со своим районом в силу меньшей величины его пространства, и соответственно этому работа их идет с меньшими шероховатостями, чем работа Упродкомов. Кроме того, построенные по принципу экономического тяготения, райпродкомы гораздо более удобны для обслуживания населения как в области заготовок среди него продуктов питания, так и в области распределения.

Наиболее ярким недостатком этой системы является оторванность райпродкомов от общесоветских административных и партийных центров—уисполкома, укомпарра и т. д. Благодаря этому райпродкомы не входят как бы в систему Советской власти в данном районе, и нередко благодаря этому меры принуждения при заготовках оставались висящими в воздухе.

Несмотря на то, что обе системы (райпродкомов и упродкомов) существуют уже довольно давно, тем не менее Компрод до сих пор не определил твердо своего отношения к вопросу, которую из этих систем

он предпочитает и кладет в основу построения своего аппарата на местах. Это решение он должен будет принять в предстоящем году, учтя весь двухлетний опыт обоих систем.

На отдел местных органов легла также работа по организации новых продовольственных органов и ликвидация некоторых из существующих. В течение истекшего года были окончательно ликвидированы Губпродкомы Прикамский, Казанский; ликвидация их имела свою причину в том, что их территории в значительной своей части перешли к Татарской Республике. В связи с этим Отделу пришлось сорганизовать новые продорганы в Чувашской автономной области и в Татарской Республике, на территории кочующих калмыков, в Букеевской орде Киргизии. Кроме того им были организованы новые Губпродкомы и восстановлены старые на освобожденной с отступлением Колчака и Деникина территории. Заново были организованы семь Губпродкомов в Сибири с областным центром в Омске (Сибпродкомом), четыре Губпродкома на Кавказе (Кубанско-Черноморский, Ставропольский, Терский и Дагестанский), Облпродком Донской Области и Архангельский губпродком, восстановлены продовольственные аппараты в Орловской. Курской, Тамбовской, Воронежской, Царицынской, Оренбургской, Уральской, Уфимской, Челябинской и Екатеринбургской губерниях, работа которых приостанавливалась на более или менее продолжительный срок военными действиями.

Организация новых продорганов носила несколько стихийный характер, и ее трудно было регулировать инструкциями из центра, но отделу пришлось потратить немало усилий на исправление организационных недочетов первых дней существования новых продорганов. Более планомерный характер носила ликвидация Губпродкомов, совершавшаяся по выработанным отделом инструкциям и распоряжениям.

В течение истекшего года состоялось слияние аппаратов Губпродкома, Губсоюза и Городского продоргана в Петрограде, в результате чего был создан орган „Петрогубкоммуна". Это слияние было допущено отделом, как своего рода первый опыт, на котором Компрод желает выяснить практическую целесообразность и своевременность этой меры, создающей из двух аппаратов (продорганов и кооперации) единый аппарат.

Огромная работа была проделана отделом в области инструктирования Губпродкомов по различным организационным вопросам и контроля за их деятельностью. Работа Губпродкомов изучалась как по материалам, получаемым от самих Губпродкомов, так и по докладам и отчетам лиц, командированных туда отделом.

Отдел особенно внимательно изучал протоколы заседаний Губпродколлегии, наблюдал за тем, чтобы Губпродкомы не принимали решений, расходящихся с политикой Компрода. Правда, протоколы эти вначале поступали весьма неаккуратно, но ряд довольно энергичных мер, принятых отделом, привел к улучшению их поступления. Нижеследующая табличка дает представление о количестве и характере материала, поступившего в отдел в течение последнего года.

А. Полученные материалы по районам Европейск. России.

РАЙОНЫ.	Число губерний.	Доклады отчетного харак.	Доклады лиц команд. Нарком.	Прочие доклады.	Протоколы засед. Губпродком. и Губпродсов.	Приказы Губпродкомов.	Итого.
Центральн. . . .	16	108	45	50	944	707	1854
Волжский. . . .	11	166	22	40	280	766	1274
Приуральск . .	8	20	18	12	231	176	457
Западный и Северо-Запад.	12	40	35	11	634	263	1013
Итого	47	334	120	113	2089	1952	4608

В. Материалы полученные от всех губерний и республик Европ. России по трехмесячным периодам отчетного года.

Название материала.	С ноября 919 по январь 920.	С февраля по апрель 920.	С мая до июля 920.	С августа по октябрь 920.	ИТОГО.
Доклады отчетного характера, протоколы заседаний, приказы Губпродкомов..	882	933	778	2945	4608

В истекшем году отделом много внимания было уделено на организацию правильной и систематической связи с местами (Губпродкомами). В начале этого года отдел пытался укрепить эту связь посредством агентов-информаторов Компрода, институт которых был учрежден весною 1919 г. Отдел стремился иметь агента информатора при каждом Губпродкоме, чтобы получать чрез него все интересующие Компрод материалы о работе Губпродкома. К весне 1920 г. агенты информаторы официально числились в 21 губернии, но из этого числа активно работали 5—6 человек, присылавших требуемые материалы аккуратно. Практика все более и более убеждала отдел в неправильности избранного пути налаживания связи с продорганами через приставленных к ним информаторов: последние, не участвуя в работе самого Губпродкома, не могли давать исчерпывающей информации и встречали подозрительное отношение к ним со стороны местных продработников. К тому же они не обладали достаточным политическим авторитетом, и Губпродкомы обычно их игнорировали. Все это привело отдел к убеждению в том, что связь с Губпродкомами нужно налаживать иначе, организуя ее в самом аппарате Губпродкома. Поэтому возник вопрос об уничтожении института агентов информаторов, что было решено окончательно на созванном в июне отделом с'езде информаторов и инспекторов Компрода. Отдел сделал циркулярное распоряже-

ние по Губпродкомам и обязал информационные п/отделы последних периодической отчетностью, равно как и присылкой необходимого Органпроду материала. Кроме того, отдел выбрал в каждом Губпродкоме по одному члену Губпродколлегии, посланных Наркомпродом, и обязал их информировать Органпрод ежемесячными докладами о деятельности Губпродкома. Этот способ принес уже большие результаты, чем институт агентов-информаторов.

Аналогичная судьба постигла другой институт, имевшийся в распоряжении отдела местных органов для связи с местами и наблюдения за их работой, институт окружных инспекторов Органпрода. Эти инспектора охватывали своей деятельностью район 3—4 губерний каждый и их задача заключалась в обследовании работы Губпродкомов инструктировании их и инспектировании. Все эти функции выполнявшиеся штатом инспекторов, однако не давали никакого практического результата, почему Органпрод счел более целесообразным отказаться и от этого института, как нежизненного. Таким образом аппарат живой связи с местами в течение этого года был практически упразднен, зато значительно была усилена письменная связь. Живую связь заменили собою члены губпродколлегии, представители Компрода на местах.

Организация лучшей связи с местами давала возможность отделу улучшить постановку дела в информационном п/отделе, который стал систематизировать получаемый с мест материал и информировать о нем все отделы и Управления Компрода.

С другой стороны отдел информировал местные органы о распоряжениях Компрода, при чем для продработников, отправившихся в новые для них местности, отделом подбирался соответствующий руководящий материал.

Отдел местных органов принял самое живое участие в организации продовольственной кампании как зимою 1919—1920 г., так и осенью 1920 г. Это участие прежде всего выразилось в организации губернских продовольственных Совещаний, которые стали входить в практику продовольственной работы с начала 1920 г. В прошлую заготовительную кампанию Губпродсовещания не имели большого значения как вследствие позднего своего образования, так и вследствие новизны дела. В настоящую кампанию они имеют огромное значение, и они организованы почти во всех губерниях Европейской России. Метод работы Губпродсовещаний — *вовлечение всего Советского аппарата в продовольственную работу, устранение той обособленности продорганов от остальной системы Советского строительства, которая стала было замечаться в начале и середине 1919 г.* Отделу местных органов приходится направлять работу Губпродсовещаний, контролируя ее по присылаемым материалам, в частности протоколам заседаний Губпродсовещаний, при чем уже были случаи, когда нужно было ввести в определенное русло работу Губпродсовещания и особенно наблюдать за тем, чтобы оно не превратилось из руководящего органа в технический, заменяющий собою Губпродколлегию.

Кроме Организации Губпродсовещаний, Отдел местных органов принимает самое широкое участие в освещении в печати продовольственной работы на местах, используя для этого поступающий в отдел богатый материал, причем освещение это носит не только характер информации, но и критический, чем будируется работа на местах.

Наконец, отделом была проведена огромная работа по подготовке к созыву Всероссийского Продовольственного Совещания, состоявшегося в начале июля 1920 г.

Подготовка, учет и распределение продработников («Пурпрод»).

Отдел „Пурпрод" составился из двух отделов Организационного Управления в его прежней структуре: отдела подготовки продовольственников и инспекционно-инструкторского отдела. Как показывает самое название отдела, работа его разбивается на три более или менее самостоятельные части. В каждой из них об'ектом работы являются продовольственные работники всех рангов и степеней, и поэтому отдел Пурпрод может быть назван политическим штабом, ведающим живой силой продовольственного аппарата.

В задачи подготовки продработников входит как подготовка работников общего типа, так и подготовка работников по отдельным специальностям продовольственного дела. Как в той, так и в другой части пред отделом стояла огромная задача создания новой живой силы в продаппарате, которая смогла бы с одной стороны заполнить недостаток ее в отдельных районах Республики, с другой—заменить выбывшую по тем или иным причинам из строя часть продработников. В связи с этим отделу предстояло организовать вовлечение широких масс рабочих в продовольственное дело, пропустив их предварительно через краткосрочные продовольственные курсы. Однако выполнение этой задачи встречало почти непреодолимые препятствия в слабости *учебного аппарата продорганов вообще и лишь в конце рассматриваемого года эта задача начинает получать практическое осуществление хотя бы в весьма примитивной форме продовольственно-агитационных курсов.*

Практически в течение этого года работа отдела в области подготовки выразилась в проведении ряда курсов в центре при Наркомпроде и в руководстве проведением продкурсов при Губпродкомах. Последняя работа заключалась в утверждении и выработке программы для местных продкурсов, снабжении их учебными пособиями и выработке нормального курса лекций.

В самом центре за истекший год было проведено непосредственно отделом 3 цикла курсов специального типа; кроме того отдел принимал ближайшее участие в руководстве учебной частью продовольственно-кооперативной секции университета имени т. Свердлова. Из специальных курсов были проведены курсы по холодильному транспорту (30 дней, выпущено курсантов 29 чел.), по заготовкам скоропортящихся продуктов (22 дня, выпущено курсантов 76 чел.) и по карточной системе (9 дней, курсантов 77 чел.); всего прошло через них курсантов 182 чел. Продовольственно-кооперативная секция университета имени Свердлова выпустила 60 чел., предоставив их в распоряжение Компрода.

Значительная часть курсантов была командирована Губпродкомами; часть центральными организациями—Профсоюзами и т. д. По своему классовому составу это были в подавляющей части рабочие, красноармейцы и крестьяне.

Кроме перечисленных курсов отделом были проведены совместно с Наркомпросом 4 цикла краткосрочных агитационно-продовольственных курсов, программа которых была рассчитана на пять дней и имела в виду массовую подготовку тех рабочих и красноармейцев, которые ведут практическую продовольственную работу на местах, участвуя в продовольственных отрядах, частях Вохр, работающих по продовольствию, и т. п. Цель их была сделать из вооруженного рабо-

чего и крестьянина не только исполнителя своего долга при принудительном выполнении разверстки, но и сознательную агитационную силу. На этих 4 циклах прошло *всего 556 курсантов*. В настоящее время дальнейшее проведение так-называемых продагитпурсов возложено целиком на отдел, которому приходится напрягать большие усилия к улучшению постановки этого дела.

В провинции Губпродкомам также была проделана довольно большая работа в деле проведения продовольственных курсов. По имеющимся в отделе сведениям за истекший год на местах было проведено *всего 49 продкурсов*, при чем число курсантов достигает *2.132 человек*. Наилучшей постановкой этого дела отличается Нижегородская губ., где Губпродкомом организованы постоянно функционирующие продкурсы, обставленные достаточно хорошо и ведущие систематическую подготовку работников. Кроме указанных 49 продкурсов *в 52 губерниях проведены продагитпурсы* приблизительно такого же типа как и в центре. Число пропущенных через них курсантов установить в точности затруднительно за отсутствием необходимых сведений, но оно во всяком случае превышает *4.630 человек*.

В течение отчетного года для помощи в деле проведения продкурсов на местах отделом была разослана *105* продорганам специально подобранная литература в количестве *7179 экземпляров*.

В настоящее время отделом предпринят ряд работ, носящих фундаментальный характер, результаты которых окажутся в будущем году. Так, вся учебно подготовительная деятельность будет систематизирована как в центре, так и на местах и будет вестись по тщательно разработанному плану, а не будет носить случайный и эпизодический характер, как было до сих пор; короче говоря—отдел занят выработкой учебной программы по подготовке продовольственников. В связи с этим предполагается в ближайшее время, во исполнение этой программы, провести ряд специальных курсов и прежде всего уже подготовлено открытие курсов по хлебной инспекции, по подготовке лекторов на продовольственные темы, по проведению заготовок, оборудуется в ближайшее время специальное помещение для продкурсов и т. д. Затем ведется работа по организации продовольственного техникума, в котором преполагается сосредоточить всю показательно учебную и научную сторону продотдела, постоянную выставку карт, диаграмм и т. п., характеризующих работу Компрода, выставку различного рода моделей (элеваторов, ссыппунктов и т. д.), дающих наглядное представление о всем ходе продовольственной техники, концентрацию всякого материала, могущего служить для научного изучения продовольственного дела.

Подготовка продработников, поставленная на правильные рельсы, может дать значительные результаты в смысле пополнения и замены работающей в продотделе живой силы. Однако, при современном положении первым условием рационального использования этой силы является учет всех наличных сил, занятых работой в продовольственном деле. Отделом „Цурпрод“ поэтому в истекшем году было предпринято проведение Всероссийского учета ответственных продработников путем регистрации их по особо выработанным формам.

Учет продработников распадался на две самостоятельные части: регистрацию тех из них, которые работают в данный момент, и учет тех, которые вновь прибывают, выбывают и т. д.—учет движения продработников. К этим задачам Компродом была прибавлена и третья—учет не только числа работников, но и их работы.

Эта весьма сложная работа была начата практически в августе месяце и далеко еще не закончена к концу третьего года Советской власти. Отделу пришлось потратить много сил на выработку единообразной системы регистрации и учета, инструкции к их проведению и т. д. Всего было разослано на места до 40.000 карточек по 56 Продорганам. Регистрация продработников в продорганах Украины, Сибири и Туркестана производилась через соответствующие областные центры (Укркомпрод, Сибпродком, Туркомпрод), регистрация военных продработников ведется через Главснабпродарм. Регистрация таким образом должна дать исчерпывающее количество той живой силы, которая занята на практической работе в продорганах. Несмотря однако на ряд решительных мер, принятых отделом для того, чтобы успеть своевременно провести регистрацию, она все еще не может считаться законченной, почему к полной обработке полученного материала приступать невозможно; из 55 губернских продовольственных единиц, подчиненных непосредственно Компроду, заполненные регистрационные карточки поступили пока только от 38 продорганов. Из областных центров и Главснабпродарма не поступило пока еще никакого материала. Некоторые Губпродкомы провели регистрацию неудовлетворительно, и их материал приходится возвращать.

Третьей функцией отдела „Пурпрод", которая дополняет две первые, является распределение ответственных продработников по Республике. В проведении этой работы следует отметить два момента: с одной стороны „Пурпрод" руководил использованием тех сил, которые были мобилизованы по просьбе Компрода партийными органами на местах, с другой производил сам мобилизации и перемещения продработников из одних районов в другие, более нуждающиеся в них. В истекшем году перед „Пурпродом" стояла особо ответственная задача по заполнению подходящими продработниками вновь организуемых продорганов в Сибири и на Кавказе, значение которых для продработы общеизвестно. Для выполнения этой задачи „Пурпроду" пришлось провести специальную мобилизацию ответственных продработников из губерний Европейской России. Всего в течение года „Пурпродом" было командировано на места около *2.000 работников*, из них около 200 в Сибирь, до 300 на Кавказ и до 200 на Украину; остальные перераспределялись внутри губерний Европейской России, и небольшое число было послано в Туркестан.

Чтобы понять истинное положение значения этих цифр, следует иметь в виду, что работники, командируемые Пурпродом, в значительной своей части (не менее 75%) принадлежат к числу руководящего персонала продорганов (Губпродкомиссары, Упродкомиссары, члены коллегий, уездные и районные уполномоченные и т. д.), т. е. составляют особо квалифицированный кадр продработников.

Кроме того в течение истекшего года было проведено несколько партийных мобилизаций на продработу, которые по заданиям Ц. К. Р. К. П. должны были дать всего до 9000 партийных работников. Особенно важное значение имели три мобилизации, объявленные Ц. К.: 1) мобилизация около 30 ответственных центральных работников, использованных в качестве председателей Губпродсовещаний; 2) аналогичная мобилизация в каждой губернии от 15 до 20 ответственных работников, которых предполагалось использовать в качестве председателей продсовещаний, давшая до 600 работников и 3) мобилизация для работы в качестве волостных уполномоченных, которую надлежало провести в каждой губ. по числу волостей. Сюда не входят мобилизации на продработу, проведенные по инициативе местных организаций

как среди партийных, так и среди профессиональных организаций. По имеющимся у Пурпрода сведениям эти мобилизации дали для кампании 1920—1921 г.г. 8500 товарищей. Можно считать, что в общем, благодаря всякого рода мобилизациям на продработу было выделено в течение истекшего года около 9130 товарищей, что в сильной мере подкрепило аппарат продорганов. В заключение обзора деятельности отдела „Пурпрод" не безинтересно будет привести несколько цифр, характеризующих устойчивость продовольственного аппарата в его руководящем персонале и степень его централизованности. Из 59 продовольственных единиц Европейской России и Сибири, подчиненных Компроду Р. С. Ф. С. Р., (исключая Украину, Туркестан) в течение этого года (с 1 ноября 1919 по октябрь 1920 г.) в 18 губерниях оставались на местах одни и те-же Губпродкомиссары бессменно: в 24 губерниях они сменились по одному разу, в 11 губерниях по 2 раза и в 6 губерниях по 3 и более раза. При этом из всего числа 66 смен Губпродкомиссаров 38, т.-е. около 60%, произошли по инициативе Компрода, т.-е. Губпродкомиссары были либо отстранены от должности, либо отозваны на другую, менее ответственную работу, либо перемещены в те губернии, где Компрод считал их использование наиболее целесообразным с государственной точки зрения. Из числа 38 освободившихся мест губпродкомиссаров Компродом были заполнены своими кандидатами (проведены чрез исполкомы) 24. Эти цифры показывают, что Компроду удалось сосредоточить в своих руках управление продовольственным аппаратом и руководить им из центра даже в области распределения руководящего персонала.

К о о п е р а ц и я.

Второй год борьбы с голодом в области кооперативного строительства был посвящен проведению в жизнь декрета 20 марта 1919 года о рабоче-крестьянских потребительских обществах.

В третьем году строительство новой Потребительской Кооперации было завершено и явилась возможность реорганизации других видов кооперации, что и осуществляется декретом 27 января 1920 года.

Декрет 20 марта проводится на всем пространстве Советской России. И если в прошлом году он осуществлялся лишь в 23 губерниях первой очереди, то в настоящее время остается лишь несколько губерний и областей, не завершивших реформ. Трудность проведения декрета в новых областях заключалась в том, что ряд губерний был в прошлом году занят белогвардейцами, тем не менее, в большинстве из этих губерний уже избраны постоянные правления Губсоюзов. Даже Сибирь в значительной степени реорганизовала не только потребительскую, но и кредитную кооперацию. Украйна осуществляет реформу самостоятельно в контакте с Наркомпродом Р. С. Ф. С. Р., всецело используя его опыт. Окончание работ по декрету 20 марта можно констатировать не только в территориальном отношении, но и в смысле завершения намеченных еще в прошлом году положений. (См. стр. 4 „2-й Год Борьбы с Голодом").

Наиболее существенными из них являются: 1) Инструкция Губпродкомам о порядке надзора за деятельностью Потреб. Кооперации и исполнением ею заданий Наркомпрода, 2) Инструкция об организации общих и районных собраний П. О. и о порядке выборов на этих собраниях органов Управления, 3) Постановление Коллегии Н. К. П. о круге потребителей, подлежащих снабжению через Губсекции.

Новое освещение придано впоследствии и вопросам контроля над кооперативными организациями изданием постановления В. Ц. И. К. о Контрольных Советах П. О. и аналогичными инструкциями Народного Комиссариата Р. К. И.

Кроме того, в начале 1920 года были изданы следующие новые положения: 1) Инструкция о порядке образования многолавочных Потреб. Обществ в сельских местностях, 2) дополнение к § 71 Устава Единого Р. К. П. О. о выборах 1/3 состава уполномоченных от профсоюзов и фабрзавкомов, 3) о районе деятельности потребительских организаций.

Последняя инструкция имела целью строго ограничить деятельность потребительских организаций территорией, непосредственно ими обслуживаемой. Дальнейшая работа Н. К. П. в этом направлении сводилась к согласованию районов деятельности кооперативов с районами продорганов.

Районные союзы стали строиться применительно к Райпродкомам. И это не было нарушением принципа экономической целесообразности, так как сами Райпродкомы учреждались на основе закона 15 мая 1919 г., т. е. в районах, тяготеющих к одному экономическому центру и отличающихся более или менее однообразными хозяйственно-экономическими и бытовыми условиями. Правильность этой линии была подтверждена вторым Всероссийским Продсовещанием.

Государственные задания, возложенные на кооперацию, требовали преобразования всей кооперации в аппарат, руководимый единой волей и не допускающий в своих действиях отклонений от директив Центра. Нужно было подчинить действия Губсоюзов указаниям Центросоюза, а действия Райсоюзов руководству их губернских об'единений. Особенно часты были случаи сепаратных выступлений Райсоюзов, что было установлено и Вторым Всероссийским Продовольственным Совещанием и с'ездом уполномоченных Центросоюза.

Постановление Н. К. П. о преобразовании районных Союзов Потребительских Обществ в Районные Отделения Губсоюзов, получившее свое развитие в „Положении о районных отделениях губернских союзов потребительских обществ“ и дополненное „Инструкцией о порядке преобразования районных союзов потреб. обществ в районные отделения губ союзов“, устраняют эту ненормальность.

Перечисленными положениями для потребительской кооперации окончательно осуществлена схема: Центросоюз, Губсоюз и Многолавка.

Переходные организационные формы Союз Союзов, Губбюро, Губсоюз с несколькими хозяйственными центрами и др. уже изжиты, а Губсоюз территориально совпадает с Губпродкомом. Только последнее звено упомянутой схемы еще не окончательно отделано. Строительство многолавок в большинстве губерний еще продолжается. Здесь выдвигаются и новые задачи. Кооперативный распределительный аппарат должен быть построен таким образом, чтобы, при скудости распределяемых продуктов, он не ложился тяжелым бесполезным бременем на государственные финансы.

Особого внимания и напряжения сил потребовали работы по организации дела распределения среди рабочих. Изданное 7 октября 1919 г. „Положение о Губсекции“ потребовало дополнений. Уже 18-го сентября 1919 года были утверждены в Коллегии Н. К. П. новые „Основные Положения о Губсекциях“. По этим положениям становилось обязательным учреждение Губсекций при всех Губсоюзах в виде автономных Секций, самостоятельно распределяющих товары по планам, утвержденным Губпродкомами. Во главе Губсекции стояло правление, избираемое Губерн-

ской Конференцией Фабрично-Завод. Потребит. Обществ и Профсоюзов. Впоследствии Кооперативной Комиссией было разработано „Положение о Губсекции", утвержденное 15 января 1920 года, и преподан особый циркуляр Коопер. Отд. Н. К. П. о порядке образования Губсекций.

В процессе реформы обнаружилось, что Центросекция и Губсекции ведут параллельную работу с Центросоюзом и Губсоюзами, а между тем технический аппарат Рабочей Кооперации был слаб вообще и в частности слабее аппарата Объединенной Общегражданской Кооперации. С другой стороны представительство рабочих в Правлениях новой Кооперации было в достаточной степени обеспечено.

В виду этих соображений отпала необходимость обособления Рабочей Кооперации и 17 сентября 1920 года Наркомпрод постановил слить Губсекции с Губсоюзом и образовать при последних Отделы Рабочего Снабжения. Постановление это было расширено „Положением о Губернских Конференциях Фабр.-Зав. и Городских Потребит. Обществ" и „Инструкцией о слиянии Губсекции с Губсоюзами и об организации Отделов Рабочего Снабжения при Губсоюзах и их Районных Отделениях.

Для проведения декрета 20 марта по всей сети железных дорог были изданы два положения: 1) об узловых организац. комиссиях по созданию Потребительских Обществ на железной дороге и 2) „Положение о П. О. К." (Центральн. Орг. Комиссии при В. С. С.).

В настоящее время из 35 узловых ж. д. Обществ намеченных к организации построено уже 28.

Продпуть преобразуется в особый отдел по снабжению работников транспорта при Центросоюзе. В целях согласования деятельности ж. д. и пр. раб.-кр. потребительских организаций Наркомпрод издал постановление о взаимном вводе представителей в правления У. Ж. П. О. и Губсоюзов.

Все работы в Потребительской Кооперации завершаются, согласно постановлениям Съезда Уполномоченных Центросоюза и 2-го Всероссийского Продовольственного Совещания, установлением живой персональной связи Продорганов и Кооперации.

Для Центра это уже осуществлено, а о порядке проведения этой связи на местах Наркомпродом преподан особый циркуляр.

По имеющимся в Наркомпроде сведениям персональная связь в ряде губерний уже осуществлена.

Успешный ход реорганизации Потребительской Кооперации еще более укрепил мысль о возможности сконцентрировать около нее и другие виды Кооперации. Эта мысль получила реальное осуществление в декрете 27 января 1920 года об об'единении всех видов кооперативных организаций. Центром всех кооперативных организаций был признан Центросоюз, с которым были слиты Всероссийские Центры других видов Кооперации.

Проведение декрета было возложено на Главный Комитет по Кооперативным делам „Главкоон", техническим аппаратом которого был признан Кооперативный Отдел Наркомпрода. Наибольшего внимания вследствие своей разветвленности заслуживала кредитная кооперация, но судьба ее была предопределена самим текстом декрета 27 января, гласившим: „кредитные, ссудо-сберегательные кооперативные т-ва, а равно их районные, губернские и областные союзы влить в находящиеся в тех же местностях потребительские общества и их союзы, передав последним их актив, пассив, технический аппарат и наличный персонал".

В конце июля Главкоопом была разослана циркулярная телеграмма, предлагавшая немедленно приступить к фактическому проведению слияния кредитной кооперации и потребительской. Основные положения этой телеграммы нашли свое отражение в резолюции Второго Всероссийского Продсовещания, заявлявшей, что „кредитные т-ва и их союзы, об'единяющие преимущественно кулацкие слои деревни, с которыми продорганам приходится вести упорную борьбу, должны быть растворены в потребительской кооперации, включающей в свой состав всех трудящихся города и деревни“ и признавшей, что проведение декрета 27 января должно происходить „путем полной передачи потребительской кооперации всего аппарата кредитной кооперации, не раздробляя единого аппарата кредитной кооперации между разного рода кооперативами данного района“.

За прошедшие три месяца Кредитные Союзы уже полностью слиты, несколько медленнее производится эта работа в первичных кооперативах.

При разрешении вопросов о новом строительстве с.-х. и промысловой кооперации были изданы следующие положения: 1) положение о с.-х. кооперативных секциях, 2) положение о кустарно-промысловых коопер-секциях, 3) инструкция о преобразовании об'единений с.-х. и промысловых кооперативов в автономные кооперативные секции и 4) инструкция о порядке образования временных правлений.

Согласно этим положениям за союзами (Центросоюзом и Губсоюзами) было признано право административно-политического руководства автономными секциями, хозяйственный же план работы этих секций разрабатывается Главкустпромом и Наркомземом и их местными органами, которые и ведут контроль над выполнением этих заданий.

По поступающим с мест сведениям секции будут в ближайшее время образованы при всех Губсоюзах.

III.

2-е Всероссийское продовольственное совещание.

С 30/XII 1918 г. по 6/I 1919 г. состоялось первое Всероссийское совещание. Почти два года отделяют это совещание от второго Всероссийского совещания, которому посвящается настоящая глава. Очерк первого совещания помещен в книге „Второй год борьбы с голодом“, и мы не будем повторять здесь всех подробностей этого первого за время существования рабоче-крестьянской продовольственной диктатуры сговора продработников по основным вопросам продовольственной политики. Но чтобы отчетливее представить себе об'ем и значение пройденного пути, чтобы уяснить всю громадность достижений, нельзя не отметить главнейшие черты в работах первого совещания.

Характерным моментом в докладах первому совещанию по вопросу о заготовках, о выкачивании хлеба из рук держателей является робость в переходе полностью на путь государственной повинности, на путь обязательной разверстки, боязнь открыто признать бесплодность поисков эквивалентности и вообще способов привлечения хлеба путем добровольной ссыпки, путем „самотека“. В докладах, речах и резолюциях еще чувствуется недоговоренность, боязнь полностью и безоговорочно признать безвыходность той квадратуры круга, в которой вращался продовольственный вопрос, бесплодность попыток удовлетворить держателя хлеба повышением твердых цен, введением товарообмена, привлечением к активному участию в этом деле старой кооперации.

Так, тов. Шлихтер, суммируя опыт заготовок, „констатируя невоз-

можность путем товарообмена извлечь излишки хлеба" для полнейшего использования центрального заготовительного аппарата, рекомендовал метод принудительной хлебной повинности, которая „представляет в настоящее время единственное средство, обеспечивающее максимальное извлечение хлеба". Эта мысль, которая так проста и единственно возможна сейчас, тогда еще нуждалась в доказательствах или, во всяком случае, представляла собою новый вывод из обстановки и опыта заготовительной деятельности.

Во всяком случае, повинность, принуждение представлялись лишь окончательным шагом в цепи последовательных мероприятий. Так говорил и тов. Брюханов: „когда мы установили и предоставляем держателям хлеба тот эквивалент, который им причитается, и если хлеб все еще не поступает, тогда единственным и последним средством для извлечения хлеба является сила материальная — сила принуждения".

Наряду с этими выводами из опыта заготовок все же еще почти в качестве равноценного метода остается товарообмен. Докладчик Главпродукта т. Фрумкин, в заключительном слове сказал, что он изображал положение дела с товарообменом в мрачных красках не для того, „чтобы опустить руки, а наоборот, чтобы объединить всю имеющуюся энергию, чтобы не только равномерно распределить, что мы имеем, но и выкачать наличными товарами наибольшее количество хлеба".

И в резолюциях совещания мы еще сталкиваемся с мотивами, которые теперь, когда мы имеем резолюции 2-го совещания и сильную сеть продорганов, спаянных единой мыслью и единой волей, обнаруживают слабость, ненаходчивость, неустойчивость продовольственной работы.

Первому совещанию приходилось еще говорить о подчинении всего продовольственного аппарата обще-государственным задачам, о необходимости централизации этого аппарата и независимости его от местных советов, об услугах кооперации не в качестве подчиненного органа, а в качестве контрагента — „при наличии голода и нерегулярного снабжения армии нужна исключительная организация, и отказываться в такое время от услуг кооперации, как технического аппарата, прямо преступно" — говорил в заключительном слове т. Брюханов. Вопрос о завоевании кооперации первое совещание еще только ставило, и самое завоевание представляло программное задание последующей работы.

Второе Всероссийское продовольственное совещание развернуло иную картину как в области достигнутых результатов заготовительной деятельности за последний год, так и в отношении ближайших перспектив. Оно показало, что путь добывания хлеба найден, методы работы установлены и самый аппарат продорганов спаян и слажен, что только нужно закрепить достигнутый опыт, оформить, отточить, привести в законченный вид громадное здание продовольственной системы, сложившейся в процессе невероятной борьбы, которую вела советская власть за обеспечение хлебом пролетариата и бедноты в течение почти трехлетнего своего существования. Когда мы сравниваем эти два этапа продовольственной работы советской власти, особенно бросается в глаза то обстоятельство, что второе совещание уже говорит не о хлебе только насущном. Методы получения хлеба оно распространяет на другие продукты; впервые и во всей широте конкретно ставится вопрос о распространении развертки, как метода заготовок, на все главнейшие продукты сельского хозяйства и на сырье.

Результаты работ Совещания выразились в ряде резолюций по всем основным вопросам продовольственной организации и деятельности, которые ниже приводятся ниже.

Резолюции 2-го Всероссийского продовольственного совещания.

Разверстка, как метод государственной заготовки.

Констатируя, что всем опытом Советской продовольственной политики и практики незыблемо установлен единственно правильный метод заготовок путем разверсток, как наиболее целесообразный способ осуществления монополии в настоящее время, Всероссийское Продовольственное Совещание признает, что:

1) Вся наша заготовительная работа должна быть построена на обязательности сдачи излишков всех сельскохозяйственных продуктов в распоряжение государства в порядке государственной повинности. Заготовки важнейших продуктов на основе купли-продажи, или так называемого самотека, должны быть совершенно исключены.

2) Подлежащие сдаче продукты собираются путем разверстки. Все местные органы должны следить за тем, чтобы разверстка в селениях проводилась на основе классового принципа, перелагая ее, главным образом, на зажиточные, затем на средние, хозяйства.

3) Разверстки должны постепенно охватить все виды сельско-хозяйственных заготовок. Как первоочередная задача, должна быть произведена разверстка основных видов сырья.

4) Разверстка на основные продовольственные продукты должна быть построена из расчета, не превышающего излишков продуктов в сельском хозяйстве, но с тем, чтобы разверстка не оставляла свободных излишков. Разверстки должны даваться один раз на весь сельскохозяйственный год, с выполнением в определенные сроки, в порядке революционного закона. Следует избегать всяких временных разверсток.

5) В случае обнаружения излишков сверх проведенной и выполненной разверстки по основным продовольственным продуктам, ни в коем случае не допуская свободной продажи, не следует в то же время давать дополнительных разверсток для вывоза, а извлекать продукты для перераспределения среди деревенской бедноты.

6) Отступление от системы разверсток допустимо только в районах кочевого хозяйства, не допускающего точного учета и фиксирования продуктов на определенной территории.

7) Все заготовки, как продовольственных продуктов, так и сырья, должны вестись единым руководящим аппаратом, единообразно направляющим всю заготовительную работу.

Основные положения разверстки продовольственных продуктов и сырья.

1) Признавая достаточный опыт за продорганами, их устойчивость и обладание ими надежным аппаратом для извлечения продуктов от производителей, приема, хранения и переработки, возможно теперь же перейти к дальнейшему постепенному распространению принципа монополии и на другие виды продуктов питания и сырья. К числу таких продуктов возможно отнести, в первую очередь, картофель, лен, коноплю, шерсть, кожу и щетину.

2) При определении количества всех монополизированных продуктов, за исключением кожи, мериносовой шерсти и щетины, долженствующих поступить в распоряжение государства целиком, необходимо установить

об'ем потребностей в этих продуктах производящих хозяйств, ограничив этот об'ем количеством, необходимым для нормального и успешного развития хозяйств.

3) Наркомпрод, учитывая ресурсы продуктов в стране и определяя согласно п. 2 средние нормы оставления продуктов в хозяйствах, производит разверстки получающихся за покрытием потребностей хозяйств в продуктах излишков этих продуктов между губерниями и областями, а соответствующие местные органы между последующими более мелкими единицами.

4) Разверстка излишков продуктов местными продорганами должна быть произведена только между волостями или однородными административными единицами. Волостным Исполкомам вменяется в обязанность произвести дальнейшую разверстку между селениями и отдельными хозяйствами, существующими вне селений. Сельсоветы производят разверстку между отдельными домохозяевами.

5) Для правильного производства разверсток как Наркомпродом, так и местными продорганами, необходима правильная постановка учета посевных площадей, скота, населения и валового сбора. Всероссийское Продовольственное Совещание обращает внимание Центрального Статистического Управления на необходимость в самом срочном порядке поставить статистический учет сельского хозяйства. В виду неналаженности статистических органов Республики и систематического запаздывания и недостаточности даваемых статистических материалов, признается необходимым в виде временной меры собирание необходимых для практических мероприятий учетных сведений продорганами, при чем собирание должно производиться через посредство волостных и сельских исполнительных органов при помощи местных Воспродбюро, продотрядов и под руководством агентов продорганов.

6) Проведение разверсток в волостях и селениях и ответственность за полное и своевременное исполнение их возлагаются на волисполкомы и сельсоветы под наблюдением, руководством и ответственностью продорганов.

7) Разверстка монополизированных продуктов волостными и сельскими исполнительными органами производится не на основании подушного или подесятинного обложения, а на основании учета экономической мощности хозяйств, каковая и определяется на основании точной инструкции Наркомпрода.

8) Продорганы наблюдают за соблюдением Волисполкомами и Сельсоветами классового принципа при распределении наряда. Для контроля за соблюдением классового принципа при проведении разверсток Волисполкомами и Сельсоветами, последние снабжаются инструкцией, содержащей правила раскладки между домохозяевами наряда, падающего на сельское общество. Означенная инструкция издается Наркомпродом в порядке приказа.

9) Получение излишков продуктов по разверстке от производителей должно осуществляться порядком принудительного отчуждения с оплатой стоимости их по твердым ценам. Для более успешного и своевременного проведения этого мероприятия, необходимо учреждение выездных продовольственных сессий Ревтрибунала, увеличение кадра продармии и рабочих отрядов, беспощадная борьба с мешочниками, укрывателями хлеба, самогонщиками и незаконной кустарной обработкой монополизированных продуктов, подлежащих сдаче государству. Все местные административные и военные власти, партийные комитеты и ячейки должны принимать активное участие в продовольственной кампании продорганов.

10) Для сдачи немонополизированных продуктов государству сверх данной разверстки, а также продуктов, поставляемых не в порядке разверстки, должно быть установлено премиальное вознаграждение в порядке снабжения в виде выдачи целым селениям продовольственных продуктов, не производящихся или производящихся в недостаточном количестве, и предметов первой необходимости.

11) Точно также разверстка должна быть распространена на продукты питания и сырья, не производящиеся в хозяйствах, но являющиеся даровыми благами природы, на основе задания по собиранию и представлению в распоряжение государства определенного количества продуктов, при чем население вознаграждается за понесенный им труд путем выдачи премии продовольственными продуктами и предметами широкого потребления в порядке снабжения.

12) Размеры разверсток на губернии, устанавливаемые Наркомпродом, должны быть предварительно обсуждены на совещании с представителями с мест.

Об организации заготовительного аппарата продорганов.

Второе Продовольственное Совещание по вопросам организационно-заготовительным постановило:

1. Признание за Республикой права на все продукты продовольствия и сырья и единообразие метода их заготовки путем разверстки диктует необходимость об'единения всего аппарата продорганов, ведущего заготовки. Это об'единение осуществляется путем сосредоточения заготовки всех нормированных и ненормированных продуктов и сырья в одном заготовительном отделе Губпродкома.

2. Переход к монопольной заготовке всего производимого деревней продовольствия и сырья с устранением свободной закупки и „самотека“ ограничивает роль технического заготовительного аппарата продорганов только приемкой, хранением и переработкой продуктов, сдаваемых сельскими коллективами в порядке разверстки.

3 Единообразие системы извлечения продуктов в форме разверстки требует об'единения в одном органе, как изучения состояния всех отраслей сельского хозяйства, так и вытекающего из этого изучения определения размера разверсток на все продукты продовольствия и сырья. В этих целях определение размера разверсток производится органом, ведающим выполнением разверсток, т.-е. в Организационно-Заготовительном Подотделе Губпродкома.

4. Сдача продуктов продовольствия и сырья производится в порядке повинности, и принцип—коллективная ответственность за сдачу продуктов—делает ответственными за выполнение разверстки, кроме продорганов, и административно-хозяйственные органы коллектива, в данном случае Волисполком и Сельсовет.

5. Вследствие недостаточного понимания значения продовольственной политики сельским населением, слабости Волисполкомов и Сельсоветов, их частого непонимания государственных обязательств, лежащих на возглавляемых ими коллективах, продорганы обязаны руководить работой Волисполкомов, Сельсоветов в деле выполнения разверстки, отнюдь не устраняя их в случае даже сопротивления, оказывая им всемерную помощь. Более постоянными из них и проверенными на практике являются: представительство продоргана при Волисполкоме, постоянное или временное в лице ответственного уполномоченного с соответствующим штатом; отправление в волость рабочих продотрядов в целях агитации и политической работы в деревне для содействия Волисполкому и Сельсовету при прове-

дении разверсток, наблюдение за соблюдением классового принципа распределения нарядов Волисполкомом по селам, а Сельсоветом по домохозяевам, за сдачей продуктов по нарядам, в первую очередь, членами Волисполкомов, комячеек и т. д.; отправление продармии в волости с преобладанием кулацкого населения, упорно нежелающего выполнять обязательств, для поддержки требований Волисполкома. Волисполкомы несут ответственность за выполнение разверстки в районе своей волости и непосредственно воздействуют на ее исполнение. Но это не исключает воздействия вышестоящих органов не только на Волисполкомы, но и на сельские общества и непосредственно на самих домохозяев, в случае слабости Волисполкомов.

6. Как одна из мер воздействия на невыполняющих разверстки применяются специальные продовольственные выездные сессии Ревтрибунала, которые разбирают дела лиц, уклонившихся от выполнения разверстки, скрывающих хлеб, портящих его на самогонку и пр.

7. Единым органом, управляющим всеми административно-политическими силами губернии, работающими по выполнению разверсток, является Организационно-Заготовительный Подотдел Заготовительного Отдела Губпродкома. Задачей его должно быть, кроме подготовки материала по установлению разверсток, наблюдение за выполнением их, а также координирование всех сил и средств, направленных для этой цели; специальные функции: истребования вооруженной силы для продработы, управление заградотрядами, их инструктирование, проводит Военный Подотдел Заготовительного Отдела Губпродкома, а рабочими продотрядами Губраббюро и Ураббюро. Последние находятся при Заготовительном Отделе Губпродкома или Упродкома. В состав коллегии их, в отмену прежде существовавшего порядка, входит не член коллегии Организационного Отдела, а член коллегии, ответственный за заготовки. Губраббюро и Ураббюро, как и военный подотдел, выполняют задания Организационно-Заготовительного Подотдела Губпродкома, а в уездах — Заготовительного Отдела Упродкома.

8. Выполнение разверсток в уезде возлагается на Упродком. В виду централизации управления всем техническим приемочным аппаратом в ведении Губпродкома, за Упродкомами в области приемки, хранения и переработки остаются только контрольные функции. Работу в уезде, аналогичную работу Организационно-Заготовительного Подотдела Губпродкома, ведет Заготовительный Отдел Упродкома.

9. В целях об'единения всех советских и партийных сил губернии для усиления продработы, необходимо создание органа, устраняющего трения между различными учреждениями, быстро и решительно содействующего продорганам в их работе. На опыте прошлого года выяснилась полезность такого органа в форме Губпродсовещания в составе Губпродкомиссара, Предгубисполкома, под председательством Уполномоченного В. Ц. И. К.; круг задач определяется постановлением Коллегии Наркомпрода. Это тот орган носит временный характер, учреждается постановлением Коллегии Наркомпрода.

По вопросу о привлечении рабочих к работе:

10. Признавая всю важность широкого и организационного привлечения рабочих к государственным заготовкам продовольственных продуктов, необходимо централизовать порядок привлечения рабочих к заготовительной работе, а самую работу на местах тесно слить с общей структурой продорганов.

11. Вся работа по привлечению рабочих к заготовительной работе и формированию рабочих отрядов концентрируется только в одном органе, тесно связанном, с одной стороны, с Наркомпродом, с другой стороны, с профсоюзами в Военно-Продовольственном Бюро В. Ц. С. П. С.

12. Продорганы на местах принимают все меры к созданию условий максимального и целесообразного использования направляемых к ним рабочих сил.

13. Руководство продотрядами должно быть возложено на организуемые при Губпродкомах и Упродкомах Рабочие Бюро, при чем таковые в заготовительной работе руководствуются исключительно указаниями и инструкциями заготовительных отделов продорганов.

Об основах советской распределительной политики.

Второе Всероссийское Продовольственное Совещание, заслушав доклад т. Вышинского об основах Советской распределительной политики, считает, что:

1) Распределение предметов питания и первой необходимости должно производиться с максимальным приближением к эквивалентности пайка, затрате трудовой энергии, в полном соответствии с декретом от 30-го апреля с. г.

2) В целях согласования снабжения с основной задачей экономического возрождения страны и поднятия производительности труда необходимо временное выделение наиболее важных с государственной точки зрения предприятий в особую группу снабжения по целевому принципу.

3) В тех же целях необходимо установление натурального премирования с тем, чтобы за исходный момент премирования была взята декретная норма снабжения при обязательном назначении специального премиального фонда.

4) Одним из условий построения правильной распределительной работы является создание единого (по возможности годового) государственного общего и премиального плана снабжения с возможным последующим корректированием его в зависимости от общегосударственных и местных условий.

5) Необходимо об'единение всего распределительного аппарата и продтранспорта в едином государственном органе в центре и на местах при полном исключении распределения всех видов питания и предметов первой необходимости через какие бы то ни было органы, кроме Потребительских Обществ, работающих по плану, под руководством и под контролем продорганов.

6) Никакой орган, из имеющих собственный продовольственный адрес, не имеет права брать на свое снабжение или снабжать из своих запасов какую-либо группу трудящихся, не принадлежащих к данной организации, без исключения местных продорганов и прямого на то распоряжения Наркомпрода.

7) Комиссия по рабочему снабжению при Наркомпроде должна ведать нормированием распределения только предприятий первой категории по схеме В. С. Н. Х., бронирование же прочих заводов и предприятий рассматривается Комиссией по рабочему снабжению только после предварительного заключения местных комиссий, организуемых при Губисполкомах, при обязательном заключении продорганов.

Об общественном и детском питании.

1) Распределение продуктов производить путем массовой организации общественного питания, об'единив таковое в руках потребительских обществ под общим руководством и контролем продорганов.

2) Организовать сеть питательных пунктов и по их развитии перейти к распределению питания в готовом виде, сокращая выдачу по индивидуальным карточкам.

3) Забронировать продуктовый фонд для детского питания.

4) Изъять из состава членов семьи, снабжаемых производственными продорганами (Продпуть, Продфазтон, Главвод и проч.), всех детей и передать их на единообразное снабжение общегосударственных продорганов, при чем производственные продорганы могут выступать в качестве их контрагентов.

Об организационном строительстве продорганов и участии в них рабочих.

Заслушав доклад «Организационное строительство продорганов и участие в них рабочих», Совещание признает, что принцип все большего и большего вовлечения трудящихся к непосредственному участию в продовольственной работе, положенный в основу декретов 27-го мая 1918 года и 20-го марта 1919 года, как показал опыт, является единственно правильным; этот же принцип в найденных организационных формах должен и далее проводиться в жизнь.

Основными организационными задачами, в связи с новыми требованиями, предъявляемыми нашим продовольственным органам, как в области заготовок, так и в области распределения, Совещание считает следующие:

1) немедленное проведение в жизнь той части декрета 27-го мая 1918 года, которая говорит о все большем и большем вовлечении трудящихся масс к непосредственному участию в продовольственной работе и которая до последнего времени проводилась исключительно при построении продовольственных органов в хлебных губерниях, также и при организации продовольственных аппаратов в районах, производящих сырье и вывозящих изделия кустарной промышленности;

2) организационное сочетание декретов 27 го мая 1918 г. и 20-го марта 1919 года, необходимое для создания единой сети государственных органов снабжения населения, объединенное единством плана и единством руководства, в формах, отвечающих Советской продовольственной политике и социалистическим задачам политического и экономического строетельства, стоящим перед Советской властью.

О реорганизации потребительской кооперации.

В целях проведения в жизнь единой сети продовольственных органов снабжения, объединенных единым руководством, и в целях устранения вредного параллелизма в работе, Совещание постановляет:

1) продолжать дальнейшую перестройку кооперации, как организации единой социалистической хозяйственной системы, создаваемой пролетариатом,

2) установить более тесную персональную связь продорганов и кооперации, как в центре, так и на местах,

3) возложить на Наркомпрод организованное использование, как первичной кооперации, так и ее районных и губернских объединений, созданных декретом 20 марта 19 г., а также всего аппарата Центросоюза для успешного выполнения ими помимо возложенных на них распределительных функций, также и технических операций, как в области заготовок продуктов, заготовляемых по разверстке, так и иных продуктов; при этом вся работа кооперативных организаций должна производиться под руководством и по заданиям Наркомпрода, по его планам и правилам, и находиться под полным контролем Наркомпрода и его местных органов, как это предусмотрено в резолюции 9-го Съезда Российской Коммунистической Партии,

4) об'единенная работа продорганов и кооперативов должна протекать на следующих основаниях:

а) в области монополизированных продуктов (заготовка хлеба, фуража и картофеля) соответствующая часть технического аппарата Центросоюза и Губсоюзов переходит в распоряжение Наркомпрода (ссыпные пункты, склады, персонал и т. п.), при этом передача аппарата производится безболезненно с таким расчетом, чтобы она не могла вредно отразиться на работе кооперативов в других областях,

б) в области продуктов, на которые установлена разверстка, кооперативы привлекаются продорганами на началах обязанности в соответствии с имеющимися в распоряжении кооперативов техническими и организационными силами, при чем соответствующий аппарат кооперации входит в общую сеть приемочных и сборочных пунктов,

в) в области неномированных продуктов, а равно и переработки их, продорганы дают задания кооперативам, для осуществления которых последние используют свой аппарат в полной мере,

г) в области распределения Наркомпрод утверждает план распределения и осуществляет общее руководство по проведению его в жизнь.

О заготовке мяса.

Второе Всероссийское Продовольственное Совещание, обсудив вопрос о заготовке мяса в 1920 году, принимает к руководству нижеследующие основные положения:

1. В целях планомерной работы на местах должны быть установлены погубернские планы поставки скота населением и заготовки мяса и мясных продуктов, предусматривающие: разверстку и сроки поставки по Упродкомам или Райпродкомам, Волисполкомам и Сельсоветам; возможность замены мяса молочными продуктами с количественным, хотя бы приблизительным, указанием распределения скота по убойным пунктам, производительность и обеспеченность последних рабочей силой, инструментами и материалами; доставку скота на бойни и фуражировку его, как в пути, так и на местах убоя; размер заготовки свежего, мороженого мяса, солонины и других мясных продуктов и отправку их по нарядам Центра; нагул скота до убоя и все другие обстоятельства, которые могут оказать то или иное влияние, в зависимости от местных условий, на успешность мясных заготовок.

2. Обратить сугубое внимание на заготовку скота в осеннее время—сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь,—когда скот находится в хорошем теле, когда по естественным условиям выхода скота из хозяйства можно рассчитывать на наиболее успешное его отчуждение; в этот сезон необходимо заготовить не менее 70% годовой разверстки, и не только покрывать текущие наряды на мясо и сало, даваемые центром, но и запасать продукты впрок.

3. В виду затруднений в транспорте, принять все меры к продвижению скота гоном к пунктам убоя, переработке и хранению мяса, придавая этому особое значение в степях юго-востока Республики, не обеспеченных убойными пунктами и хранилищами мяса.

4. Организовать в широком масштабе переработку мяса, сала и отхода:

а) в районах, где имеются консервные заводы, обеспечивать таковые мясом в размере наивысшей их производительности;

б) не менее трети всего поступившего по разверстке мяса заготовлять в виде солонины;

в) на колбасы употреблять отход при убое скота, разделке туш (голье, кровь и пр.) и обрезки при заготовке свиных копченостей и сала шпиг; в особо же богатых мясом районах производить массовое заготовление колбасы;

г) установить особо тщательный контроль за выходом сала, заготовляя при убое свиней по возможности сало шпиг, а при убое крупного рогатого скота и овец—топленое кашное и техническое;

д) производить засолку и сушку кишек, изготовляя полуфабрикат, подлежащий дальнейшей переработке в товар, подлежащий экспорту за границу.

5. В виду необходимости обеспечить мясные заготовки специальной рабочей силой и недостатка таковой в районах, особо богатых скотом, произвести учет рабочих специалистов мясного и бондарного дела на всей территории Республики, как в воинских частях, так и среди гражданского населения, и приступить к мобилизации их по специальности по мере требования на них с мест, при чем, вследствие сложности и длительности общего учета, на местах надлежит принять все меры к привлечению и мобилизации местных специалистов и рабочих, необходимых в деле мясных заготовок.

6. Вследствие крайнего недостатка в таре для скоропортящихся продуктов и возникающих на местах осложнений при передаче уже готовой тары от Губсовнархозов Губпродкомам необходимо распоряжение Центра о беспрепятственной передаче означенной тары Губпродкомам. Наряду с этим Губпродкомам надлежит принять все возможные меры к организации широкого производства тары собственным распоряжением.

7. В местах массового убоя скота (Самара, Оренбург, Уральск и др.), подгоняемого из других районов, должны быть устроены в потребном количестве бетонные или кирпичные чаны (в земле) для засолки мяса; при невозможности сооружения чанов своими силами и средствами надлежит в срочном порядке обращаться за содействием в центр.

8. Состоящие ныне в распоряжении различных органов власти бойни крупного и мелкого скота передать в ведение Наркомпрода.

9. В виду острого недостатка орудий производства по боенскому делу необходимо вне очереди изготовить на заводах нужное количество по указанию Центрохладбойни стилетов, ножей, топоров и пр., а также дать распоряжение центральных органов власти губернским органам об обеспечении бойцов прозодеждой.

10. В целях сохранения скотоводства и мясных рессурсов страны обратить особо тщательное внимание на то, чтобы скот, подлежащий освобождению от приемки, не попадал в поставку.

11. Признавая неизбежным вывоз молочного скота из губерний, более или менее обеспеченных таковым, в рабочие центры, где положение с продовольствием крайне трудно, необходимо, чтобы Губпродкомы губерний вывоза заготовляли молочный скот и отпускали его по нарядам центра.

О заготовке масла и яиц.

Второе Всероссийское Продовольственное Совещание признает, что:

1 Установленный декретами Совнаркома от 3-го марта 1920 года порядок обязательной поставки путем разверстки масла и яиц—единственно правильный метод заготовки, как гарантирующий максимум результатов и соответствующий общей продовольственной политике Советской власти.

2. Установленные нормы отчуждения масла и яиц по сравнению с рессурсами страны являются минимальными и, в зависимости от развития и усовершенствования приемочного и перерабатывающего аппарата, подлежат увеличению.

3. Установленный порядок заготовки масла в связи с декретом об обязательной поставке мяса должен послужить толчком к оживлению существующей молочно-масляной промышленности и к возникновению ее в новых районах.

4. В целях усиления заготовки масла и яиц в текущем году, необходимо, чтобы Губпродкомы в летний период, на ряду с подготовительными работами к предстоящим осенним заготовкам хлеба, картофеля и других продуктов, сосредоточили свое внимание и энергию на заготовке молочных продуктов и яиц.

О распредбазах.

1. Создание цельного, центрально-технического аппарата распределения требует дальнейшего упрочения и урегулирования работы распредбаз на основе соблюдения всех требований инструкции 7-го февраля 1920 г. о распредбазах.

2. Целесообразное составление государственных планов снабжения на тот или другой срок возможно лишь при наличии предварительно разработанного годового плана снабжения республики, сообразного со всей совокупностью, с одной стороны, местных экономических и климатических условий потребления, и с другой, с ожидаемым размером заготовок и возможным подвозом к местам массового распределения.

3. Впредь до разработки положения об осуществлении права отцепок Губпродкомами производящих районов, снабжение этих районов, поскольку его нельзя обеспечить путем гужевого подвоза, удовлетворять путем железнодорожного подвоза в пределах, даваемых для того нарядов Наркомпродом норм для внутригубернских железнодорожных перевозок.

О проведении декрета 27-го января 1920 г. и о строительстве автономных секций при потребительских кооперативах.

Второе Всероссийское Продовольственное Совещание, принимая во внимание, что

а) к предстоящему осеннему заготовительному сезону необходимо об'единить и укрепить заготовительный аппарат;

б) что кредитные товарищества и их союзы, об'единяющие преимущественно кулацкие силы деревни, с которым продорганам приходится вести упорную борьбу, должны быть растворены в потребительской кооперации, включающей в свой состав всех трудящихся города и деревни, находит, что декрет 27-го января 1920 года должен быть немедленно проведен в жизнь.

Проведение декрета 27 января 1920 года должно происходить путем полной передачи потреб. кооперации всего аппарата кредитной, не раздробляя единый аппарат кредитной кооперации между разного рода кооперативами данного района, и не превращая отдельных кредитных товариществ и их об'единений в автономные секции при потребкооперации.

Для более же тесного об'единения промысловых и сельскохозяйственных кооперативов с местной потребкооперацией, имея в виду экономию сил и фактическое осуществление административно-политического контроля над их деятельностью, строительство автономных секций на основе положения 19 апреля 1920 года должно быть следующее:

а) Секции, как общее правило, должны быть образованы при потребкооперативах 1-й ступени (многолавках) и включать в свой состав все кустарные артели и сел.-хоз. товарищества своего района, а также и распыленных кустарей-одиночек. Только в исключительных случаях допускается существование промысловых и сел.-хоз. кооперативов вне связи с многолавкой;

б) при потребительских обществах, Райсоюзах и Губсоюзах создается не более двух секций (кустарно-промысловой и сел.-хоз.);

в) указанные секции должны быть в своей хозяйственной деятельности автономны в соответствии с декретом 19 апреля 1920 г.;

г) секции Райсоюзов входят непосредственно в соответствующие секции Губсоюза;

д) должно быть сохранено единство в системе строительства и районах деятельности кооперативов внутри губернии, при чем за основу должны быть взяты система строительства и районы деятельности потребительской кооперации.

О райпродкомах.

1. Обсудив вопрос о проведении декрета 15-го мая об организации Райпродкомов на всей территории Республики, Всероссийское Продовольственное Совещание признает необходимым оставить в силе тот порядок организации Райпродкомов, который установлен декретом 15-го мая 1919 года.

2. В связи с передачей распределительных функций в городах единым потребительским обществом, Совещание признает необходимым упразднение самостоятельных городских продорганов, кроме столичных, там, где они еще сохранились, с передачей сохранившихся у них контрольных и учетных функций соответствующим уездным и районным продорганам.

О созыве Всероссийских продсовещаний.

В целях установления большей связи между Наркомпродом и местами, Совещание признает настоятельной необходимостью:

1) Созывать не реже одного раза в год (перед заготовительной кампанией) Всероссийские Продовольственные С'езды.

О снабжении Красной Армии.

1) Всероссийское Продовольственное Совещание, восторженно приветствуя победы Красной Армии на всех фронтах, ставит перед собой первейшей и важнейшей задачей путем напряжения всех сил и средств полностью обеспечить все продовольственные потребности армии.

2) Идя по пути к слиянию аппарата военно-продовольственного снабжения с обще-гражданским, но учитывая условия военной обстановки, Совещание считает необходимым временно сохранить особые органы военно-продовольственного снабжения Красной Армии в лице Главснабпродарма, непосредственно подчиненного Наркому Продовольствия.

3) Поскольку органы Главснабпродарма в силу военной обстановки их работы вынуждены заниматься самостоятельными заготовками, необходимо ограничить заготовительную деятельность опродкомов районом, непосредственно прилегающим к линии фронта, и определяемом в зависимости от местных условий и по соглашению с продорганами, при чем заготовка производится на общих принципах Наркомпрода, путем проведения в жизнь повсюду, где позволяют условия боевой обстановки, системы разверстки.

4) Плановые потребности Красной Армии удовлетворяются по нарядам Наркомпрода, в связи с чем: а) необходимо установление такого порядка выполнения нарядов, при котором армейские потребности удовлетворялись бы в первую очередь и в полной мере путем бро-

нирования определенных запасов, необходимых для полного выполнения нарядов Компрода; б) опродкомы должны принять все меры к проведению точного учета потребностей армии и к своевременному представлению планов снабжения; в) при наступлении непредусмотренных обстоятельств предопродкомфронтам и предобпродкомокрам должно быть предоставлено право дачи сверхплановых нарядов на местные продорганы с немедленным уведомлением Главснабпродарма и Управления Распределения Наркомпрода на предмет последующего утверждения этих нарядов; г) в случаях отсутствия занаряженных продуктов продорганам должно быть предоставлено право замены таковых по соглашению с опродкомами другими, имеющимися в наличии продуктами, согласно соответствующим нормам замены и инструкции, имеющей быть выработанной Главснабпродармом совместно с Управлением Распределения Наркомпрода.

5) В целях полного об'единения всего дела продовольственного снабжения в едином органе, являются совершенно необходимым и сосредоточение в руках Главснабпродарма и его местных органов всех функций военно-продовольственного снабжения и передача функций распределения из ведения военных органов снабжения в ведение местных органов Главснабпродарма.

6) Для урегулирования вопросов внепланового снабжения армии необходимо провести следующие мероприятия: а) немедленно передать в ведение Главснабпродарма и его местных органов, помимо снабжения армии продуктами продовольствия, также и снабжение предметами широкого потребления, входящими в круг ведения Компрода (Ц. У. К. Л.); б) в области сенозаготовок и огородного дела опродкомы должны оказывать всемерное содействие продорганам или же вести заготовку по поручению последних; в) продорганы должны оказывать полное содействие опродкомам в деле снабжения лечебно санитарных учреждений военного ведомства продуктами диэтического питания с возложением распределения таковых на опродком.

Государственные заготовки.

I.

Техническо-заготовительный аппарат.

Техническо-заготовительный аппарат Республики регулируется Техническо-Заготовительным Отделом Управления Заготовок Наркомпрода

К началу компании 1919—20 г. технический аппарат состоял из элеваторов б. Госбанка, управляемых через посредство 5 районных контор (Московской, Тамбовской, Воронежской, Саратовской и Заволжской). В течение кампании происходило сосредоточение управления на основании декрета 15-го февраля 1918 г.) всеми элеваторами и зернохранилищами Республики (железнодорожными, портовыми, городскими и земскими).

Руководство деятельностью элеваторов в 1-ю пол. года тормозилось происходившими в районе их расположений военными действиями. До начала весны 1920 г. внимание направлялось частью на эвакуацию отдельных элеваторов, главным же образом, на восстановление деятельности разрушенных или эвакуированных противной стороной. Последняя задача требовала затраты времени и сил, так как элеваторы, переходя из рук в руки, потеряли во многих случаях личный состав и долю механического оборудования, восстановить которые, при невозможности заграничных заказов, было весьма затруднительно. Там-же, где элеваторный аппарат остался сохранившимся (Саратовская, Пензенская, частью Самарская и Тамбовская губернии) он мог принять непосредственное участие в хлебных заготовках, концентрируя около себя всю технику заготовки губернии. Лишь со второй половины операционного года восстанавливается почти полностью деятельность элеваторов, и является возможность приступить к выполнению более широких организационно-технических задач.

В начале кампании числилось 47 элеваторов общей емкостью на 29 200 000 пуд. (не считая занятые неприятелем и недействовавшие элеваторы). Всего в настоящее время в пределах Р. С. Ф. С. Р. числится по 19 Губпродкомам 106 элеваторов общей емкостью в 52 653.000 п., причем деятельность почти всех элеваторов восстановлена.

С начала 1920 г. об'единены не только элеваторы, но и ссыпные пункты, заготовительные районы и прочие элементы хлебозаготовительной деятельности Компрода. Вместе с тем Наркомпрод принял в свое заведывание дело переработки зерновых продуктов (мукомолье, крупорушение и маслобойное дело), по соглашению с подлежащими органами—Главмукой и Главрасмаслом.

В соответствии с постановлениями 2-го Всероссийского Продовольственного Совещания в июне 1920 г. о проведении единства в техническом отношении всего приемочно-заготовительного аппарата: 1) Губпродкомам переданы все заготовительные пункты контрагентов и самостоятельно заготовлявших организаций и 2) вся заготовочная

деятельность всех разнообразных видов продуктов, вошедших в разверстку, сосредоточивается на местах в единых местных органах Губпродкомов—Заготовительных Конторах.

По данным на места инструкциям на соответствующие отделы Губпродкомов возложено: 1) планомерное создание рациональной сети надлежаще оборудованных хранилищ при Загконторах и пунктах концентрации грузов для отправки за пределы губернии, для переработки и т. п.; 2) организация и инструктирование продуктовой и хлебной инспекции, наблюдающей за качеством продукта; 3) надзор и учет всей технически-заготовительной деятельности местных Загконтор по всем продуктам.

На местах техника заготовок возложена на Заготовительные Конторы, районы которых определяются независимо от административного деления на уезды, в зависимости от органического тяготения продукта, преимущественно заготовляемого в районе. Загконтора находится в ведении непосредственно Губпродкома и составляет местный орган централизованного губернского технического аппарата.

По сведениям о ходе работ по организации приемочно-заготовительного аппарата на местах, в некоторых Губпродкомах (Астраханском, Северо-Двинском, Витебском, Уральском и Оренбургском) организация этого дела несколько замедляется; причинами является как вообще отсутствие работников брошенных на непосредственную работу по разверстке, так в особенности отсутствие специалистов (инженеров и агрономов). Однако и эти Губпродкомы полагают в первые месяцы 1921 г. закончить организационную работу, в некотором же числе Губпродкомов такая организационная работа проведена уже ныне.

По сводке в 44 Губпродкомах числится 549 загот. районов и 2202 ссыпных пункта с общей емкостью хранилищ на 261.555.129 п. зерна.

Исходя из данных разверсток 1919—20 г. и 21 г. по тем-же Губпродкомам надлежит признать в общем емкость существующих хранилищ достаточной. Однако, оборудованность сети машинами, очистительными приборами и зерносушилками, а также состояние зданий в значительной части Губпродкомов крайне неудовлетворительны. Равным образом недостаточна и сама емкость хранилищ по отношению к разверстке в губерниях: Вятской, Костромской, Казанской, Курской, Нижегородской, Нем. коммуне, Орловской, Покровской, Симбирской, Уфимской и Челябинской, а также в Сибири и Северном Кавказе, где по примерным подсчетам необходимо сооружение хранилищ емкостью на 20—30 миллионов пудов.

В виду трудности получения материалов и производства работ в текущий момент в ближайшее время возможно сооружение лишь „ударных“ построек.

Даны технические и экономические заключения о сооружении построек (Зернохранилищ, картофелехранилищ, сенных сараев, боен и друг. по Губпродкомам—Брянскому, Ярославскому (Ростовский уезд), Костромскому (Ветлуга), Казанскому и Татарскому (сеть построек зернохранилищ Таткомпрода при ст. Вурналы и Шихраны).

По вопросам мукомолья и крупорушения издана общая инструкция по взиманию помольного сбора, разработаны предельные цены, составлены разъяснения по технике взимания сбора и фиксированию его.

Установлен порядок заготовки масличных семян и порядок передачи заготовительного аппарата заводов Главрасмасло в ведение

Компрода, а равно и взаимоотношения этих органов в процессе переработки.

Совместно с Главмукой разработан мукомольный план на следующих основаниях. Зерно перерабатывается в муку и крупу по возможности в губерниях, где производится его заготовка. Из производящих губерний лишь в Вятской, Оренбургской, Пермской и Челябинской имеются излишки, не могущие быть переработанными на месте и должны быть направлены на мельницы Екатеринбурга и Самары. В Сибири остаток немогущего быть переработанным зерна определяется в 54 миллиона, направляемого на мельницы Казанской, Уфимской, Самарской, Симбирской, Нижегородской губернии и города: Ярославль. Москву и Петроград.

План по переработке зерна в крупу, в частности по переработке ячменя Северного Кавказа (50.000 000 пуд.) составлен согласовано с производственным мукомольным планом, при чем 30.000.000 п. дано переработать Донмуке и 20.000.000 п. распределены на переработку между Саратовской, Воронежской и Курской губ.

Особо надо отметить мероприятия по проведению сортификатов в качестве зерна, выписываемых ныне на каждый отгружаемый продорганами вагон. Наряду с сортификатами вводится повсюду, где возможно, отбирание хлебной инспекцией проб и создание хотя бы примитивных лабораторий при Заготовительных Конторах и Губпродкомах.

Произведены анализы зерна в губерниях: Саратовской, Самарской, Тамбовской, Воронежской, Нижегородской, Вятской, Тульской, Орловской, Ярославской и Тюменской. Сравнительные данные качеств хлебов по тем губерниям, по которым имелись данные за прежние годы, дают возможность констатировать понижение качества зерна (от 2—3% до 12%) за счет засоренности, что указывает на необходимость принять меры борьбы с этим явлением.

В настоящее время разработаны начала общей обязательной классификации всех русских хлебов и собираются для анализа образцы таковых по всем районам.

II.

Заготовки продуктов сельского хозяйства.

Заготовка хлеба.

Третий год работы Республики по собиранию государственных продовольственных фондов проведен под началом, выдвинутом на с'езде Губпродуктов осенью 1919 года: „Средство для извлечения сельско-хозяйственных продуктов,—это сила государственного принуждения".

Применение иного метода было немыслимо. Экономические условия мировой изоляции и хозяйственного развала Республики исключали возможность итти по пути предоставления производителю сельскохозяйственных продуктов эквивалента товарного или денежного.

В общегосударственном продуктовом котле хлебные и зернофуражные заготовки составляют большую часть всей массы заготовляемых сельско-хозяйственных продуктов. В заготовительную кампанию 1919—1920 года они равны 60% общей массы Естественно поэтому, что неизбежный метод принуждения с наибольшей полнотой и

последовательностью применялся к заготовкам этих продуктов в третий год советской продовольственной кампании.

Для технического осуществления определившегося метода были с самого начала кампании мобилизованы на продработу все реальные силы, привлечены к участию в заготовках продармия и рабочие продотряды.

Об'единение советского аппарата для заготовительных целей нашло выражение в организации губернских продовольственных совещаний, получивших почти повсеместное распространение в последнюю четверть третьего года Советской власти, в первую четверть четвертой хлебной кампании.

К этому же периоду относится применение мер к устранению главного недостатка нашей заготовительной работы: фактического игнорирования классового момента в подавляющем большинстве местностей при распределении нарядов на хлебные продукты между отдельными производителями.

В течение третьей кампании обращалось внимание на значение участия в заготовках волостных исполкомов и сельских советов, на обязательное привлечение их к заготовкам с возложением ответственности за выполнение разверстки. Четвертая кампания в порядке инструкционном устанавливает основные правила раскладки сельского наряда по отдельным домохозяевам, причем ответственность за соблюдение этих правил возлагается на Волисполкомы и Сельсоветы Очередная задача—проведение фактического контроля над выполнением этих правил.

Ход заготовок хлеба и зерно-фуража в кампанию 1919—1920 г. по месяцам выражается в следующих цифрах (в миллионах пудов):

Заготовлено хлеба и зернофуража с 1 августа 1919 г. по 31 июля 1920 года (в миллионах пудов).

Август.	Сентябрь.	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.
4,0	6,5	25,7	21,1	30,1	25,0

Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.
25,6	28,0	10,4	6,8	11,2	18,1

Итог заготовок выражается цифрой 212,5 миллионов пудов. В создании этого итога участвуют 22 производящих в отношении хлеба губернии, губернии потребляющие европейской части Республики. Сюда же входят 32 миллиона пудов, заготовленных в Сибири, не входившей в общую разверстку, об'явленную в начале хлебной кампании.

Из приведенных цифр хода заготовок видно, что главная масса заготовленного хлеба и зернового фуража приходится на октябрь—март, т.-е. на зиму, последние месяцы осени и первый весны. В течение этих шести месяцев всего заготовлено 155,5 милл. пудов или 68.4% всей годовой заготовки по указанным районам, причем колебание в цифрах заготовок происходит от 21,1 милл. пуд. (ноябрь месяц) до максимума 30,1 милл. пудов (декабрь).

Абсолютные годовые цифры заготовок в кампанию 1919 - 20 г. по сравнению с цифрами предыдущих лет не характеристичны, в виду изменений районов заготовительной деятельности. Впрочем, эти цифры характеризируют успешность применяемого в третьем году заготовительного метода и укрепление продовольственного аппарата при проведении их к одним и тем же районам. Картина получается при этом следующая: в заготовительную кампанию 1917—18 г. заготовлено хлеба

всего 23 миллионов пудов не по разверстке; в 1918—1919 г. по разверстке заготовлено 98 миллионов пудов, а в 1919—1920 г.—148 миллионов пудов. Для характеристики метода заготовок и организованности аппарата показательны процентные отношения хода заготовок по четвертям года за три кампании с 1917 г. по 1920 г.

% заготовок хлебофуража по четвертям года.

	I четверть.	II четверть.	III четверть.	IV четверть.	За год.
1917—18 г.	48%	37%	12%	3%	100%
1918—19 г.	30%	40%	24%	6%	100%
1919—20 г.	20%	39%	30%	11%	100%

Как видно, в 1917—18 году и в 1918—19 г. главная масса заготовки приходится на первую и вторую четверти заготовительного года, в то время, как центр тяжести кампании 1919—1920 г. приходится на середину года. Кроме того заготовка последнего года идет несколько равномернее по сравнению, особенно, с кампанией 1917—1918 г.

Разверстка на хлеб и зерновой фураж в 1919—20 году была дана районам европейской части Республики в цифре 326.197.020 пудов и выполнена в 180 114.850 пудов.

Из общей суммы разверстки 306.296.000 пудов падает на 22 губернии производящие в отношении хлеба. Губернии эти следующие: Воронежская, Вятская, Екатеринбургская, Казанская, Курская, Немкоммуна, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Покровская. Прикамская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Симбирская, Тамбовская, Тульская, Уральская, Уфимская, Царицинская, Челябинская.

Выполнена разверстка по этим губерниям в цифре 165.824.757 пудов, т. е. процент выполнения равен 54,1%, причем в 10 губерниях процент выполнения значительно выше, достигая по Вятской губернии 110,9%, по Екатеринбургской губ. 93,9% и по Симбирской 89,9%.

Губернии в отношении хлеба потребляющие Архангельская, Астраханская, Брянская, Витебская, Владимирская, Вологодская, Гомельская, Ивановская, Калужская, Костромская, Московская, Нижегородская, Новгородская, Олонецкая, Петроградская, Псковская, Северо-Двинская, Смоленская, Тверская, Череповецкая, Ярославская. По этим губерниям заготовлено хлеба и зерно-фуража 14.643.774 пудов.

На успешность заготовок из общих условий оказало влияние то обстоятельство, были ли заготовительные районы затронуты военными действиями или нет. Так для 14 производящих губерний не затронутых военными действиями % выполнения задания разверстки равен 59.5%. Для губерний же Воронежской, Курской, Оренбургской, Орловской, Тамбовской, Тульской, Уральской и Челябинской, в районах которых происходили военные действия, процент выполнения в общем падает до 42,0%, причем в Воронежской губернии он спускается до 15 9%.

Результат заготовительной кампании 1919—20 года дан в приводимой таблице в погубернских цифрах для губерний производящих, с подразделением на районы затронутые и не затронутые военными действиями, в общей цифре по губерниям потребляющим с прибавлением заготовок, сделанных в Сибири.

Разверстка хлебофуража и выполнение ее в 1919|20 году.

ГУБЕРНИИ.	Разверстка в пудах.	Выполнение разверстки.	
		В пудах за весь 1919—1920 операционный год.	% выполнения разверстки
	I. Губернии не затронутые военными действиями.		
Вятская	7.785.000	8.633.521	110,9
Сарапульская	15.829.000	10.319.820	65,2
Екатеринбургская	10.003.000	9.407.987	93,9
Казанская	15.685.000	9.489.214	60,5
Немкоммуна	12.560.000	7.922.859	63,1
Пензенская	7.700.000	4.167.502	54,1
Пермская	3.981.000	2.247.708	56,7
Покровская	20.450.000	13.063 538	63,9
Рязанская	7.050.000	3.723.319	52,8
Самарская	28.000.000	14.502.690	51,8
Саратовская	38.200.000	15.473.480	40,5
Симбирская	11.600.000	10.427.971	39,9
Уфимская	31.880.000	14.990 280	47,0
Царицинская	—	1.306.920	—
ИТОГО	210.723.000	125.676.809	59,5
	II. Губернии затронутые военными действиями.		
Воронежская	13.416.000	2.128.688	15,9
Курская	9.030.000	2.010.114	22,3
Оренбургская	11.650.000	3.520.505	30,1
Орловская	5.650.000	3.357.943	24,0
Тамбовская	26.050.000	12.307.496	47,2
Тульская	6.500.000	4.204.960	64,7
Уральская	—	2.046.746	—
Челябинская	23.277.000	12.581.496	54,1
ИТОГО	95.573.000	40.147.948	42,0
ВСЕГО	306.296.000	165.824.757	54,1
Потребляющие губер.	—	14.643.774	—
Всего с потреб. губер.	—	180.468.531	—
Сибирь	—	32.038.877	—

Цифры государственных заготовок хлебофуража за четыре года, с 1916 по 1920 г.г., показывают, что, вслед за резким падением заготовок в первый год Советской власти, существует неуклонная тенденция в дальнейшие годы существования Республики к увеличению государственного хлебо-фуражного фонда:

Годы.	Цифры годовой заготовки.	% отношение к заготовкам 1919—20 г.
1916—1917	540 6 милл. пуд.	254,4%
1917 1918	73 4 „ „	34,5%
1918 - 1919	107,9 „ „	50,7%
1919—1920	212,5 „ „	100,0%

Только заготовка 1916—17 г. абсолютной цифрой значительно превышает заготовку третьего года советской хлебной кампании, но в цифру заготовок 1916 - 17 г.г. входят заготовки всей территории старой России, Украйны, Кавказа и Сибири с Маньчжурией. Если заготовку 1916—17 года взять по тем же приблизительно районам, что и заготовку 1919—20 г.г., то соотношение получится иное. Цифра 1916 - 17 г.г по Европейской территории будет равна 212 милл. пудов против 180 милл. пудов 1919—20 г.г. и процентное отношение заготовок 1916 - 17 г г. выразится—108% к заготовкам последней советской кампании. Принимая же во внимание, что заготовка в целом ряде губерний, затронутых гражданской войной, не могла дать полной цифры, то, взяв губернии не подвергавшиеся ни в том ни в другом заготовительном периоде бедствиям войны, получим цифру: для 1916—1917 г.— 113 2 милл. пудов и для 1919—20 г. - 125 6 милл. пудов. Таким образом при приведенном сопоставлении успешность заготовки третьего года советской хлебной кампании относительно выше, чем заготовки последнего года капиталистического режима.

Заготовка мяса.

В начале отчетного 1919—1920 года мясные заготовки велись при крайне тяжелых условиях, так как наиболее богатые скотом районы—Юг, Юго-Восток, Сибирь и Кавказ—были заняты неприятелем и вся тяжесть заготовок по обеспечению мясом Красной Армии и остальных групп населения ложилась на центр и север России.

Заготовка скота производилась согласно разверстки. Перед продорганами стояла задача во что бы то ни стало изыскать меры к получению скота в размерах, обеспечивающих хотя бы самые минимальные потребности армии. Неудивительно, что эти минимальные потребности при весьма ограниченной территории Советской России, требовали крайнего напряжения поставки скота. В осуществленную разверстку были положены следующие основания: 1) крупный рогатый скот в возрасте от 3 лет в размере 10%, рабочие волы, также старше 3 лет, 15% и весь сверхремонтный молодняк в возрасте от 1 года до 3 лет. Количество сверхремонтного молодняка устанавливалось нижеследующим образом: исчислялся размер молодняка, потребного на восстановление стада за выбраковкой 10% молочного скота, 15% волов; к полученному числу придавалось 3% от количества взрослого скота на разные случайные отходы. Полученное таким образом число вычиталось из общего количества молодняка от 1 года до 3 лет и разность определяла сверхремонтный молодняк, подлежащий к поставке, 2) мелкий скот (овцы и свиньи) в размере 30% от общего состава стада в осеннее время, т.-е. при обязательном учете в составе стада всего приплода в текущем году

Кроме живого скота производилась заготовка его в битом виде. Живой скот забивался силами и средствами Губпродкомов и мясо частью замораживалось естественно в зимнее время и искусственно на имеющихся в распоряжении Республики холодильниках, а частью перерабатывалось на солонину, колбасу, копчености и консервы.

Наряды на заготовку давались каждому Губпродкому отдельно, при чем размер их исчислялся на основании вышеприведенных норм. Сроки поставки скота определялись местными продорганами в зависимости от размера даваемых им Наркомпродом ежемесячных нарядов.

Помимо местных продовольственных органов, в районах военных действий (прифронтовых полосах), а также в первое время в местностях освобожденных от неприятеля за отсутствием гражданских продорганов, мясные заготовки, и при том в довольно значительных размерах, производились непосредственно и самостоятельно воинскими частями, при чем в большинстве случаев все они за невозможностью планомерной работы в условиях боевой обстановки, велись совершенно не придерживаясь той системы, по которой работали органы Наркомпрода.

Годовая заготовка мяса за время с 1-го июля 1919 г. по 1-е июля 1920 г. по данным Губпродкомов и воинских прифронтовых частей, обработанных Организационно-Заготовительным Отделом Управления Заготовок, выразилась в нижеследующих цифрах:

Наименование поставляющих продорганов.	Июль—декабрь 1919 г.	Январь—июль 1920 г.	ВСЕГО за 1919—1920 г.г.
1. Алтайская губ.	—	249.824	249.824
2. Архангельская	—	3.866	3.866
3. Астраханская	143.000	14.229	157.229
4. Башнаркомпрод	—	—	
5. Брянская	—	289.535	289.535
6. Витебская	17.575	86.416	103.99[illegible]
7. Вологодская	54.493	46.856	101.349
8. Воронежская	23.987	82.000	1[illegible]5.987
9. Вятская	237.934	134.683	372.617
10. Гомельская	—	31.473	31.473
11. Донецкая	—	19.290	19.290
12. Екатеринбургская	59.962	177.048	237.010
13. Енисейская	—	120.383	120.383
14. Иваново-Вознесенская	—	9.779	9.779
15. Иркутская	—	131.177	131.177
16. Казанская	117.135	152.004	269.[illegible]39
17. Калужская	49.242	43.437	92.679
18. Киевская	—	1.112	1.112
19. Костромская	—	186.722	186.722
20. Немкоммуна	—	170.000	170.000
21. Нижегородская губ.	320.882	99.347	420.22[illegible]
22. Николаевская	—	23.008	23.0[illegible]
23. Новгородская	—	18.038	18.03[illegible]
24. Новониколаевская	—	65.629	65.6[illegible]
25. Одесская	—	19.339	19.33[illegible]
26. Олонецкая	—	1.902	1.902
27. Омская	600.000	114.602	[illegible].602
28. Псковская (Опочки)	—	3.266	3.266
29. Орловская		7.693	[illegible]
30. Оренбургская	59.500	185.038	24[illegible]
31. Пермская	65.070	45.722	110.7[illegible]
32. Пензенская	—	5.296	[illegible]
33. Покровская	—	237.241	237.241
34. Полтавская	—	102.837	102.837
35. Пензенская	—	165.115	165.1[illegible]
36. Рязанская	11.890	87.629	95.519
37. Самарская	351.598	954.762	1.306.360
38. Саратовская	335.994	649.758	985.752
39. Северо-Двинская	23.892 п. [illegible] ф.	126.646	[illegible] п. [illegible]
40. Семипалатинская	—	312.534	312.53[illegible]
41. Симбирская	60.504	50.000	110.50[illegible]
42. Смоленская	90.085	111.039	201.1[illegible]
43. Ставропольская	—		—
44. Тамбовская	150.765	—	150.76[illegible]
45. Тобольская	—	2.931	2.93[illegible]
46. Тульская	46.614	6.076	52.[illegible]
47. Тюменская	—	2.172	2.172
48. Уральская	57.010	78.657	135.667
49. Уфимская	60.000	227.051	287.051

Наименование поставляющих продорганов.	Июль—декабрь 1919 г.	Январь—июль 1920 г.	ВСЕГО за 1919—1920 г.г.
50 Харьковская	—	81.514	81.514
51. Царицынская	—	41.388	41.388
52. Челябинская	859.357	99.236	958.593
53. Череповецкая	12.670 п. 27 ф.	14.937	27.607 п. 27 ф.
54. Черниговская	—	10.859	10.859
55. Ярославская	—	97.080	97.080
56. Южная	—	11.116	11.116
57. Тверская	—	12.889	12.889
58. Курская	44.965		44.965
	3.854.124 п. 31 ф.	6.060.532 п.	9.914.656 п. 31 ф.

Цифры заготовок по губерниям: Костромской, Брянской, Нижегородской, Самарской, Саратовской и Северо-Двинской являются сильно преувеличенными и в текущем году производится их поверка.

Красная Армия, флот, столицы,—Москва и Петроград, рабочие фабрично-заводских, промышленных лесо и торфо добывающих предприятий—и рабочие железнодорожного и водного транспорта получали мясо по нарядям Наркомпрода согласно требований, пред'явленных по количеству едоков, утвержденному Комиссией Использования и по установленной норме: для армии на едока в месяц — 8 фунтов, для рабочих не свыше—4 фунтов и для остального населения не свыше 2 фунтов Вследствие крайнего недостатка в мясе наряды давались в полной мере только армии и флоту, все же остальные группы потребителей получали наряды со значительной урезкой.

За отчетный период выполнения нарядов на мясо для армии и отдельных групп населения выражались в пудах:

Красной армии	1.560.323 п.	28 ф.
Московскому Продотсовету	60.811 п.	31 ф.
Петроград Петрокомпрод	107 422 п.	32 ф.
Ценуморкому (флот)	92 900 п.	17 ф.
Продфазтопу	60.210 п.	25 ф.
Желез. дор	20.288 п.	24 ф.
Главоду	500 п.	— ф.
Центропленбежу	112 п.	— ф.
Детскому питанию	1.797 п.	— ф.
Кронштатскому Компроду	6.599 п.	07 ф.
Свирскому строительству	2 [illegible]93 п	— ф.
Цутопу	2 000 п.	— ф.
Северо-Двинской флотил	6 848 п.	05 ф.
Местным организациям	40.691 п.	08 ф.
Фонд Наркомпрода	898 452 п	12 ф.
	2.861.600 п.	34 ф.

Разница в итоговых цифрах заготовки—(9 914.656 пуд. 31 ф.) с распределением мясных продуктов—(2 861.600 пуд. 34 ф.) об'ясняется тем, что внутри—губернское распределение мяса между больницами, детским и общественным питанием производилось распоряжением Губпродкомов, независимо от центра и в учет не вошло, что в итог

распределенного совершенно не вошло мясо, потребляемое из самостоятельных заготовок воинскими частями в прифронтовых районах и что, наконец, приведенные цифры о выполнении нарядов являются далеко не полными.

Тяжелое состояние мясных заготовк в начале прошлого заготовительного года, вызванное оторванностью от Советской России наиболее богатых скотом районов, к весне 1920 г. с улучшением положения на фронтах резко изменилось. Территория России значительно увеличилась и в связи с этим перспективы мясных заготовок в настоящую заготовительную кампанию можно считать благоприятными.

Заготовка коровьего масла.

Заготовка масла в 1918 и 1919 году производилась в маслодельных губерниях Европейской России и Сибири путем добровольной сдачи производителями молока на артельные маслодельни и сыроварни по твердым ценам, установленным Компродом.

Под влиянием беспрерывного повышения цен как на все продукты питания, так и на предметы домашнего хозяйства, цены на коровье масло также приходилось повышать до 2-х раз в год, но мера эта не давала положительных результатов.

В 1918 году было заготовлено масла в Сибири 596.910 пудов, в Европейской России – 69.682 пуда. Всего 666.592 пуда.

В 1919 году заготовлено в Европейской России масла 106.036 п., сыра 7.636 п. Сибирь почти весь сезон была занята белыми.

Такой результат заготовок масла по сравнению с заготовками Министерства Земледелия, а впоследствии Министерства Продовольствия для армии нужно считать незначительным.

Сокращение заготовок масла в 1918 и 1919 г, нельзя об'яснить сокращением молочного скотоводства, т. к. по статистическим сведениям количество скота сократилось незначительно.

Таким образом метод заготовки масла в продолжение 1918 и 1919 года показал полную его несостоятельность. Единственным методом, уже применявшимся на других пищевых продуктах, была разверстка, а поэтому Наркомпродом решено было остановиться на применении при заготовке масла разверстки.

Декретом 2-го марта т. г. была об'явлена разверстка, как принцип масляной повинности, норма обложения установлена в размере 3-х ф. масла в год с коровы.

Для губерний и районов маслодельных, в зависимости от развития маслоделия и удойливости скота и кормовых условий, постановлением Наркомпрода по соглашению с Наркомземом установлены нормы в 10 фунтов.

В Сибири Сибревкомом установлена норма 50 фунтов масла с коровы.

Общее количество масла, подлежащего сдаче по разверстке, установлены на основании статистических сведений о переписи скота за 1916 г. При этом Губпродкомам указывалось, что эта разверстка может быть изменена на основании имеющихся более поздних сведений о переписи.

Для Европейской России разверстка на 1920 год в законченном виде выразилась в . . . . . 1.476.216 пуд.

Сибири	. . . . .	1.500.000 „
Украины	. . . . .	202.000 „
Донской Области	. . . . .	53.000 „

Терской	80.000 пуд.
Кубанской	75.000 „
Черноморской губ.	80.000 „
Всего	3.466.216 „

Декрет С. Н. Х. о масляной повинности от 2 марта 1920 года начал приводиться в исполнение Губпродкомами только в половине апреля. Губпродкомами в виду новизны дела была произведена подготовительная работа, на что пришлось потратить время от 1 до 2-х месяцев в зависимости от мощности Губпродкома.

Разверстка по селениям произведена была в большинстве губ. только к половине июля, а в некоторых даже позднее, отчего самый обильный молоком сезон для сбора был пропущен.

Засушливое лето и как последствие—недостаток подножных кормов неблагоприятно отразилось на удойливости коров. Тем не менее, по сведениям полученным Наркомпродом на 12-е октября, всего заготовлено молочных продуктов в переводе на масло—1.018.485 пуд. или 29,4%. Из этого количества заготовлено в Сибири 655.784 пуда выполнившей 43,7% разверстки, в Европейской России 357.247, или 244,1%. Заготовки на Украйне и Кавказе дали ничтожные результаты. На Украйне заготовлено 5.454 пуда масла, т.-е. 27% разверстки. На Кавказе (Ставропольская губ.) заготовлено 73 пуда. Остальной Кавказ и Донская Область ничего не заготовили.

Всю заготовку за сезон 1920 года по ходу поступлений почти безошибочно можно считать около 1.200.000 пудов или 34,6% всей разверстки. Если же не принимать в расчет разверстку и заготовки Украйны, Кавказа и Донской Области, то % выполнения для Сибири и Европейской России получится 40%.

Заготовка масла в настоящем году почти вдвое превысит заготовку в 1918 и в 11 раз заготовку 1919 г. (без Сибири). Несмотря на неблагоприятные условия можно считать, что метод разверстки, в деле заготовки коровьяго масла даст благоприятные результаты.

Заготовки картофеля, огородных и садовых культур и меда.

Заготовка всех овощей, фруктов, ягод, грибов и меда переходит по мере роста продорганов к постепенной монополизации заготовки всех этих продуктов; в настоящее время монопольная государственная заготовка существует лишь в отношении картофеля. Что касается остальных продуктов, то наряду с постепенным усилением государственных заготовок допускается еще участие и отдельных организаций.

Впервые установленная, на основании декрета от 15/VIII 1919 г. разверстка на картофель урожая 1919 года, в виду позднего назначения ее и сообщения Губпродкомам, выполнялась в течение почти всей зимы, причем, естественно, картофель отбирался у производителей большей частью уже из хранилищ, продукт чаще всего был или становился при выемке мороженым, а под-час при оттепели и испорченным.

О создании своевременно семенного фонда для потребляющих губерний при таких условиях думать не приходилось, и с наступлением весны пришлось начать специальную семенную кампанию, проводя ее в порядке боевого приказа.

Результаты этой кампании оказались удачные в отношении количественном, но перезимовавший и потому слабый картофель, не

всегда выдерживая продолжительную, сначала гужевую, а потом и железнодорожную перевозки, давал в большинстве случаев очень большой отход порченного.

В цифрах, заготовка картофеля урожая 1919 года представляется в следующем виде:

Всего разверстано было 109.000.000 пудов; заготовлено зимой 35.114.885 пудов; разверстка семенного картофеля весной 1920 года дана была на 10.500.000 пудов; заготовлено 7.942.972 пуда, т. е. выполнено 75,6% семенного плана, благодаря чему почти все потребляющие губернии были снабжены в достаточной мере семенным картофелем.

Учитывая опыт истекшего операционного года, немедленно, по окончании семенной кампании, было приступлено к составлению разверстки на картофель урожая 1920 года, каковая и дана была всем Губпродкомам в первых числах июня. Затем была выработана и разослана на места инструкция по заготовке картофеля урожая 1920 г., вменявшая в обязанность продорганам, в отличие от прошлого года, производить заготовку непосредственно с поля с тем, чтобы картофель, минуя амбары производителя, шел прямо на станции в вагоны для отправки по назначению и, чтобы, вообще, вся предполагаемая разверстка была выполнена до наступления холодов.

Необходимость создания семенного фонда на 1921 год, а равно сохранения зимой остатков продовольственного картофеля, продиктовала принятие мер по постройке картофелехранилищ. Губпродкомам дано задание на постройку новых и оборудование старых общей емкостью до 25.000 000 пудов. Из поступивших сведений явствует, что хранение картофеля будет обеспечено (по далеко еще не полным сведениям оборудовано уже хранилищ емкостью до 11.000.000 пудов).

Картофельная кампания нынешнего года, благодаря усилению продорганов, проходит несравненно лучше прошлогодней. Так, на 19 октября 1920 года заготовлено картофеля 14.259.074 пуда, в то время, как в прошлом году на то же число было заготовлено всего 2.825.609 пудов, т. е. в 5 раз меньше. Это указывает на своевременность заготовки картофеля в этом году, которая в главной своей массе протечет осенью.

Заготовка продуктов, так называемых, ненормированных, в частности, овощей, грибов, меда и фруктов, в сезон заготовки 1919 г., носила еще следы старых отношений. Губпродкомы, посредством своего собственного аппарата или через контр-агентуру, закупали путем добровольных соглашений вышеуказанные продукты. Хотя Губпродкомы устанавливали в пределах своей губернии предельные цены, но цены эти не могли быть устойчивыми, так как срывались заготовлявшими на основании декрета от 21 января 1919 года организациями. Губпродкомам, чтобы угнаться за рынком, приходилось менять свои предельные цены. Наркомпрод, приступая к заготовительной кампании текущего 1920 года, подошел с совершенно новыми, уже определенными и точно выработанными принципами. На все ненормированные продукты введена система разверстки. Заготовка путем добровольного соглашения безусловно запрещалась.

В целях поощрения недостаточно развитого огородного хозяйства в стране, всем Губпродкомам было предложено установить на овощи необременительную разверстку, т. е. не забирать весь излишек у производителя. И вот, исходя из вышеизложенных соображений, было дано задание всем Губпродкомам в следующих цифрах: 1) капу-

сты 15.700.000 пудов; 2) луку 1.839.000 пудов; 3) прочие овощи 9.572.000 пудов; 4) грибы 1.231.000 пудов.

Отдельные Губпродкомы, получив задание, произвели разверстку по своим районам, применяясь к местным условиям. В общем и целом количества указанное Центром и разверстанное на местах сходятся. Во избежание пестроты в ценах были рекомендованы цены, которые и предложено губпродкомам установить, применяясь к местным условиям и допуская небольшие отклонения в ту или другую сторону. В области заготовки овощей главное внимание уделяется переработке и консервированию. По данным, имевшимся в октябре, можно заключить, что заготовка овощей произойдет более успешно, чем в прошлом году, несмотря на постигший нас в этом году неурожай.

Недостаток сахаристых веществ для питания населения выдвинул задачи произвести сбор меда путем обязательной сдачи. С этой целью 3 июля 1920 г. Совнаркомом был издан декрет об обязательной поставке меда, обязующий пчеловода сдавать по 8 ф. меда с каждого рамочного улья и по 3 ф. с колодного. Между прочим декретом предусмотрено, что по исполнению медовой повинности все остающееся количество меда находится в полном распоряжении пчеловода. Таким образом незначительное обложение каждого улья не повлияет на дальнейшее развитие пчеловодства в стране. Цена на мед, как на продукт государственной заготовки, установлена от 2.400 р. до 3.000 р. за пуд. В связи с отсутствием статистических данных о пчеловодном хозяйстве Республики, приступлено к точному учету всех ульев. По предварительному подсчету сбор меда по Республике в текущем году должен выразиться в размере около 100 тыс. пуд.

В области заготовки фруктов Наркомпрод базируется, главным образом, на Совхозовских садах. Благодаря колосальному урожаю фруктов в текущем году, заготовительная кампания протекает довольно успешно, судя даже по тем неполным данным, которыми располагает Наркомпрод. По неполным сведениям на 16/X заготовлено фруктов 3.099.023 пуд. Цены на яблоки государственных заготовок колеблются от 500 до 1000 рублей за пуд. Производится заготовка клюквы для переработки ее в клюквенный экстракт, как противоцинготное средство для Красной Армии.

В целях увеличения питательных рессурсов Республики предложено всем губпродкомам произвести заготовку желудей, как продукта годного к изготовлению из него кофе, приготовлению комбинированных кормов и для примеси в хлеб.

Переработка овощей и фруктов.

В истекшем 1919—20 операционном году было предположено заготовить 600.000 пудов сушеных овощей и фруктов, 3.500.000 квашенной капусты и 85.000 пудов соленых огурцов.

Производственная программа была составлена на основании имевшихся технических рессурсов — количества сушильных и квасильных пунктов, возможности обеспечения их оборудованием, топливом и всем остальным необходимым для производства.

Для обеспечения выполнения намеченной производственной программы по овощесушению было направлено на места: 56.113 кубов дров; 30.000 арш. проволочной и 100.000 арш. льняной сетки, 125

корнерезальных машин, кроме того места были снабжены по мере возможности всем необходимым для ремонта и оборудования сушильных заводов—железом, гвоздями, слесарными приборами и инструментами и т. д.; сушильные заводы были включены в разряд заводов рабочие которых обеспечиваются пайком.

За истекший операционный год было заготовлено 410.000 пудов сушеных овощей, т. е. выполнено 75% намеченной производственной программы.

Для реализации фруктового урожая было направлено на места 233806 подов патоки; по имеющимся сообщениям с мест заготовлено 90.000 п. варенья.

За истекший сезон было заквашено 3.100.000 пудов. капусты, т. е. выполнено 95% намеченной по квашению программы; предположенный план по засолу огурцов в 85.000 п. был выполнен полностью.

В сезон 1920—21 года предположено заготовить: 1.100.000 пуд. сушеных овощей и 9.000.000 п. квашенной капусты. Для целей закваски направлено на места 1.100.000 п. соли.

Заготовка яиц.

До сего времени заготовка яиц велась путем добровольного отчуждения. За 1919 год поступило около 200 вагонов, т. е. приблизительно 28.800.000 шт. яиц.

Так как яйцо—продукт незаменимый в питании больных и детей, Наркомпроду пришлось искать других путей к обеспечению продовольственного фонда Республики яйцами. 2-го марта сего года Совнаркомом был издан декрет об обязательной поставке яиц. Декрет делит Республику на 4 группы, из которых I-я должна поставить по 15 яиц, II по 10, III по 7 и IV по 4 яйца с посевной десятины. Основываясь на данных Центростата Наркомпродом была разослана Губпродкомам разверстка, по которой причитается на Россию и Сибирь 398.120.000 шт. яиц и на Украину 120.500.000 штук яиц. В нынешнем году по причинам организационным лучшая часть сезона, т. е. весна, была упущена и усиленный сбор яиц начался в жаркие летние месяцы. Тем и об'ясняется слабый сбор яиц.

Начиная со середины июня по 1 октября по неполным сведениям выполнено в России и Сибири 35,5 % годовой разверстки т. е. 146.699.093 шт. яиц, при чем первое место в количественном отношении занимает Тамбовская губ., давшая 15 ½ миллионов яиц.

Продкомы:

Самарский заготовил	13,950,241	(44,5%)
Казанский „	13,584,731	(48,8%)
Симбирский „	8,662,741	(67,7%)
Вятский „	8,497,265	(38,7%)
Воронежский „	9,552,731	(27,6%)
Пензенский „	8,774,407	(58,4%)
Челябинский „	5,711,425	(40,5%)
Уфимский „	7,328,638	(30,5%)
Тульский „	3,611,087	(71,5%)
Сибирский „	11,407,332	(32,7%)
Владимирский „	1,009,500	(09,9%)
Вологодский „	689,007	(68,9%)
Гомельский „	1,034,525	(25,8%)
Нв. Вознесенский „	312,977	(62,5%)

Костромской заготов.	1,128,875	(75,2%)
Нижегородский „	2,749,035	(45,8%)
Новгородский „	316,292	(63,2%)
Рязанский „	2,434,551	(34,7%)
Пермский „	1,778,200	(63,8%)
Покровский „	563,578	(56,3%)
Прикамский „	6,832,094	(38,5%)
Псковский „	493,830	(98,7%)
Сев.-Двинский „	583,801	(58,3%)
Смоленский „	1,905,387	(70,5%)
Тверской „	1,064,785	(42,5%)
Царицинский „	460,683	(46,06%)
Ярославский „	887,075	(68,2%)

Следует заметить, что вышеприведенные цифры неполны, и можно надеяться, что при дальнейшем поступлении сведений сумма общего итога увеличится приблизительно на 30%.

В остальных губерниях заготовка по различным причинам протекала слабо. Так например Украйна, в виду близости фронта, дала лишь 4.869.520 шт. яиц, т.-е. 1,9% разверстки. Но так как осенняя кампания идет успешно, то можно ждать, что в конечном результате эти губернии догонят другие. Заготовительный аппарат с каждым днем улучшается. В течение 6 ти месяцев нынешнего года заготовлено яиц более чем в 7 раз больше против 12-ти месяцев прошлого года.

Считаясь с транспортными осложнениями, которые затрудняют доставку яиц в натуральном виде, В. С. Н. Х. пущен в ход завод Эгго, в городе Воронеже, который до настоящего времени переработал около 8 миллионов яиц на 5 тысяч пудов яичного порошка. Завод, в настоящее время хорошо поставленный, сумеет в месяц пересушить около 3 миллионов яиц. Кроме того Тамбовским Губпродкомом ведется работа по устройству завода того-же типа в городе Тамбове, который к будущей весне будет готов к приему яиц. Сверх того Наркомпродом получено значительное количество аллюминиевых противней, которые будут распределяться Губпродкомам для устройства кустарных сушилок. К весне эти сушилки должны быть готовы, благодаря чему порча яичных продуктов будет уменьшена до минимума.

Заготовка сена.

Сенозаготовительная кампания 1919—1920 г. протекала при условиях, которые характеризуются следующими признаками: средний урожай трав, недостаток сильных кормов у населения, обеспеченность денежными знаками, бестоварье и, как следствие, упорное стремление населения задержать сено в своем хозяйстве или продать в частные руки. Кроме того вследствие слабости местных сил, на местах была тенденция отодвинуть сенозаготовку на второе место. Потребовалось настойчивое изо дня в день повторение указаний на важность значения сенозаготовки, необходимость отведения ей места наравне с другими заготовками. Эти указания прививались на местах с большим трудом, но все же обзор положения на местах в последнее время дает право утверждать, что они все-таки привились и проведены в жизнь.

Принцип — Губпродком единственно полномочный орган в сенозаготовке,—с первого же момента был вполне усвоен на местах и проводится твердо.

В построении сенозаготовительного аппарата проведены следующие принципы: извлечение сена должно составлять задачу Упродкомов и Волисполкомов, со стороны Губпродкома необходим бдительный надзор и понуждение. Техническая работа по приему сена, извлечению его и хранению должна быть из'ята от Упродкомов и централизована в Губпродкоме.

Получение сена от населения в порядке разверстки сопряжено с рядом затруднений, нередко весьма серьезных. Причина — стремление населения удерживать продукт в хозяйстве. Для облегчения задачи заготовки определенного количества сена необходимо было искать других путей получения его. Вторым источником получения сена могла быть хозяйственная уборка сенокосов. Для осуществления ее по соглашению с Наркомземом, были выработаны правила, определяющие порядок использования сенокосов в 1919 году. Эти правила вылились в форме постановления Наркомзема и Наркомпрода от 24 мая 1919 г. Сущность последнего сводится к следующему: все сенокосы, в чьем бы пользовании они ни находились, не убранные к 1-му августа, поступают для уборки в распоряжение Губпродкомов: все сенокосы, которые заведомо не могут быть убраны к указанному сроку, должны быть переданы Губпродкому немедленно. Хозяйства советские и равно переданные Наркомземом для эксплоатации каким-либо учреждениям и организациям, должны оказывать Губпродкомам содействие в уборке путем предоставления рабочей силы, инвентаря и помещений.

Постановление давало известные гарантии использования сенокосной площади республики, но неопределенность положения, вызывавшаяся условностью предоставления сенокосов Продорганам, побуждала поставить вопрос о возможно полной эксплоатации сенокосов на более твердую почву, если не везде, то по крайней мере, по отношению к районам, располагающим значительными луговыми массивами. Эта мысль претворилась в форму постановления Наркомпрода и Наркомзема от 29 го декабря 1919 года о Государственном луговом фонде.

Согласно последнему, в губерниях: Брянской, Владимирской, Гомельской, Казанской, Московской, Орловской, Рязанской, Симбирской, Уфимской и Ярославской все сенокосы, не закрепленные на 920 год за населением и Совхозами, выделены в Государственный луговой фонд, в остальных губерниях, не располагающих крупными луговыми массивами, порядок использования сенокосов остается прежний, указанный в постановлении 24 мая [illegible].

В чисто-технических вопросах сенозаготовки: приеме, переработке, хранении и отправке надо отметить следующие работы: Губпродкомам указано на необходимость тщательно следить за качеством сена, предъявляемого к сдаче населением, при чем сообщены основные требования, которые должны быть предъявлены в отношении качества сена. Предложено конфисковать сено заведомо непригодное и привлекать к строгой ответственности лиц, допустивших приемку его. Даны предельные нормы убыли сена в рассыпном виде и прессованного и указаны основные правила прессовки и хранения сена.

В начале кампании были приняты меры для выяснения количества сенозаготовительного инвентаря и его состояния, главным образом прессов. Полученные данные позволили притти к выводу, что прессов в общем, за редкими исключениями, для кампании данного года достаточно. Однако, считаясь со значительной изношенностью их, случаями нецелесообразного распределения по территории губернии и недостаточного или неумелого использования, а также принимая во внимание расширение района заготовок, были собраны с мест сведения

о типах прессов, оказавшихся наиболее пригодными для работы, как по производительности, так и прочности конструкции, транспортабельности и т. д. и дан заказ на постройку новых прессов, по преимуществу моторных и конных, и лишь, как вспомогательный тип, ручных и изготовление частей к имеющимся прессам.

Следующим и при том весьма важным является вопрос обеспечения сенозаготовки увязочным материалом для прессовки. Получение достаточного количества проволоки и ранее было весьма затруднительно. Значительная часть ее получалась из-за границы. В настоящее время в связи с блокадой, нарушением работы на Южно-Русских и Уральских заводах, снабжение продорганов проволокой связано с чрезвычайными затруднениями. Произведен учет потребности в проволоке на весь заготовительный период в начале его и сделана заявка Главсельхозу, снабжающему проволокой сенозаготовку. Неуверенность в получении достаточного количества проволоки побудила поставить вопрос о возможности применения для прессовки бичевы, были сделаны опыты. Применение бичевы оказалось вполне возможным при конной и ручной прессовке.

В виду недостатка увязочного материала, неоднократно указывалось Губпродкомам на необходимость производить местные отпуски сена исключительно россыпью.

Цифровые итоги кампании 1919—1920 г. таковы: хозяйственным способом продорганами, учреждениями и организациями под контролем Губпродкома убрано 62.000 дес. и собрано 7.000.000 пудов сена.

Всего за истекшую кампанию заготовлено 51.000.000 пудов сена и 10.000.000 пудов соломы без Сибири, Украины и Кавказа.

Средняя месячная заготовка сена равна 5.000.000 пудам, максимальная (декабрь) 8.000.000 пудам и минимальная (апрель) 1.700.000 пудов.

По четвертям года данные таковы: 1-ая четверть—осень 11.000.000 пудов, 2-я—зима 19.000.000 пудов, 3-я—весна 13 000.000 пуд. и 4 я—лето 8.000.000 пудов.

Картина заготовки соломы иная, максимум ее падает на февраль и март и минимум на июнь—июль.

В осеннюю четверть года заготовлено 1.000.000 пудов, в зимнюю 4.000.000 пудов, весеннюю 4.000.000 пудов и летнюю 1.000.000 пудов. Подготовка к новой кампании велась в двух направлениях. Губпродкомам настойчиво указывалось на необходимость: 1) усилить хозяйственную уборку сенокосов, привлекая при недостаточности собственного аппарата организации и учреждения снабжаемые ими сеном; 2) следить за использованием сенокосов населением и принимать меры для уборки остающихся нескошенными. Данные с мест говорят за то, что указания не были бесплодны. Имеются данные об организации уборки в тех губерниях, где ее в прошлом году не было, и значительном увеличении площади ее в губерниях, где она имела место. Так по Рязанской губернии площадь ее увеличилась почти втрое.

На 1920—1921 год разверстка на сено дана значительно ранее, чем в прошлом году, именно 10 июля. В отличие от прошлого года она распространена на Донскую Область и Северный Кавказ. Всего разверстано 92.000.000 пудов. Одновременно дана разверстка на солому в размере 8.000.000 пудов.

Заготовка продуктов с 1 авгу

НАЗВАНИЕ ПРОДУКТОВ.		М			Е
		Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь.
Хлеб и зерновой фураж.	В мил. п.	4,0	6,5	25,7	21.2	30,1
Грубый фураж . . .	„ „ „	2,6	4,4	6 2	6,2	9,7
Масличные семена.	В тыс. п.	14	39	191	331	826
Мясо	„ „ „	47	181	293	1,447	1,452
Картофель	В мил. п.	—	0,6	4,4	4,6	10,4
Ненормированн. прод.	В тыс. п.	—	2,005	3.932	3,477	3,494
Молочные продукты	„ „ „	—	—	—	—	—
ИТОГО	в тыс. пудов	6,761	13.725	40,716	37,255	55,972
Рыба	В тыс. пуд.					

ета 1919 по 31 июля 1920 года.

С Я Ц Ы.

Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	ВСЕГО.
25,0	25,7	28,0	10,4	6,8	11,3	18,1	202,8
7,2	7,0	7,7	2,6	4,2	4,0	2,4	64,2
673	725	1,037	275	184	581	206	5.082
1,113	1,233	1,207	294	75	1,756	1,310	10.508
5,1	3,8	2,3	3,7	6,5	1,1	0,6	43,1
1,692	1,497	—	—	—	—	—	16,097
0,3	0,6	46,8	53,6	32,5	232,2	307	723
0,778,3	39,955,6	40,290,8	17,322,6	17,841,5	18,969,2	22,923	352,510
				22	16	34	7,311
							359,821

Тара.

В течение 1919—1920 операционного года заготовлено через Главтекстиль 10.741.140 штук мешков новых провиантских и 748.470 штук новых сахарных. В тот же период времени получено в возврат от Губпродкомов потребляющих губерний и разных учреждений и организаций около 5-ти миллионов. Все полученные новые мешки отправлены в заготовительные районы, держанные же, частью непосредственно направлены в места хлебной заготовки, частью же в Центральные Мешковые Склады; сахарные мешки распределены на сахарные заводы по нарядам Главсахара. В настоящее время наличность мешков у Губпродкомов выражается цифрой 32.455.260 штук. Наличность в Центральных Складах 5 841.144 мешков держанных. Обеспеченность Губпродкомов для предстоящей реализации урожая определяется в 5—10%.

Крайний недостаток мешков в Сибири (необходимо для реализации урожая 27.766.000 мешков и на Северном Кавказе необходимо 6.250.000 мешков), побудил в экстренном порядке производить отправки мешков маршрутными поездами в Омск и в Ростов на Дону. В истекшем году было отправлено: в Омск—4.537.738 штук мешков и в Ростов—4.237.624 штук мешков.

Заготовка кулей в истекшем году была весьма незначительна. Из имевшихся запасов распределено между Губпродкомами 3.808.350 кулей. Наличность в настоящее время у Губпродкомов определяется цифрой 3.329.41[illegible] кулей.

Что касается заготовки деревянной тары, то в истекшем году Главтекстилем выдано нарядов на отпуск Губпродкомам следующего количества лесных материалов: клепки—20.7[illegible]5..25 штук, тесу—1.[illegible]87.803 штук стружки—2.240 пудов, досок 237.300 штук, обручей—880 000 штук, ящично ячн. компл.—119.680 комплектов, бревен—1.000 штук. Губпродкомом отпущено обручного железа—3[illegible].200 пуд, заклепок—[illegible]0 пуд. Указанные материалы частью распределены и частью распределяются между Губпродкомами.

Производство бондарных работ не могло, однако, до последнего времени получить развития в виду незначительного количества бондарных инструментов, призыва бондарей в Армию и отсутствия снабжения продовольствием.

Постановлением Совета Обороны и Труда 6-го октября призыв бондарей в Армию прекращен и Наркомвоену предложено откомандировать необходимое количество их из Армии; на Продфронт возложена обязанность заготовить 4 000 комплектов бондарных инструментов и разрешен вопрос о снабжении рабочих продовольствием. В связи с этим производство деревянной тары несомненно должно развиться.

Распределение и снабжение.

Управление Распределения, созданное действующим ныне положением о Наркомпроде, имеет целью об'единить в своих руках все дело распределения, т.-е. выработку как основ, так и конкретных планов снабжения и распределения, а также руководство органов, проводящих план распределения в жизнь, и контроль за этими органами.

Как управление заготовок, так и управление распределения имеют свои обособленные громадные аппараты, заканчивающиеся у первого в лице Селсовета, а у второго в лице Потребительского Общества, или отделения многолавки.

В соответствии с задачами распределения всех предметов питания и первой необходимости, снабжения этими предметами всех категорий потребителя, Управление Распределения по положению включает 9 отделов: 1) Организационно-Распределительный, 2) Отдел Общего Распределения, 3) отдел снабжения промышленности, 4) отдел снабжения транспортных рабочих, [1]) 5) отдел снабжния населения, 6) отдел производственного снабжения и обсеменения, 7) особый отдел по снабжению предметами фабрично-заводской промышленности и кустарного производства, 8) отдел общественного питания и 9) отдел транспортный.

Однако эта схема не вполне воплощена в жизни, и перестройка всего аппарата Наркомпрода является работой еще незаконченной. Это в особенности приходится иметь в виду в отношении органов распределения, ибо дело распределения только за последний год существования Советской власти начинает занимать подобающее ему место, и лишь с дальнейшими успехами заготовок принципы и техника распределения и сама структура руководящих распределением и снабжением органов приобретут надлежащую четкость и законченность.

I.

Обще-организационные функции распределения и снабжения.

С февраля месяца 1919 г. в составе Управления распределения работает особый Организационно Распределительный отдел, который за отчетное время был занят разработкой общих принципов распределения, распределенческих норм, организационных вопросов управления и его местных органов, техники карточной системы, распределения и учета.

Первоочередной задачей Организационно - Распределительного (Инструкторского) Отдела было установление структуры Отделов Рас-

пределения Губпродкомов (Губпродраспредов), что в свою очередь связывалось с формированием, на основе декрета от 20-го марта, Губсоюзов. Общая схема Губраспредов установлена телеграммой Наркомпрода от 12-го марта с. г. В соответствии с этой телеграммой, несколько позднее была издана „Об'яснительная записка к схеме Губпродраспредов". В основу этой записки легли те соображения, что дело продукторараспределения настолько окрепло и настолько самостоятельно и сложно, что сосредоточение его в заготовительных органах не оправдывается никакими мотивами; что выделение распределительных органов диктуется возникновением потребобществ, как распределительного аппарата, и, наконец, тем, что фактически на местах продраспреды уже существовали, но в крайне разнообразных формах.

Схема Губраспредов и об'яснительная записка к ней определяли структуру и задачи их лишь в общих чертах, а потому немедленно стал на очередь вопрос о конкретизации функций и строения отдельных частей Губраспредов до Отделения включительно. Соответственно с этим Отделом был издан циркуляр (№ 1110 от 7-го мая с. г.), определяющий детально организацию аппарата Карточной Системы на местах; точно так же циркулярно (№ 2286 от 20-го августа с. г.) определена структура Транспортных П/отделов Губтранспорта. В настоящее время разрабатываются аналогичные вопросы в отношении Отделений: Общественного Питания и Контрольно-Кооперативных. Структура и функции Уездных и Районных распредов также определены особым циркуляром.

Конечно перечисленным далеко не исчерпываются организационные задачи Управления на местах, особенно в связи с предстоящим об'единением всего распределительного дела в Наркомпроде (резолюция В. Ц. И. К. от 27-го сентября с. г.) и необходимостью уяснения взаимоотношений продорганов и потребкооперации; но тем не менее вопрос стал на твердую почву, много уже сделано и за дальнейшее можно быть спокойным, особенно если принять во внимание совершившийся перелом во взглядах на роль и значение организации распределения.

Как уже было замечено, первоначальный центр тяжести общеорганизационных работ лежел в проведении классового пайка и организации карточной системы. Вообще надо отметить, эта задача являлась доминирующей и играет значительную роль до сей поры, хотя проведение принципов целевого снабжения, а также многообразие норм и видов последнего определенно препятствуют осуществлению декрета 20 го апреля 1920 г. о Трудпайке и вообще стройной организации карточной системы. Тем не менее достаточно будет перечислить хотя бы те законодательные акты, которые изданы, чтобы указать, какая значительная часть работы была посвящена разрешению указанных задач. Сюда относятся: 1) Подготовка декрета о Едином Классовом Пайке, 2) Декрет 17 мая 1919 года о бесплатном детском питании и последующее проведение общегосударственной Карточной Системы на таковое, 3) Постановление Совоборонны от 20 августа 1919 года об обеспечении продовольствием семей красноармейцев и введение в соответствии с ним карточек „Красной Звезды" в 22-х потребляющих губерниях и, наконец, 4) Декрет Совнаркома от 30 апреля с. г. о введении трудового продовольственного пайка, представляющий собой последнюю эволюцию классового пайка, связанную с принципами целевого снабжения. В осуществление этого декрета изданы специальная инструкция и список профессий.

В настоящее время в 47 губерниях Р. С. Ф. С. Р., Продорганы коих подчинены непосредственно Компроду, как общее правило уже существует карточная система, за исключением некоторых уездов более отдаленных производящих губерний. Организация аппарата Карточной Системы на основе циркуляра № 1110 закончена в 14 ти губерниях, в остальных заканчивается; коллективы населения организованы в 13-ти губерниях, в остальных работа по их организации идет полным ходом и в большинстве случаев близится к концу. В большинстве губерний, впредь до получения карточек трудпайка из Наркомпрода, действуют хлебо-продовольственные карточки классового пайка 3-х категорий. Трудовой паек пока проведен в Москве, Петрограде и 3-х губерниях; предварительная регистрация населения с целью выяснения его приблизительного количества по группам трудпайка закончена в 33 х губерниях, давших уже заказы на карточки Трудпайка Отделу Заготовки и Учета Карточек.

Со времени учреждения Комиссии по рабочему снабжению 7-го ноября 1919 г., вопросы установления норм и порядка снабжения различных групп потребителей разрешаются комиссией и передаются затем отделу на заключение, который реализует все постановления Комиссии в этом направлении. Отделом издан ряд распоряжений, регулирующих порядок и очередность снабжения различных категорий потребителей, как например: медперсонала, школьных работников, статистиков, сотрудников Ч. К., студентов. Как одно из наиболее важных распоряжений отметим „Инструкцию о порядке и очередности удовлетворения потребителей, снабжаемых через Губпродкомы“ (№ 2772 от 3 X с. г.). Помимо перечисленных общеорганизационных функций, велась работа по инструктированию и наблюдению распределительной работы продорганов и кооперации, которая протекала в 3-х направлениях: 1) Организационном, 2) Ревизионном и 3) по постановке карточной системы. За истекшие 1½ года, несмотря на неблагоприятные транспортные условия и ограниченное количество инструкторов (в среднем 10 — 12) посещены и обследованы почти все губернские и промышленные центры Европейской России, не исключая Украины, где была оказана существенная помощь Укрнаркомпроду по организации распределения, карточной системы и пр., как при первом освобождении Украины, летом 1919 года, так и в начале 1920 года. По Москве произведены ревизии и обследования продовольственного аппарата ряда учреждений, как, например, Центропленбеж, Главвод, Казанбург, Комгосоор, Мобкаса, Центропродком Александровский и друг., давшие большие результаты.

Несмотря на положительные результаты работы инструкторского персонала, приходится однако, убеждаться, что в своей настоящей форме этот институт не может достаточно удовлетворительно исполнять функции контроля и связи, а потому в настоящее время идет реорганизация этого аппарата и перенос его на места в виде окружных уполномоченных Отдела, обслуживающих продорганы определенной территории и осуществляющих более тесную связь их с Управлением.

II.

Распределение продуктов сельского хозяйства.

Распределение хлебо—фуража

за 1919—20 операционный год.

В связи с тяжелыми транспортными условиями вопросы распределения заготовленных на местах продуктов поставили на очередь задачу наиболее бережного и целесообразного использования транспорта.

Потребовалось строго согласовать деятельность Наркомпрода с работой органов, ведающих транспорт. Результатом совместной с Наркомпутем работы явились следующие мероприятия: 1) учреждение распределительных продовольственных баз; 2) привлечение железнодорожных и рабочих организаций к непосредственному участию в деле вывоза хлеба.

Проводившаяся в течение двух лет система непосредственного завоза продуктов из производящих районов в потребляющие резко выявила ряд дефектов, как чисто продовольственного, так и транспортного характера. С одной стороны, непосредственное получение потребителями нарядов на определенные производящие районы вызывало бесполезное соревнование потребителей в их выполнении, нарушало всякую планомерную очередь снабжения, отвлекало силы продорганов на поддержание многочисленной, и по существу бесполезной, агентуры, зачастую вносившей дезорганизацию в самую заготовительную работу. С другой стороны, система эта исключала возможность строго планомерного движения грузов, перевозившихся сплошь и рядом во встречных направлениях, загромождая и без того уже обезсиленный аппарат железнодорожного транспорта. Вместе с тем выдвинулась необходимость полного прекращения внутригубернских перевозок по железным дорогам с тем, чтобы предоставив продорганам для переброски продгрузов в губернском масштабе исключительно гужевой транспорт, использовать подвижной состав для максимального усиления подвоза, грузов к потребляющим центрам. Необходимость немедленного устранения этих дефектов, продиктованных переживаемым транспортным кризисом, привела к учреждению на важнейших узлах следования продгрузов распределительных баз. Получая по кратчайшему прямому направлению продгрузы из прикрепленных к ним производящих районов, базы, в свою очередь, дают им дальнейшее направление, являясь, таким образом, органами технического распределения Наркомпрода. Связанные с центром прямым телеграфным проводом, базы получают непосредственно из центра планы распределения, которые и проводят автоматически. В связи с установлением порядка отправления продгрузов исключительно в адрес баз и с предоставлением последним исключительного права дальнейшей переотправки грузов, базы выполняют роль контрольных аппаратов Наркомпрода, регулирующих все дело перевозки продовольствия.

Вместе с тем, с введением баз Центральные Органы получили возможность 1) установить строго последовательную, государственно целесообразную очередность выполнения планов, 2) организовать точный учет распределения продгрузов и 3) устранить излишние трения и уничтожить весь агентурный аппарат, созданный потребляющими районами для содействия выполнению планов.

Одновременно с устранением дефектов, связанных с использова-

нием наличных средств железнодорожного транспорта, на очередь встал вопрос об усилении подвоза хлеба, вывоз которого из производящих районов стал боевой задачей момента. Результатом соглашения Наркомпрода и Наркомпути 11/XII—19 г. было привлечение широких рабочих масс к делу ремонта подвижного состава. Предоставляя рабочим и организациям право использования первой поездки отремонтированных маршрутов для удовлетворения их потребностей по установленным нормам, Наркомпрод передавал затем приведенные в полную исправность паровозы и состав в эксплоатацию для целей общего снабжения.

Привлекая таким образом к работе массы, с большой готовностью использовавшие предоставленные им возможности, Наркомпроду удалось, помимо осуществления своих целей, содействовать также и самому делу возрождения транспорта, имеющему огромное общегосударственное значение.

Работа созданного при отделе специального маршрутного отделения направлена была на организацию отправки отремонтированных маршрутов, сыгравших значительную роль в деле вывоза заготовленного в производящих районах хлеба.

Нижеследующая таблица определяет результаты этой работы за период с 11/XII—19 г. по 15/X—20 года.

	Пункты направления маршт.	Хлеб.	Соль.	Сахар.	Рыба.	Картофель.	Масло раст.	Табак.	Всех прод.
		Количество маршрутов.							
Губпродкомы.	Поволжье . . .	106	—	—	—	2	—	—	108
	Украина	80	12	14	—	—	—	1	107
	Кубань	101	—	—	4	—	2	—	107
	Сибирь	49	—	—	—	—	—	—	49
	Пермь	—	22	—	—	—	—	—	22
	Архангельск . .	—	—	—	15	—	—	—	15
		336	34	14	19	2	2	1	408
Центропродкомы.	Поволжье . . .	146	6	—	—	2	—	—	154
	Сибирь	14	—	—	—	—	—	—	14
	Украина	24	9	17	—	—	—	—	50
	Кубань	44	—	—	—	—	—	—	44
	Пермь	—	7	—	—	—	—	—	7
	Архангельск . .	—	—	—	11	—	—	—	11
	Кавказ	—	—	—	1	—	—	—	1
	Воронеж	—	—	—	—	2	—	—	2
		228	22	17	12	4	—	—	283
						Итого . . .		—	691

Таковы главнейшие организационные мероприятия отдела.

Неблагоприятная политическая ситуация, сложившаяся к самому началу продовольственной кампании, лишила нас рессурсов Кавказа и Сибири, использованных в течение года лишь в самой незначительной мере, и вместе с тем в корне разрушила заготовительную работу в большинстве производящих районов центра Единственными источниками продовольственных рессурсов в течение всего года явились таким образом лишь запасы Поволжья и Приуральских губерний, от целесообразного и своевременного использования которых и зависели, главным образом, размеры снабжения хлебо фуражем.

Следующая таблица характеризует размеры вывоза из отдельных районов.

Вывоз хлебо-фуража из губерний производства за период с 1/8 — 19 г. до 1/8 — 1920 года.

Хлебо-фураж всех видов (кроме грубого фуража).

(В тысячах пудах).

Башкомпрод	38,8	Уральский	1124,9	
Воронежский	507,4	Уфимский	3227,9	
Вятский	3032,5	Челябинский	4439,9	
Екатеринбург	989,7	Херсонский	28,0	
Казанский	504,7			
Курский	148,5	Итого	56988,7	83,6%
Немком	3150,0			
Орловский	112,2	Севкавказ	2265,8	3,4%
Оренбургский	1580,7	Сибирь	8778,7	13,0%
Пермский	1334,3			
Пензенский	268,1	Итого	11044 5	—
Покровский	8380,2			
Прикамский	1883,4	ВСЕГО	68032,2	100%
Рязанский	186,6			
Самарский	7952,0	**По роду грузов:**		
Саратовский	5819,5	Хлеб	50.194,4	73.5%
Симбирский	2832,0	Крупа	8102,8	11,7%
Тамбовский	6805.9	Зерно-фураж	9736.0	14.8%
Тульский	2597,5	ВСЕГО	68033,2	100 %

Являясь, в связи с острой разрухой транспорта, центром тяжести во всей продработе истекшего года, вывоз этих количеств продгрузов осуществлялся крайне неравномерно, отражая в своих размерах как общее состояние транспортных средств, так и результаты усилий в смысле его улучшения.

Распределение вывоза по месяцам:

Август	5149,3	Февраль	3995,1
Сентябрь	4340,1	Март	7914,0
Октябрь	7030,5	Апрель	6021 0
Ноябрь	3765,4	Май	8694,4
Декабрь	5157 0	Июнь	6185,5
Январь	4566,9	Июль	5214,1

Определившийся за первую четверть года в цифре 16,519 тыс. пудов, вывоз, в связи с прекращением водной навигации и моментом наибольшего обострения транспортной разрухи, понижается во 2-й четверти до 13.489 тыс. пуд., что составляет лишь 81,8% количества, вывезенного в первую четверть года. Третья и четвертая четверти дают повышение этой цифры до 17930 тыс., а затем и до 20.094 тыс., что составляет уже 108,7% и 121,7% количества, вывезенного в первую четверть. Весь годовой вывоз распределяется по четвертям года следующим образом: 1-я четверть 24,3%; 2-я — 19,6% общего количества; 3-я — 26,3% и 4 я — 29,8%.

Вывезенное в течение года количество распределяется между отдельными потребителями следующим образом:

	Армия.	Продфаз-топ.	Желдор.	Население.	Итого:
Авг.—окт.	5257	3755	1502	6005,9	16519,9
Ноябрь—янв.	4507,3	2994	998	4990	13489,3
Февр.—апр.	4702	2618	2368	5907	15595
Май—Июль	6716,3	2428	1858	9336,7	10339
ИТОГО	21182,6	11795	6726	26239,6	65943,2
Среднее за м-ц	1765,2	982,9	560,5	2178,3	5495,2

Обусловленные всей совокупностью обстоятельств, конечные результаты работы могут быть характеризованы следующими цифрами:

	Потребность.	План.	% отн. плана к потреб.	Разм. удовл. потр.	% отн. к потр.	% отн. к плану
Производ. районы .	177222,0	91242	51,4	124360	70,0	136,1
	Потребность.	План.	% отн. плана к потреб.	Разм. удовл. потр.	% отн. к потр.	% отн. к плану.
Потребл. районы . .	229401	107704	47,1	68033,2	29,7	63,5

Распределение скоропортящихся продуктов за 1919—20 г.г.

А. Картофель.

В текущем году велись работы по заканчиванию операции распределения между потребителями остатков картофеля урожая 1919 г. Для указанной цели был составлен план на 6.132 милл. столового картофеля, предположенного к вывозу в места потребления весной. Указанный план, расчитанный на невывезенный за время осенней кампании картофель, в виду необходимости обеспечения в первую очередь семенного фонда, был выполнен в ничтожном проценте. Предназначенный же к обсеменению картофель в количестве 10 милл. п. был отправлен производящими районами в размере 70,4%, чем была почти в полной мере удовлетворена потребность обсеменения. В текущем сезоне по даче разверстки и выяснении предполагаемой заготовки в конце июля Отделом был разработан и составлен план распределения картофеля урожая 1920 г. В основу плана были положены: 1) данная на места Упр. заготовок разверстка, 2) потребность в этом продукте. Общий план предусматривал вывоз в потребляющие районы 36 миллионов пудов столового картофеля, отпуск на месте для производственных целей Главкрахмала и Центроспирта 20 милл. пудов, семенной фонд 12 милл., переработку сушкой 4 милл. пудов и внутригубернское потребление 30 милл. пуд., а всего 102 милл пудов. В целях урегулирования перевозок, а равно и наилучшего учета снабжения, назначенная к вывозу часть картофеля, в том же порядке, как и хлебные грузы, направляется через Распредбазы. При составлении плана не на всю цифру разверстки имелось в виду, что часть картофеля будет заготовлена весной. Учитывая запоздавшую реализацию урожая, а также во избежание перевозки картофеля в мороженном виде, Отдел поставлен в необходимость произвести пересмотр действующего плана в сторону сокращения количества продукта назначенного к перевозке до наступления морозов, с тем, чтобы остальную часть вывезти весной.

Б. Овощи.

На текущий заготовительный сезон Управлением заготовок была дана на места разверстка на заготовку разных овощей в количестве: капусты 15,9 милл. пуд., луку 1,879 милл. пуд. и других овощей 9,822 милл. пуд. Ограниченность этих рессурсов поставила органы Управления распределения пред необходимостью все овощи, за исключением предположенных к переработке сушкой и квашеньем (10 милл.), распределить между армией, рабочими ударных групп и общественным и детским питанием в количестве 17,5 милл. пудов.

В. Рыба.

Ко времени составления действующего в настоящее время плана в распоряжении Компрода имелась общая наличность рыбных продуктов в размере $10^1/_2$ милл. пудов. Из этого количества: 6.900.000 п. в Астрахани, 1.800.000 в Петровске, 300.000 в Гурьеве, 144 000 в Москве, 358 000 в Нижнем, 1.760 000 пуд. в Архангельске и 100 000 пуд. на волжских водных путях. Из этого количества по плану на потребление было занаряжено 6 милл., забронировано: в фонд армии — 1.000 000 пуд. и в фонд Компрода 1.000 000 пудов. В процессе реализации плана было вывезено всего $4^1/_2$ милл. пудов. при чем большая часть рыбы, 4 милл. пуд., была вывезена водным путем. В настоящее время к концу навигации осталось невывезенной рыбы 2 милл. пудов в Астрахани и около 1 милл. в Петровске. Заканчивающаяся осенняя путина должна дать по предположениям Главрыбы до $2^1/_2$ милл. пуд. Исходя из этих количеств намеч но составление плана распределения до весенняго улова. Неполный вывоз за время навигации об'ясняется недостатком на месте тары и погрузочных средств.

Г. Мясо.

В текущем году начиная с июля месяца—момента начала заготовительного сезона и дачи на места разверстки, приступлево к составлению систематических планов распределения мяса. С 20 июля, по 20 августа были даны плановые наряды в количестве 2 милл. пудов, при чем мясом были удовлетворены не только Армия, но и другие категории потребителей, правда не в полном размере потребности.

20 августа вступил в силу следующий месячный план, составленный на августовскую заготовку в количестве 2,5 милл. пудов. Срок действия этого плана был продлен до 15 октября, когда даны новые наряды на октябрь—ноябрь в размере 8 милл. пудов. Общее выполнение планов нужно считать удовлетворительным, так как большая часть мяса потребляется на местах производства. Выполнение планов значительно запаздывает из за неналаженности и неподготовленности убойно холодильных пунктов, хотя поступление скота по разверстке протекает вполне успешно.

В ближайшее время в виду близости окончания заготовительного сезона, предположено составить план распределения сроком действия до начала будущего сезона.

Д. Жиры.

Ежемесячная потребность в жирах определяется Комиссией Использования и устанавливается не только для пищевых и технических целей, но и для отдельных категорий потребителей (Армия и др.). Согласно установленной потребности Отделом составляются ежемесячные планы, как на животные жиры, так и на растительные, вырабатываемые на маслобойных заводах. В отношении последних работа ограничивается лишь согласованием имеющихся на заводах Главрасмасла рессурсов и количеством животных жиров заготовляемых органами Наркомпрода.

За истекший период были даны наряды по месяцам в следующих количествах: Январь 27.000 пуд., февраль — 55.340 пуд., март—45.500 пуд., апрель и май—165.582 п., июнь—94.541 п., июль и

август 268.431 п., сентябрь—184.700 п. Кроме того для курортов на май—август дано 15.375 п. и для премирования сдатчиков семян 124.761 п.

В настоящее время ведутся подготовительные работы по составлению полугодового плана распределения жиров. При этом принимается в соображение, что сезон заготовки животных масел заканчивается, и поэтому необходимо наметить план их использования до начала следующего сезона.

Е. Яйца.

Планомерная заготовка яиц путем разверстки применяется только с этого года, почему, начиная с июля мес., приступлено к составлению годового плана распределения яиц. Исходя из данной Управлением Заготовок цифры годовой разверстки в количестве 55.571 тыс. шт., планом предусматриваются исключительно нужды военно-лечебных заведений и больничного и детского питания. В виду намеченной организации хладбаз план составлен с таким расчетом, что излишек от внутригубернского потребления направляется в хладбазы, откуда по мере надобности перевозится в места потребления. В настоящее время, по мере хода заготовки, указанный план, в зависимости от результатов, корректируется, и из хладбаз яйца направляются в места потребления.

З. Молочные и диэтные продукты.

К числу этих продуктов относятся молоко в свежем и переработанном виде (сыр, сметана, творог) и битая птица.

Особые условия заготовки молочных продуктов, и в частности почти полная невозможность их транспортирования на дальние расстояния, в связи с новизной дела, а также недавним возникновением органов заготовляющих и перерабатывающих указанные продукты, лишают возможности строгого учета и равномерного распределения этих продуктов. В силу указанных соображений Комродом до некоторой степени регулируется лишь внутри—губернское распределение этих продуктов, путем установления % потребления их на местах, и распределение между лечебными заведениями военного и гражданского ведомства и столицами для питания детского населения.

Ж. Фрукты.

Обильный урожай фруктов в текущем году и массовая их заготовка дали возможность планомерного их использования и регулирования потребления. Намеченные к заготовке яблоки в размере 16 милл. пудов назначены к распределению: на переработку сушкой 1.727 600 п., и на потребление 10½ мил. пудов.

Яблоки распределены между всеми основными категориями потребителей, за исключением железнодорожников, заготовка которыми ведется самостоятельно через Продпуть. В целях максимального использования урожая, и принимая во внимание невозможность полностью использовать его силами и средствами продорганов, Наркомпрод предоставил рабочим организациям право самостоятельной заготовки этого продукта по специальным разрешениям.

За истекший период разным организациям выдано разрешений на заготовку в общей сложности на 4 мил. пудов.

Кроме того, составлен план распределения Ташкентских фруктов на шесть месяцев, в размере ½ миллиона пудов, исключительно

для военно-лечебных заведений, детского и больничного питания и населения столиц. Намечено также образование, в таком же количестве, особого фонда Наркомпрода в Москве и Петрограде.

Что касается грибов и ягод, в виду того, что эти плоды заготовляются в ничтожном количестве, определенно фиксировать их потребление, а также внести планомерность в их распределение не представляется возможным.

III.

Сахар и соль.

Отдел Сахаросоли и колониальных товаров ведает распределением соли, продуктов свекло-сахарного и сахаро-рафинадного производства, конфектно-кондитерских изделий и разного рода варенья (повидла), чая, кофе и их суррогатов, разного рода специй (перец, лавровый лист, горчица и т. п.) и некоторых продуктов колониального происхождения.

Следует отметить, что снабжение сахаром и солью производится только через отдел Сахаросоли, так как все без изъятия отпуска, включая и на технические надобности проходят исключительно по нарядам этого Отдела.

Функции распределения указанных продуктов Отдел выполняет путем: а) составления планов распределения продуктов, на основании планов распределения, представляемых в Комиссию Использования снабженческими Отделами Управления Распределения, Продпути, Главвода; 2) исполнения означенных планов и внеплановых назначений (выдача нарядов по установленной форме—Украинскому Наркомпроду, Главкам, Губпродкомам, Распредбазе, отправки через Центросоюз и Распредбазу).

Из исполнения плана вытекают весьма важные товарные функции — а именно: вывоз, собирание и накопление некоторых товаров (сахара, соли, колониальных и др.) на базисных складах Наркомпрода (Центросоюза).

Операции эти в настоящее время (эвакуация сахара с Украины, вывоз соли для снабжения северных и центральных губерний) приобретают все большее значение и требуют особенного внимания, как в смысле своевременного и целесообразного проведения их, так и отчетности по ним (ведение товарных и складских книг и т. п.).

Кроме указанных задач Отделом до сего времени осуществлялись функции по установлению рессурсов и по учету товаров, входящих в круг его ведения, каковой учет ведется по выработанным Отделом, на основании двухлетнего опыта и особенных свойств продуктов, формам.

Размер годовой потребности населения Р. С. Ф. С. Р. в сахаре:

Для Главснабпродарма	2.500.000 п.
„ рабочих Продфазтопа	492.000 „
„ Общественного Питания	636.000 „
„ населения столиц, Красной Звезды, Медперсонала и пр. категорий	890.000 „
„ Продпути	729.500 „
„ Главвода	85.000 „
Итого . . .	5.532.500 п.

По производственной программе Главсахара ожидается от производства 1920/21 года:

а) в Великорусском районе около . . . . . 2.000.000 п.
б) на Украине . . . . . 6.000.000 „

Из наличия сахара на Украине определяемого согласно доклада Начглавпродукта Украины, в размере 5.000.000 п., 80% назначается для Р. С. Ф. С. Р.; таким образом. основной или вернее единственный рессурс—это Украина, с главным запасом сахара ок. 4.000.000 п., находящимся в Киевском, Подольском и Смелянском районах Правобережной Украины.

Основная задача момента—вывезти сахар из Украины.

Осуществление вывоза парализуется бандитизмом, принявшим недопустимые размеры: захватываются заводы, транспорты сахара, разоружается охрана.

Для интенсивности вывоза сахара Отделом направляются на Украину продмаршруты.

Насколько неудовлетворителен и не соответствует распределению вывоз сахара из Украины, можно усмотреть из нижеследующей ведомости отправок сахара в Р. С. Ф. С. Р. (в пудах):

Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.
29.453	— —	30.432	99.656	233.172	537 301

Итого . . . 9.300.014

Прибытие сахара в Москву (в вагонах):

Июль.	Август.	Сентябрь.
669.	187	340

Итого 1.196

Постановлением Комиспользы от 21 августа с. г. за № 2238 годовая потребность соли (с 1 августа 1920—по 1 августа 1921 г.) определена в 30 000.000 пуд.

Всего вывезено соли из месторождений ее на 1 октября с. г.:

Из Баскунчака около . . . . . 11.500 000 п.
„ Перми . . . . . 7 000.000 „
„ Украины свыше . . . . . 4.000.000 „

Всего . . . . 22.500.000 п.

Остаток вывезенной соли на месторождениях:

Баскунчаке около . . . . . 11 000.000 п.
Усолье свыше . . . . . 2 000.000 „

Вывоз соли из Украины заметно прогрессирует, так например:

с 20 января по 1 мая с. г. вывезено . . . . . 320 000 п.
За май . . . . . 430.000 „
„ июнь . . . . . 600.000 „
„ июль . . . . . 900.000 „
„ август . . . . . 975.000 „

С 1 сентября по 1 октября выдано нарядов около 1.000.000 п.

Соль вывозится продмаршрутами, отремонтированными нашими Губпродкомами, Продпутью, но, главным образом, транспортом Украины, в котором за последнее время, согласно доклада Начглавпродукта Украины, начинает ощущаться острая нужда. При наличии необходимого транспорта Украина могла бы и дать 50% общего ее производства, —равного приблизительно 2.000 000 в месяц.

Таким образом годовая потребность соли, определяемая вышеуказанным постановлением Комиссии Использования, будет покрыта полностью.

Но не следует забывать, что снабжение солью на период август 1920 г. по август 1921 года идет за счет старых запасов, и что производство или вернее добывание новой соли крайне неудовлетворительно: в то время, как из наиболее важного района (Баскунчакско-Владимирского) за навигацию текущего года вывезено 16—17 миллионов пудов (погрузка доведена до 100.000 пудов в сутки, тоннажем вполне обеспечены), добыча новой соли на 20 сентября с. г. равна всего лишь 2 200.000 п., и предполагается выработать на 15 ноября еще 1.000.000 п.

Хотя производственная программа на 1920 год предполагает добыть на всех соляных промыслах и месторождениях до 55.000.000 п., но, судя по настоящему ходу производства, есть большие основания предполагать, что дело будет обстоять не так благополучно, и что перед Отделом в будущем году перспектива соляного кризиса.

Из вышеизложенного вытекают для Отдела задачи по принятию самых решительных мер: 1) к увеличению добычи соли на всех промыслах Р. С. Ф. С Р.. главным образом, на Баскунчаке, 2) к ликвидации спекуляции и хищения соли, и 3) к увеличению вывоза соли из Украины.

IV.

Снабжение населения предметами промышленности и кустарного производства.

Ткани.

Декретом от 27-го мая 1918 г., все дело снабжения предметами первой необходимости было передано в руки Наркомпрода. До этого времени все дело распределения тканей было сосредоточено в Центроткани и позднее в Центротекстиле. С первого же момента Отделу Тканей пришлось натолкнуться на сильное сопротивление в деле передачи ему снабжения заинтересованных Главков, ведущих производство. Главки не без сопротивления сдавали свои позиции в области распределения, считая себя призванными руководить движением продукта от станка до потребителя Но не только Главки сопротивлялись этой передаче Можно указать на пример Совнархоза одной из губерний, опечатавшего фабрики, склады мануфактуры и разные торговые учреждения и препятствовавшего Компроду и его органам (райпродобменам) в деле распределения. Не мало этому способствовала и ненаналаженность органов Наркомпрода на местах и отсутствие распределительных органов, широко распространенных по территории Республики и близко стоящих к потребителям. Шагом вперед было использование для этой цели Кооперации в лице центрального органа ее—Центросоюза и местных, близко стоящих к потребителю, кооперативов первой степени. В виду крайней сложности работы, необходимости, при отсутствии точных инструкций товарообмена, массового инструктирования местных органов, сопротивления производящего Главка, не желавшего расставаться с распределительными функциями и самовольно организовавшего распределительные склады для товарообмена (Тамбовск. губ.). работа Отдела была крайне напряженной и тяжелой.

Издание декрета *21 ноября 1918 года* об организации снабжения вызвано необходимостью путем декретирования разграничить функции

Совнархозов и органов продовольствия в деле снабжения. Этим же декретом вся работа по монополизации частной торговли передавалась в руки органов Компрода.

Декретом 21 го ноября на Главпродукт была возложена задача также и заготовки всех продуктов личного потребления и домашнего хозяйства. Это новое задание расширяло работу Отдела в области заготовок предметов, не входящих в ведение Главков, а так же предметов кустарного производства, которое замирало благодаря отсутствию регулирующего орана. Работа Отдела Тканей в 1918 году за период времени с июля, т. е. за $^1/_2$ года, несмотря на тяжелые условия, на отсутствие данных о запасах тканей, благодаря скудости статистического учета Центротекстиля, протекала следующим образом: были составлены две государственные разверстки 15-я на июль-август и 16-я на сентябрь, октябрь и ноябрь, по которым было назначено населению, численность которого на территории Республики была определена в 90—100 миллионов, тканей 524 миллион. аршин и 352 тысяч гросс ниток. Выполнение этого плана достигло 70%, которые были отправлены.

Вышеуказанные планы распределения в 1918 году составлялись Отделом Тканей Компрода (Главпродукта) на основании реальных запасов мануфактуры, имеющихся на складах, текущей выработки текстильных фабрик и перспектив этой выработки в ближайшее время. Непрестанное уменьшение запасов тканей в Государстве, в виду отсутствия сырья, падения производительности фабрик, недостатка топлива, заставляло Отдел при составлении планов особенно бережно и предусмотрительно расходовать товары, чтобы не встать перед фактом полного их отсутствия и невозможности в конце-концов удовлетворить потребности даже Красной Армии. Нормы душевого потребления при разверстках устанавливались для губерний производящих, способных дать в порядке продуктообмена хлеб городскому населению, более повышенные против других губерний, к этой же группе причислялись работники транспорта. В среднем эта норма была в 5 раз менее довоенного потребления

В 1920 году в виду того, что надежды на востановление работ текстильных фабрик и получение достаточных запасов сырья и топлива не оправдались, пришлось прибегнуть к мерам аннулирования всех неиспользованных нарядов 1919 г. и получить таким путем фонд тканей; из этого фонда на долю Компрода было выделено Комиссией Использования около *300 миллионов аршин*, и весь запас тканей, имевшихся на складах (как фабричных, так и оптовых) с добавкой выработки 1920 года был разверстан. В предстоящем 1921 году придется пользоваться только выработками фабрик этого года.

В области самостоятельных заготовок Отделом принимались меры к заготовкам тех предметов, которые не входят в круг ведения производственного Главка, а именно велась заготовка готовой одежды, белья, головных уборов, шапок и т. п. Отделом заключались соответствующие договоры с Центросоюзом, Витебским Комитетом борьбы с безработицей и др., но большого развития эти заготовки не достигли, так как в принцип распределения тканей среди населения при выработке норм входило соображение о снабжении их тканями для производства одежды и белья, а потому Отдел инструктировал все продорганы, что заготовка готовой одежды и белья может вестись из поступающих к ним для разверстки тканей с таким расчетом, чтобы выдача населению производилась или готовыми изделиями, или тканями.

В последнее время, в виду вхождения Отдела Тканей Особпродукта в Управление Распределения и согласования работ всего Управления Распределения осуществлен порядок составления планов снабжения по единому распределительному принципу. Так, последний план снабжения сельского населения мануфактурой построен не на принципе численности населения, а в зависимости от возложенных на ту или иную губернию заданий по заготовке.

Кожа и обувь.

Отдел Кожи-Обуви возник в связи с декретом 27 мая 1918 года, как и Отдел Тканей. В ведении Отдела были переданы все виды готовой обуви, кожан., брезентовой и суррогатной, валеная обувь, галоши резиновые, набойки, пластина, кожа всех сортов, кожевенный раскрой, кожаное обмундирование, мелкие кожаные изделия, шорно-седельные изделия, сапожно-шорная фурнитура, войлок и т. п.

Основным фондом Отдела были изделия, поступившие в результате национализации, но в виду незначительности этого фонда и массового распыления национализированных товаров по разным учреждениям Отделу с первых же шагов пришлось заботиться об организации производства и сбора указанных предметов.

Главкож являлся главным и единственным органом, регулирующим производство кож. В 1918 году предполагалось выпустить 600 тыс. пудов жесткого товара и 1.300 000 мягкого. Главкож, совместно с Отделом Кожи – Обуви, разработал план выработки готовой обуви, при чем предполагал на 2-ю половину 1918 г. дать населению до 9 милл. пар обуви; галош за этот период предполагалось отпустить до 2 мил. пар. За 1919 год производительность значительно упала, готовые запасы были в связи с военным периодом значительно истощены, и так как Россия и ранее тяжелыми сортами кож всегда снабжалась из-за границы, то Отделу естественно пришлось прибегнуть к самым энергичным мерам добычи готовых изделий и организации их производства, хотя бы суррогатного. В 1918 году были заключены договоры с американской фирмой на доставку американской обуви, часть которой удалось получить в 1920 году, были заключены договоры с Центросоюзом, Витебским Госупрозкож, Комитетом борьбы с безработицей, первой Витебской Трудовой Артелью, конторами Главпродукта в Казани, Сарапуле, Вятке на изготовление обуви, кож, обмунд. и др. изделий. Распределение всех изделий велось по общегосударственным разверсткам, которые составлялись согласно фондам, установленным Комиссией Использования. В виду необходимости срочного снабжения армии обувью, фонды для гражданского населения все время сокращаются, и на 2-ю половину 1920 г. оставалось всего 780.000 пар обуви, и на увеличение этого количества расчитывать не приходится, ибо увеличение возможно только путем ввоза из-за границы.

Кроме того в распоряжение отдела представлено 1.500 000 пар заготовок и 15.000 пудов починочного лоскута. Галош в наличии 30.000 пар, но в виду полного прекращения производства этот запас приходится сохранять для технических и других специальных надобностей, и в разверстку населению галош не поступает.

Валеная обувь (мужские вал.), заготовленная Чеквалапом и Главкустпромом почти вся поступает для нужд армии с выделением небольшого количества этой обуви для Прозодежды. Населению в распределение поступают только женские и детские валенки в количестве 500.000 пар.

Относительно шорных изделий приходится сказать, что таковые поступают в ведение Отдела только случайно из бракованных Военным Ведомством. Браковка их Военным Ведомством за последнее время, в виду пониженных норм, ведется очень слабо, количество шорных изделий, поступающих в распоряжение Отдела, крайне мало и в разверстку поступить не может, и эти изделия выдаются только в случаях крайней необходимости во внеплановом порядке.

Галантерея и трикотаж.

Галантерейно-Трикотажный Отдел, составляя часть Главпродукта, по роду находящихся в его ведении товаров и изделий, отнесен к группе немонополизированных продуктов.

Как и другие отделы Главпродукта, Галантерейно Трикотажный Отдел имеет задачей заготовку и распределение галантерейно-трикотажных товаров и изделий во Всероссийском масштабе. Характерною особенностью Отдела является то, что он не имеет по отношению к галантерее своего Главка, и лишь по отношению к трикотажу, и то только отчасти, Главком является „Центротекстиль". „Отчасти" потому, что большая (смело можно считать 90%) часть распределенного Отделом трикотажа заготовлена помимо „Центротекстиля", посредством кустарей.

Товарный фонд Отдела, принимая во внимание высокие цены, в 1919 г. был невелик На 1 е октября прошлого года остаток товаров на всех подведомственных Отделу складах сводится к 169.851.268 р. 77 коп., из коих имелось:

В рублях и копейках.

На каких складах.	Галантереи.	Трикотажа.	Клеенки.	Игрушек и кустарн.—издел.
„Центросоюза"	33.407.089 62	45.924.895 34	— —	— —
„Центросекции". . . .	18.830.000 —	19.010.000 —	— —	— —
„Моско".	— —	— —	— —	— —
„Б. Т-во Реддавей и К°.	— —	— —	11.110.782 41	— —
„Моск. Союз Кустарн. Артелей"	1.082.416 87	— —	— —	886.084 53
„Завозн. Скл. О-ла" . .	25.000.000 —	10.000.000 —	— —	— —
Всего . . .	80.119.506 49	77.734.895 34	11.110.782 41	886.084 53

В распределении 1919 года необходимо отметить 2 периода: первый с января по июль, когда планов распределения не существовало, хотя и были попытки к их составлению и второй—с июля по сентябрь и далее, когда вся галантерея и трикотаж, за исключением клеенки, а также дорожных вещей и игрушек и из Кустарных изделий плетеных поделок распределяются уже по плановым разверсткам. В разверстку на июль — сентябрь было назначено галантереи и трикотажа на сумму 68.352.000 р.

Плановая разверстка составлена была Отделом исходя из наличных запасов товара, находящихся на подведомственных складах; разверстка, считаясь с таким товаром, как галантерея, не поддающимся, за разнообразием, предметному распределению, была составлена суммовая, при коэффициенте в 1 р. 50 к. для рабочего и городского населеник и 60 к. для сельского на душу в 3 месяца, который был выведен считаясь с имевшимся наличным товаром. Коэффициент на период октябрь—декабрь за увеличением цен был уже значительно выше, хотя фактическое количество товара было одинаково.

Исключая особые фонды: Армии на 2.500 000 р., Милиции и Совнархозов на 750 000 р., на технические нужды промышленности на 500 000 р. и резервные на 2.500.000 р., а всего по фондам на 6.250.000 р. к разверстке по губерниям на июль—сентябрь причиталось галантереи и трикотажа на 62.102.000 р.

Всего за время с 1-го января по 1-е сентября 1919 г. было выдано нарядов по всем товарам и складам на 140.000.000 р. (в круглых цифрах).

Произведено отправок за тот же период на 96.000.000 р. в (круглых цифрах).

% выполнения парядов—около 70%.

Затем было назначено к разверстке на период октябрь—декабрь галантереи и трикотажа:

Склады:	Галантереи и трикотажа в Руб.	% отношение	
		Галантер.	Трикотажа
„Центросоюз"	150.000 000	40%	—
„Центросекция"	25 000.000	40%	60%
„Моско".	5 600 000	—	—
Всего	180 000.000 (цифры приблизительн.).		

Клеенка, игрушки и кустарные изделия, а также дорожные вещи, как распределяемые вне разверстки, в указанные суммы не входили. С перечисленными предметами поступивший в распределение товарный фонд возрос до 200.000 000 р. (приблизительно).

Выполнение нарядов по месяцам видно из следующей таблице.

Выдано нарядов.		Отправлено.	
Январь.	20 462 445 —	Январь.	11.847 404 63
Февраль.	26 554.667 35	Февраль	11.819 107 56
Март	18.149 879 —	Март.	16.571 766 64
Апрель	15 515 476 36	Апрель	8 046 168 83
Май.	20.315 070 —	Май.	11.846.412 73
Июнь	18 450 414 —	Июнь	14 426 147 23
Июль	11 611 769 —	Июль	7 960 743 99
Август.	6 707.743 —	Август.	6.762 861 46
Сентябрь	4 397.938 —	Сентябрь.	7.123.336 65
Итого. .	140.168.411 71	Итого . .	96 403.949 72

Галантерейно-трикотажный Подотдел в настоящее время стоит перед неблагоприятными перспективами. Галантерея в большинстве (до 90%) ввозилась из Польши и из за границы. В настоящее время кустарным образом производится очень скромное количество галантереи, и та в большей степени забронирована Военным Ведомством (фурнитуры нет). На 1-е октября в распоряжении Отдела имеется галантереи на сумму до 600 000.000 руб., которой по прежним коэффициентам распределения хватит до 1 го января 1921 года

Трикотажа Комиссией Использования 5 го октября нам представлено до 1-го марта 1921 г. на сумму до 400 000 000 руб.; этот трикотаж будет теперь же распределен. Клеенки на складах имеется до

200.000 арш., которая распределяется Комиссией Использования почти исключительно для санитарных нужд

План распределения через Губсоюзы был составлен на период апрель—июнь. Галантереи и трикотажа было назначено на 3 р. 50 к. для рабочего и городского населения и на 2 руб. для сельчан. В настоящее время 3/4 этого плана выполнено и остальная 1/4 будет выполнена к 1-му ноября. В связи с получением постановления Комиссии Использования о распределении трикотажа, в настоящее время Отделом составляется план распределения на период июль—сентябрь и с 1-го ноября будет приступлено к реализации его.

Что касается будущего, то трудно определить, чем может Отдел располагать. Почти единственным сборщиком галантереи является Главкустпром, который это дело пока еще не организовал и надежды на скорое получение от него галантереи мало. Единственным выходом из трудного положения было бы заключение торгового договора с Польшей.

Считаясь с тем, что больше 5 ти лет галантерея не вывозилась из Польши, а кустари и фабрики все же работали, там скопилось громадное количество галантерейных товаров, которых нам вполне бы хватило для снабжения населения и технических нужд.

В заключение обзора деятельности и условий работы Отделов Тканей, Кожи и Обуви и Галантерейного необходимо указать, что будущая деятельность всего Отдела Одежды и Обуви неразрывно связывается с теми товарными ресурсами, которыми он может располагать В 1921 г. в отношении мануфактурных товаров придется расчитывать только на текущую выработку текстильных фабрик, так как запасы на складах все истощаются. Производственная программа Главтекстиля, возможная к исполнению, может дать 500—750 милл. аршин хлопчато-бумажной ткани, 1 000.000 гр. ниток, 77 000 000 арш. льн. джут тк., 40.000.000 арш. мешк. холста, 500.000 полост. строит. войлока. *Трикотажа*: фуфаек 1.100 000 штук, кальсон 1.150.000 штук, жакетов 20 000 штук, платков 20.000 штук, шарфов 1 000.000 штук, перчаток. 500.000 штук, чулок 1.000.000 штук, чулок детских 1.500.000 штук.

Производство кожевенных изделий будет вестись в том же размере. как и в 1920 г., но возможно и увеличение, в виду заметного улучшения организации работ Губкож. Кроме того все кустарное производство, об'единяемое Главкустпромом, при правильной постановке дела может дать значительный запас предметов для снабжения населения, но для этого необходимо вхождение в Коллегию Главкустпрома представителя Особпродукта Необходимо также усилить влияние Наркомпрода в Главках и Центрах в смысле защиты интересов снабжаемого населения.

М ы л о.

Пожалуй, наиболее остро перед Наркомпродом стоит вопрос о снабжении населения м ы л о м и его суррогатами. В то время, как в мирное время. по данным Министерства Продовольствия, общее производство мыла в России составляло 12.5 милл. пудов и душевая норма потребления столичного жителя равнялась 12 фунтам в год, городского провинциала—10 фун., крестьянина 1,7 фун. и кочевого—1/2 фун. в год, сейчас население, даже фабрично заводские рабочие,

за исключением только некоторых категорий их, совершенно не получает мыла от государственных Органов Снабжения. Такое печальное положение с удовлетворением одной из самых существеннейших потребностей населения явилось, конечно, следствием того жирового кризиса, который начался в 1916 году и прогрессивно возрастает по мере исчерпания всех старых запасов. Но, отчасти, повинен в этом и тот орган, который должен был блюсти за экономным расходованием жиров, изысканием суррогатов мыла и ведать производством—Центромыло, а затем и Центржир, не умевшие справиться с возложенными на них, правда, очень трудными задачами.

Обрисованное положение с рессурсами мыла, представленными Наркомпроду, об'ясняется, главным образом, скудным поступлением жиров для варки мыла.

Керосин и гарное масло.

Не менее остро стоит в настоящее время вопрос о снабжении населения осветительными материалами, главным образом, керосином. В мирное время на внутреннее потребление страны шло в среднем свыше 50 милл. пудов керосина, что составляло приблизительно 15 ф. керосина на душу, но распределялось настолько неравномерно, что обеспеченность крестьянства этим продуктом в среднем равнялась 5 ф. в год на душу, в виду дороговизны керосина для крестьянского весьма скудного в то время бюджета. В поворотное для товарного снабжения время 1916—17 г. это потребление значительно сократилось, так как хотя вывоз керосина из районов производства и составлял значительную сумму в 40 милл. пудов, но загруженность главнейших железнодорожных артерий военными перевозками и прекращение Черноморского фрахта, в виду военных действий, создало керосиновый голод. В 1918 г. в виду политических событий на Волге и Сев. Кавказе голод еще более обострился и на осветительный сезон 1918—19 г. (октябрь—март) план снабжения керосином был составлен из потребительской нормы: 1 ф. в месяц для столиц, $^3/_4$ ф. для городского населения провинции и $^1/_2$ ф. для сельских жителей; для выполнения этого плана в полной мере требовалось 820 т. пудов в месяц, или 4.924 тыс. пудов на весь осветительный сезон. Однако, и этот скромный план не был выполнен полностью в виду расстройства железнодорожного транспорта и, главным образом, тех железных дорог как Рязано Уральская и Юго-Восточные, которые должны были пропускать нефтяные грузы. Прекращение завоза нефтепродуктов из Бакинского района на Волжские пристани привело к тому, что в 1919 г. к составлению плана снабжения керосином на осветительный сезон 1919—20 г. Комиссия Использования В. С. Н. Х. располагала рессурсами немного более 7 милл. пудов по норме $^3/_4$ фун. в месяц столичным жителям и рабочим и $^1/_2$ ф. остальным горожанам; сельчане из снабжения исключались. Но и этот более чем скромный план снабжения не осуществился в виду полного недостатка всех видов топлива. Весь керосин был сожжен, как топливо, за исключением небольшой части, которая пошла на освещение учреждений, больниц и улиц в городах.

В настоящее время с открытием доступа в Бакинский район, дававший в мирное время 87% всего производимого в стране керосина, является возможность дать населению столь необходимый ему продукт, правда, в очень скромном количестве. По расчетам Главтопа

рессурсы, которыми государственные органы снабжения будут располагать к началу осветительного сезона выразятся в следующем виде:

Наличность старых запасов керосина на складах Главнефти.	450	тысяч пудов.
Предполагаемая выработка нефтеперегонных заводов Р. С. Ф. С. Р.	3.500	„ „
Ожидаемый завоз в Астрахань.. . .	14.750	„ „
Итого	18.700	„ „

Каковые расчеты, если принять во внимание состояние завоза из Баку в Астрахань и вывоза из последней, выразившееся на 13-е августа с. г. в следующих цифрах:

прибыло керосина в Астрахань с начала навигации.	12.887	тыс. пудов,
отправлено из Астрахани. . . .	10.112	„ „

скорее преуменьшены. На основании этих расчетов проект распределения керосина, составленный Главтопом и Комисс. Использования В. С. Н. Х. представляется в следующем виде:

На технические нужды. . . .	8	милл. пудов.
Сельскому населению.	7,2	„ „
Рабочим и служащим в порядке премирования	1,6	„ „
На премирование заготовок Наркомпрода В. С. Н. Х.	1,4	„ „
Резерв. Комис. Использов. . .	1	„ „

Из количества 7,200,000 керосина, в виду необходимости доставить керосин для сельского населения к реализации урожая для снабжения в порядке товарообмена, на 6½ мил. пудов Наркомпродом выданы уже наряды Главконефти и только от ж/д транспорта и состояния цистернового парка зависит скорость его доставки потребителю. Что касается прочих категорий населения, то вопрос о их снабжении находится в стадии выяснения возможности увеличения представленного Наркомпроду для этой цели фонда за счет сокращения фонда на технические надобности, несколько преувеличенного, по нашему мнению, уменьшения резерва Комиссии Использования и удовлетворения Кавказа и Украины Грозненским керосином, что освободит около 500 тыс. пудов Астраханских запасов для удовлетворения потребности великорусского населения.

Некоторым подспорием в смягчении осветительного кризиса могла бы служить для населения так назыв. *Гарное масло*, поддельное деревянное масло, шедшее в мирное время, главным образом, для сжигания в лампадах. Однако, выработка этого масла, выражавшаяся в мирное время в 700.000 пуд., чем занимались кроме нефтеперегонных заводов еще десятка три специальных заводов, сосредоточенных, главным образом, в Москве и Петрограде (90% производства), в настоящее время производится в чрезвычайно ничтожных размерах и спорадически, по мере получения сырья, и поспешно сокращается в виду невыгодности его производства для мелких предприятий и нецелесообразности, по мнению Главконефти, переработки на нефтеперегонных заводах. В общем, поступление его в течении осветительного сезона едва достигло 6—8.000 пуд., вследствие чего о плановом распределе-

нии гарного масла не приходилось думать, а отправлялось оно для удовлетворения специальных нужд.

Свечи.

Точно также свечи не могли отпускаться населению, как осветительный материал, в виду почти полного прекращения их производства за отсутствием необходимых для чтого жиров. Крупнейшее предприятие Невский Стеариновый Завод в Петрограде закрылся еще в начале 1918 г., а завод б. Крестовникова в Казани испытывал общий жировой кризис. В настоящее время свечи отпускаются исключительно для технических нужд, главным образом ж/д., и 150 пудов ежемесячно предоставляется Наркомпроду для удовлетворения хозяйственных нужд учреждений и организаций.

Спички.

В отношении спичек положение с их отпуском населению обстоит гораздо благоприятнее рассмотренным нами продуктов. Если вместо 300—350 тыс ящиков спичек (350.000.000 коробков), необходимых по рассчетам Министерства Продовольствия для ежемесячного удовлетворения населения в полной мере, выработка наших отечественных ф-к по производственной программе Главспички составляет 100 тыс. ящ., то во всяком случае эти 100 тыс. ящ. до последнего времени населению отпускались полностью, но. правда, с значительным замедлением в продвижении от ф-ки к потребителю. Это замедление обусловливалось тем, что, помимо расстройства ж.-д. станций и пристаней, фабрики в большей своей части, значительно удалены от путей сообщения.

Снабжение населения спичками производилось по норме 3 кор. рабочим фабрично-заводских предприятий, 2 кор. жителям столиц, 1 кор. горожанам провинции и кустарям и ½ кор. сельчанам в месяц; до июня месяца Наркомпродом ежемесячно выдавались наряды Главспичке для выполнения их спичечными фабриками. Но уже с июня с. г., по причинам, которые мы укажем ниже, плановое снабжение населения спичками Наркомпрод был вынужден прекратить до октября месяца, в виду крайнего падения производительности ф-к и неспособности их выполнять даже прежде выданные нормы.

Табачные изделия.

Переходя к рассмотрению второй группы товаров широкого потребления, получаемых Наркомпродом от Химглавков, наибольшее значение в смысле ценности для потребителя следует придать табачным изделиям во всех их видах, т. е. табаку курительному, трубочному, папиросам, сигарам и махорке курительной и нюхательной.

В мирное время в среднем потреблялось населением в России 1,20 ф. табаку на душу, нормальным же потреблением считается от 600 до 1000 кур. единиц на курильщика (за курительную единицу принимается одна папироса; фунт табаку равен по эффекту действия 1000 кур. един., сигара 10 кур. един.). Однако, снабжение курящего населения по таким нормам явилось невозможным по современному состоянию русской табачной промышленности. На первое полугодие 1920 г. Комиссией Использования для гражданского населения установлены следующие месячные нормы потребления:

для городского населения	125 кур. ед.	на курильщика.
„ рабочих фаб. и зав. предпр. . .	125 „ „	и 1/4 ф. махорки
„ служащ. и рабочих Продпути.	125 „ „	„ 1/4 „ „
„ „ „ Главода . .		1/2 „ „
„ кустарей		1/8 „ „
„ сельского населения		1/16 „ „

Фактически, вследствие падения производительности великорусских ф-к и необходимости в первую очередь удовлетворять махоркой Красную Армию, а также отпускать махорку для премирования лесных и торфяных заготовок, гражданское население с декабря месяца прошлого года не получает от своих продовольственных органов махорки.

В области производства изделий из желтого табаку наблюдается несколько иная картина. Правда, их выработка отставала от производственной программы, но за исключением января—марта с. г., когда вследствие неподачи электрической энергии из-за отсутствия топлива ф-ки вырабатывали только 391 мил. кур. ед. в месяц, в последние месяцы табачные ф-ки в среднем давали 772 мил. кур. един., что дает 92% выполнения производственной программы.

Все же несмотря на значительный процент выполнения производственной программы в снабжении населения легким табаком, за исключением граждан Москвы и Петрограда, почти ежемесячно получавшим свой паек, был пропуск с декабря по август месяц, благодаря тому, что из-за недостатка махорки пришлось взамен таковой отпускать рабочим топливных заготовок и „ударных" предприятий легкий табак из расчета 600 кур. един. вместо 1 ф. махорки. Эти отпуска при аккуратном снабжении Красной Армии и Флота поглотили все имевшиеся в распоряжении Наркомпрода рессурсы изделий из желтого табаку.

В августе, когда явилась возможность использовать выработку Ростовской/на Дону ф-ки и в план использования Главтабаком включены Украинские табачные фабрики, рессурсы изделий из желтого табаку значительно возросли до 1.338 мил. кур. един.

Смазочные материалы.

Наиболее важное значение в третьей группе рассматриваемых нами товаров занимают смазочные материалы, отпускаемые Наркомпродом как учреждениям для их гужевого обоза, так и населению для крестьянских подвод. Среднею техническою потребностью обоза в смазочных материалах считается 10 ф. коломази на подводу и 5 ф. на одноколку в сезон. Однако, удовлетворить полностью эту потребность не представляется возможным по состоянию запасов нефтепродуктов и смолокуренного промысла. По отношению к колесной мази, изготовляемой из нефтяных остатков в смеси с тальком, известью, смолою (в мирное время с гарпиусом), для снабжения только крестьянского населения, из рассчета обслуживания одною лошадью двух крестьянских дворов, необходимо Наркомпроду располагать 2 милл. пуд. коломази, между тем рессурсы коломази исчислились на 1 июля с/г. из 80 тыс. пудов готовой на заводах и 450 тыс. пудов, ожидаемой при самых благоприятных условиях, т.-е. 530 тыс пудов, из которых Комиссия Использования нашла возможным предоставить Наркомпроду для снабжения гужевого обоза продорганов и крестьянского—200.000 пудов коломази, добавив к этому 300.000 п. гудрона на весь сезон. Так как точного учета крестьянского обоза не имеется и другие учреждения, которым

отпускаются смазочные материалы для своих перевозок пользуются перевозочными средствами крестьян, например, Главлесом, Главсахар и т. п., то план снабжения смазочными материалами построен на основании предполагаемого грузооборота, т.-е. на данных об ожидаемых заготовках хлеба, фуража и овощей.

Что касается древесного дегтя, особенно необходимого для смазывания сбруи и др., то в настоящее время вопрос находится на рассмотрении Комис. Использования, принципиально же Наркомпродом вырешен вопрос с Химдревправлением об отпуске последним 50.000 п. смолы для снабжения населения.

Химико-москательные товары.

Снабжение населения химико-москательными товарами находилось и находится еще в зачаточном состоянии, т. к. от Химотдела В. С. Н. Х. товары поступали в очень ничтожных количествах. Так за 2 года было отпущено:

Углекислого аммония.	3.000	пуд.
Нафталина.	1.000	„
Соды питьевой	17.000	„
„ кальцинир.	1.000	„
Олифы.	300	„
Аналиновых красок	100	„

Краски малярные Химотделом вовсе не отпускались и при рассмотрении заявок потребителей в конце июля с./г. в Химотделе снова было отказано Наркомпроду в их отпуске, несмотря на указания на крайнюю нуждаемость населения в малярных красках, гл. образом, для окраски крыш или вернее дефектов крыш. Поэтому рессурсы Наркомпрода составляли случайные поступления товаров в порядке эвакуации, разгрузки и конфискации, которые отпускались населению не по планам, а по мере поступления требований. Потребность деревни в аналиновых красках для окрашивания демотканов удовлетворялась также спорадически и о плановом снабжении не могло быть речи. Не лучше обстояло дело и с другими товарами, необходимыми для домашнего обихода, как например, гуталин и различные мази для кожи и обуви, столярный клей, наджачная бумага и т. п. В настоящее время Особопродукт в этой области приступил к воздействию на Химотдел В. С. Н. Х. в смысле удержания известной части производства для удовлетворения нужд населения и предполагает вести через Центросоюз заготовку некоторой части москательных товаров. Что касается имеющихся к 1 июля с. г. рессурсов, то они сводятся главн. образом к старым запасам на складах Центосоюза на сумму 500 милл. руб., требующих в виду их незначительности осторожного расходования. На основании этих рессурсов составляется план снабжения, учитывающий необходимость преимущественного снабжения малярными красками и материалами домашне-производственного характера районов, наиболее потерпевших от политических и иных событий, где ремонт хозяйственных строений и жилых помещений наиболее ощущается.

Металл и металлические изделия.

Положение с металлами и изделиями из них все время было наиболее тяжелым. Удовлетворение требований Компрода на металл оказывалось ничтожным в сравнении с потребностями в нем. Процент удовлетворения продрасметом заявок Наркомпрода не доходил до 10

С изделиями из металлов вопрос обстоит не лучше. Первая же попытка Компрода установить известную систему снабжения населения изделиями, с каковой целью п/отделом была подана заявка на три месяца, потерпела фиаско. Все время с издания декрета 21-го ноября и до сих пор поступление изделий в распоряжение Компрода носит случайный и спорадический характер.

Вышеуказанные обстоятельства, являются причиной того, что п/отделу металлоснабжения все время приходилось работать без всякого заранее составленного плана, ибо никогда не было вперед известно какой цифрой металла или изделий из него ему придется оперировать.

В 1920 году заметно уже некоторое улучшение в вопросе снабжения металлическими предметами хозяйственного обихода. Постановлением Комиссии использования Компроду должны были предоставляться 75% всего наличия металлических изделий хозяйственного обихода.

Ближайшей своей задачей Отдел ставит непосредственное ознакомление с производственной программой Продрасмета, каковое позволило бы вести дело снабжения не ощупью, а вполне определенной и выработанной программе.

Вся деятельность Отдела за эти годы прошла под знаком борьбы за передачу Продрасметом всего количества готового продукта в распоряжение Компрода. Эта цель в результате упорной напряженной работы достигнута.

Стекло и стеклянные изделия.

На производственный год Наркомпроду было предоставлено оконного стекла *35.000 ящиков*, столовой стеклянной посуды *600 ваг.*; фарфоро-фаянсовой посуды *300 ваг.*; лампового стекла *600 ваг.* Из этого фонда за небольшими сокращениями (в виду сокращения производственной программы) было снабжено стеклом и посудою население Р. С. Ф. С. Р. по выработанной Компродом норме.

В настоящее время Отдел приступает к снабжению население на 1920—21 производственный год. Падение производства, вызванное недостатком рабочих рук и сырья привело к значительному уменьшению фонда, предоставлямого Отделу. Напр: оконного стекла предоставлено на весь производственный год *6.500 ящиков*, что вызвало необходимость распределить его на 1920—21 год не по количеству населения, а *по хлебной разверстке.* С утверждением плана распределения п/отдел немедленно приступить к снабжению на 1920—21 год.

V.

Снабжение рабочей группы Продфазтопа в 1919—1920 г.

Стремление к об'единению и унификации снабжения рабочего населения Республики, имевшее место в 1918—1919 годах, к концу 1919 года разбивается на ряд течений, пока наконец целевой принцип снабжения не занимает главенствующего положения. В декрете о Трудовом Пайке от 30 июня т. г. Комиссия по Рабочему Снабжению характеризуется как орган, проводящий целевой принцип. Особой Комиссией при В. Ц. С. П. С. устанавливаются нормы натур премирования, имеющие своей основной задачей поднятие производительности труда. Связь между количеством продовольствия и эффектом

работы особенно ярко выразилась в снабжении топливников. В конце осени 1919 г. Республика, отрезанная от источников жидкого и минерального топлива, питает всю свою промышленность и железнодорожный транспорт почти исключительно дровяным топливом. Отличие снабжения рабочих дровяного топлива от снабжения других категорий топливных рабочих определяется контингентом рабочих с одной стороны, характером лесозаготовительной работы с другой. На каменноугольных копях, на нефтепромыслах осевший постоянный рабочий с семьей, день изо дня ведет одну и ту же работу, которая его кормит и поит и которому, благодаря этому, для нормальной работы необходимо создать сносное существование. Лесоруб и возчик леса, по большей части крестьянин, идет на работу временно, в свободные от сельскохозяйственных работ периоды Лесозаготовщику нужны побудительные причины, но при теперешней ограниченности рессурсов снабжать его наравне с другими рабочими в частности с перечисленными группами топливников, было бы преступлением. Паек лесозаготовщика должен быть минимальной премией, обеспечивающей требуемый результат работы.

Мысль об установлении эквивалента укрепил блестящий результат работ Главторфа: за лето 1919 года при 100% выполнения Компродом плана продснабжения торфоразработок, было выполнено более ста процентов задания добычи торфа. За этим первым шагом, имевшим место в октябре месяце, последовал второй, в области снабжения фабрично-заводской промышленности.

15-го ноября, декретом Совнаркома образована особая комиссия по снабжению рабочих, призванная специально проводить, путем установления особых норм для отдельных категорий рабочего населения, целевой принцип в расходовании продовольствия, заготовленного государством. Первыми шагами этой Комиссии было забронирование в отношении хлеба и овощей ряда важнейших предприятий и установление целого ряда специальных норм для различных категорий труда, каковыми обеспечивался нормальный ход работ. Крайнее разнообразие норм заключало в себе ряд неразрешимых противоречий, внутри самой Комиссии, и со стороны Компрода вызвало противодействие, которое повело к тому, что Комиссия решила вновь пересмотреть действующие нормы и привести их к трем—четырем основным группам, а также путем уменьшения количества бронированных групп обеспечить им в отношении калорийности минимум, необходимый для поддержания организма рабочего. Вторая задача—это установление единого распределительно-снабженческого аппарата на местах. Насколько жизненна тенденция об'единения всего снабжения рабочего населения в едином органе на местах, доказывает то, что в апреле месяце довольствие бронированных рабочих, переданное ранее продмагазинам военного ведомства, возвращается обратно Губпродкому. К 1 октября 1920 года лесозаготовки, по соглашению Компрода с Главлескомом, возвращаются обратно на снабжение Губпродкомов.

За 1919 год цифра потребителей Продфаштопа увеличилась почти вдвое. К первому января 1919 г. на снабжении Продфаштопом состояло 4.053.000 человек, а к 1-му января 1920 г. количество их достигает 7.835.005 человек. По категориям рабочие (с семьями) разбиваются следующим образом:

Фабрично-заводские	4.610.000	человек
Строительн. Комгосоора	58.000	„
Потель-работников	202 000	„

Советских хозяйств	211.000	чел.
Кустарей	2.020.000	„
Без подразделения на группы .	715.000	„

Кроме того на снабжении Продфастопа состоит около 100.000 сезонных рабочих Главторфа и около 1.000.000 рабочих Главлескома. Техника распределения на местах была установлена в ныне существующем виде с проведением в жизнь декрета 20-го марта 1919 г. Учетно-распределительные комитеты, существовавшие в пунктах, близлежащих к фабрично-заводским об'единениям, были упразднены, и дело снабжения рабочих было передано Губсекциям и их органам, — потребительским обществам на местах. Позднее функции Губсекции были переданы Губсоюзу. В связи с этим самостоятельный отдел Губпродкома Губпродфастоп теряет право на существование и параллельно с Губсоюзом (Единое Потребительское Общество) возникает единый отдел Губпродкома — Губраспред, где существует подотдел, ведающий рабочим снабжением. Основной нормой рабочего снабжения является норма Продфастопа. Размер этой нормы следующий: муки для рабочих особо-тяжелого физического труда 36 фунтов, для остальных рабочих:

	На рабочего.	На члена семьи.
Хлеб	25 ф.	18 ф.
Сахар	1/2 ф.	
Соль	1/2 ф.	1/2 ф.
Мясо, рыба . . .	4 ф.	4 ф.
Мыло	1/4 ф.	1/8 ф.
Масло растит. .	1/2 ф.	1/2 ф.
Суррогатов кофе	1/4 ф.	1/4 ф.
Табак	1/4 ф.	125 курит. единиц.
Спички	3 кор.	1 кор.

В ноябре вместе с восстановлением промышленности Урала возникает необходимость, для обеспечения нормальной работы его рудников и заводов, во-первых, установить повышенную норму для Уральских рабочих в соответствии с их тяжелым трудом и в согласии с местными условиями и, во-вторых, обеспечить регулярное и реальное получение этой нормы. Норма 1-й категории уральских рабочих:

Муки	45 ф.	Овощей . . .	25 ф.
Крупы . . .	7 1/2 ф.	Сахару . . .	1 1/2 ф.
Мяса	7 1/2 ф.	Соли	1 ф.

Первое время снабжение протекало исключительно за счет внутригубернских запасов (Екатеринбургская губ.) и за счет запасов и заготовки Челябинска, снабжавшего с одной стороны Южурал, с другой Пермскую губернию. Весной, с исчерпанием местных рессурсов и в связи с организацией продработы, снабжение уральцев производится за счет ввозного хлеба бирского и частью челябинского. По указанным губерниям состоит: по Екатеринбургской: 185.000 рабочих, 370.000 членов семей; по Пермской: 85.210 рабочих, 104.720 членов семей; по Уфимской: 46 400 рабочих, 149.760 членов семей. Итого рабочее население Урала составляет цифру в 941.090 человек.

За время навигации по рекам Тоболу и Товде для северо-восточной части Екатеринбургской губ., в частности для Верхотурского у.,

богатого платиновыми приисками, произведен завоз 550.000 п. хлеба на осень и зиму. Удовлетворение уральцев хлебом производилось в размере установленных норм, может быть с перебоями в отношении сроков. В августе 1920 года в силу общего тяжелого продовольственного положения Республики, нормы эти пришлось несколько понизить: так, максимальная норма 45 ф. была заменена нормой в 36 ф.

В центральной России особое внимание приходилось обращать на крупные промышленные голодающие центры, такие, как Московская и Иваново-Вознесенская губ., и на места, где расположены заводы и предприятия особой государственной важности, как губернии Тульская и Нижегородская. При общем недостатке продуктов, имеющихся в распоряжении государства, недостаточных для удовлетворения даже важнейших групп населения, в связи с теми часто непреодолимыми трудностями, которые ставит транспортная разруха для своевременной подачи продовольствия к отдаленным от мест производства районам, — продовольственно-распределительная работа приобретает исключительно тяжелый напряженный характер. Планы составляются на минимальные абсолютно необходимые количества и за реальное их осуществление приходится вести борьбу по двум направлениям. Первое—это перебой в железнодорожном транспорте, когда, по железнодорожным условиям, происходят задержки в пути или идущий хлеб меняет свое первоначально направление, и база, считавшаяся наиболее надежной в смысле выполнения, в течение более или менее продолжительного срока, бывает совершенно обессилена. Второе—это перерасход продовольствия производящими районами. Когда у районов потребляющих в отношении перерасхода есть естественный барьер в виде отсутствия продуктов, у района производящего этого барьера нет, и для доведения до желаемых результатов размеров вывоза необходимы какие-то меры к сокращению до минимума цифр местного потребления. Насколько это важно, доказывают следующие данные, из которых следует, что каждый фунт должен быть израсходован с расчетом на наибольшую пользу. Вот данные о получении за июнь—июль—август различными категориями рабочего населения хлеба:

ГУБЕРНИИ.	Ударн. и бронир.			Остальн. раб.			Члены семей.		
	Июнь.	Июль.	Август.	Июнь.	Июль.	Август.	Июнь.	Июль.	Август.
Витебская	29	29	29	10	26	25	—	—	—
	25	25	25	—	10	—	—	—	—
Владимирская	14	15	—	7	7	—	7	7	—
Гомельская	25	25	25	—	20	20	18бр	18бр	12
Калужская	22½	22½	22½	—	—	—	—	—	—
Московская	28уд	28уд	28уд	10	—	—	18уд	18	18
	22⅛бр	22½бр					18бр		
Смоленская	—	33¾уд	33⅛уд	—	15	15	—		—
		22½бр	22½бр						
Тамбовская	1¾	1½	¾	¾	½	¾	¾	½	—
Тульская	25	25	25	25	25	12½	18	18	9

В текущем году обычное плановое снабжение корректировалось получением хлеба для голодающих районов продмаршрутами, сформированными рабочими организациями в порядке положения 11-го января. При средней месячной потребности по Продфазтопу в потребляющих районах в 3.000 680 пудов хлеба в текущую зимнюю и весеннюю кампании Губпродкомами, а также Москвой и Петроградом при-

везено до 318 маршрутных поездов хлеба, из которых максимальное число приходится на Москву и Московскую губернию. С момента введения в жизнь порядка распределения хлеба, следующего в потребляющие районы через Распредбазы, процент выполнения плана для потребляющих губерний по Продфастопу следующий: за март—73,6%, апрель—81%, май—57,6%, июнь—36%, июль—32,9%, август—36,6%, что составит в среднем около 47,1%, при чем следует принять во внимание, что, так как план составляется не на 100% потребности, а уменьшается в зависимости от реальных транспортных возможностей на данный месяц, то среднее удовлетворение за это время следует признать непревышающим 20% потребности.

В связи с тем особым значением, которое имеют транспортные и военные заводы для жизни страны, особым постановлением, подписанным Наркомом Пути тов. Троцким и Наркомом Продовольствия тов. Цюрупой, из группы бронированных заводов выделены особые ударные группы, первая и вторая, из которых первой бронируется кроме повышенной нормы фунт с четвертью хлеба в день еще регулярное ежемесячное получение 4 ф. мяса или рыбы на рабочего, 2 ф. соли, 1 ф. сахару и 1/4 ф. табаку. Рабочим 2-й ударной группы бронируется исключительно повышенная норма хлеба. Фактически постановление о забронировании ударных групп вступило в жизнь с 1-го июня. По точным данным, проверенным особой Комиссией Наркомпути, до 1-го августа ударные заводы были удовлетворены всеми продуктами в размере 100% потребности. В конце августа в снабжении Нижегородских заводов произошел перебой и Компроду пришлось прибегнуть к ряду экстренных мер, выразившихся в отправке на Навашино для Приокской группы маршрута с Северной дороги, прошедшего через Москву. В сентябре и октябре снабжение ударных заводов протекало нормально, при чем на 20-е октября не получили еще полностью установленного пайка только Нижегородские и Брянские заводы. Вследствие особой важности, которую приобретает работа Главодежды в связи с необходимостью усиления постройки обмундирования для армии, в виду приближения зимы, Комиссией по Раб. Снабжению с сентября 1920 г. всем рабочим и служащим Главодежды по ряду предприятий забронировано получение полного продфастоповского пайка по всем видам довольствия, при чем по Москве фабрики Главодежды получили фактическое удовлетворение по всем видам довольствия.

К чрезвычайно важным в государственном отношении сезонным работам относится добывание соли, в частности на Баскунчакских солепромыслах. Для рабочих этих промыслов установлена повышенная норма хлеба, в размере 36 фунтов на едока и исключительная норма рыбы, в размере 25 фунтов. Остальными продуктами они удовлетворялись по нормам Продфастопа, при чем за истекший период работ с 1 мая по 1 октября 1920 г. удовлетворение их потребности выражается в следующих цифрах:

	Требовалось	Получено	% выполнения.
Хлеб	36.920 пуд.	35.708 пуд.	96,7
Сахар	276 „	307 „	111,4
Кофе (суррогат)	374 „	46 „	12,2
Табак	138 „	126 „	91,2
Спички	104,161 кор.	73,292 кор.	70,3
Мануфактура .	115.865 арш.	255.700 арш.	221,6

Снабжение лесозаготовок через Главлеском распадается на два периода. Первый из них до 1-го января закончился совместным заседанием Главлескома и Компрода с Комиссией Использования, на котором было постановлено считать все рассчеты по 1-ое января месяца, Компродом и Главлескомом ликвидированными, и было намечено количество, подлежащее отпуску на вторую половину 1919—1920 г. лесозаготовкам прошлого года.

Лесозаготовки и вывоз особенно интенсивно идут в зимние месяцы, в начале весны широко развертываются сплавные операции, летом производятся и то и другое, но в значительно сокращенном размере. На первые четыре месяца потребность лесозаготовок была заявлена в хлебе в 2244 тысячи пудов и овса в 1951 тысячу пудов, при чем на январь по постановлению К. И. для производящих губерний дано не было. Фактически в течение четырех месяцев в распоряжение Главлескома и его органов передано 1688 тысяч пудов хлеба и 1491 тысяча пудов овса, что составляет 75/0 потребности, при чем по хлебу максимальное удовлетворение потребляющих губерний достигает в марте (109,6/0) и по овсу в апреле (126,8/0). Несмотря на сокращение потребности к концу лесозаготовительного периода (к 1 июля), в связи с сокращением заготовок хлебо-фуража падает % выполнения плана Главлескома выполнения плана. С 75/0 за первые 4 месяца, в мае спускается до 30% и июне до 28/0. Все это побудило установить на летние месяцы минимальную потребность лесозаготовок, которую соответственно с реальными ресурсами Компрод мог бы забронировать. Постановлением Совнаркома от 7 июля на Компрод было возложено обязательство отпустить на сплав и другие операции Главлескома за июль, август и сентябрь 280.000 пудов хлеба и 100.000 пудов зерно-фуража. В счет этого количества Главлескому предоставлено вывезти с Кубани и из Сибири 4 маршрутных поезда с хлебом и 2 с зерно-фуражем. Кроме того водным путем Главлескому предоставлено вывезти 100.000 пудов хлеба из Покровска для Северного района через Мариинскую систему. Считая, сверх 280 000 пудов, среднюю месячную потребность погрузочных операций в 15.000 пудов хлеба, удовлетворение потребности Главлескома за июнь — сентябрь выражается в следующих цифрах:

Потребность.	Отпущено по потреб. район.	Отпущено и реально занаряжено.	
325 000 хлеба (из них 238.000 для губерн. лежащ. за баз.).	273.000	273.000 100.000 60.000	из Покр. 2 продмар.
		433.000	
Получено	84%	133,2%	
Реально занаряжено. .	114,7%	181,9%	

В отношении снабжения Главлескома следует отметить циркулярное распоряжение, данное еще в декабре всем Губпродкомам, отпустить заимообразно органам Главлескома на местах продфураж из местных запасов, в пределах данных Главлескому нарядов, не дожидаясь поступлений продфуража по этим нарядам.

В настоящее время лесозаготовки снова передаются на снабжение Губпродкомам. В счет 100 000 пудов овса по потребляющим районам реально отпущено 60.000. Сведений об отпуске хлеба и овса внутри губерний у Продфаштопа в данный момент нет.

Снабжение Главторфа за заготовительную кампанию 1920 года иллюстрируется следующей таблицей:

НАИМЕН. ПРЕД.	По сост. межд. Главт. и НКП соглаш. на всю Торф. Комм. предл. отп.	Назн. Главт. плану баз. Моск. Уз. склад.	Фактич. пол. до 1 мая.	Фактич. пол. июнь, июль, август.	Фактич. получено.	Выпол. соглашен.
Мука	450 000 пуд.	787 ваг.	135	277	422 в.	91,55%
Просо	295.781 „	220 „	149	27	176 „	60
Мясо	60 000 „	120 „	60	7	67 „	111,7%
Рыба	— „	439 „	50	180	230 „	—
Сало	— „	35.919 „	10 000	6.969	16.969 п.	—
Капуста	15.000 „	58.785 „	—	—	св. нет.	—
Сахар	18.748 „	18.748 „	—	16.500	16.500 „	88%
Мыло	5.000 „	5.000 „	—	5.000	5.000 „	100%
Цихорка	10.000 „	10.000 „	—	5.000	5.000 „	50%
Соль	33.332 „	33.332 „	—	33.332	33.332 „	100%
Кофе	3.124 „	3.124 „	—	3.124	3.124 „	100%
Спички (коробок)	1.200.000 в.	1.200.000 к.		1.050.000	1.050.000	87,5%

Весь текущий год Компрод, получая сведения о тяжелом продовольственном положении Донбасса, принужден был вмешаться в его снабжение и корректировать снабжение его в отношении хлеба, овса и масла, получение которых за счет рессурсов Украины представлялось затруднительным. Ежемесячно Компрод дает наряды Северному Кавказу на ежемесячную отправку Донбассу 250.000 пуд. хлеба, 60.000 пуд. овса и 5.000 пуд. масла. Снабжение Донбасса за последние месяцы характеризуется следующей таблицей:

НАИМЕН. ПРЕД.	По сведениям Украйнаркомпрода тов. Владимирова.					% удовлетв. всех рабоч	% удовлетв. ударн.
	Ост. на 1 августа	Поступ. за август.	Всего	Расп. в теч. авг.	Остат. на 1 сент.		
Хлеб	39256	391094	430350	407428	29078	68%	100%
Фураж	979	20800	21779	21057	722	31%	—
Зер.-фур.	1717	23006	24723	21279	3450	15%	—
Мясо-рыба	9240	15791	25031	22280	2751	6%	20%
Жиры	4851	3559	8410	8265	145	31%	100%
Сахар	16753	79321	96074	89041	7033	100%	100%
Сах. издел	641	667	1308	1200	108	6%	—
Соль	19511	6801	26312	19110	7202	41%	—
Табак	223	820	1043	305	738	—	—
Мыло	1269	319	1588	32	1556	—	—
Овощи сущен	407	72	479	207	272	—	—
Мед	106	—	106	99	7	—	—
Спички (коробок)	2.815.256	2.634.962	5.450.218	2.341.724	3.108.494	72%	—
Крупа	—	15032	15032	1456	4380	7½%	25%

Примечание: а) По сведениям полученным от Украйнаркомпрода от тов. Владимирова от 10/9 хлебом ударные предприятия удовлетворены по 30 сентября-все прочие категории по 20 сентября. Маслом ударные предприятия будут удовлетворены в размере 100%.

б) В целях избежания перерыва снабжением Компродом дано распоряжение в Ростов Совтрударм Фрумкину погрузить и отправить в течение октября 250.000 пудов хлеба, 60.000 зерно-фуража и 5.000 пудов масла.

Подмосковный каменноугольный бассейн будет снабжаться по нормам горнорабочих Урала. Количество рабочих по губерниям распадается следующим образом:

Губернии.	Количество рабочих.	Количество член. сем.	Количество служащих.
Рязанская	11.619	34.890	487
Тульская.	13.318	47.845	741
Калужская	353	750	11
Новгородская. . .	3.200	9.600	176

В отношении Тульской и Рязанской губерний Компродом как в 1919 г., так и 1920 г. к началу реализации урожая Губпродкомам этих губерний предложено на ближайших к рудникам ссыпных пунктах (где их нет—немедленно организовать)образовать фонд заготовок—запас хлебо-фуража, картофеля, овощей для снабжения угольщиков. Если образованного фонда окажется недостаточно, немедленно сообщить об этом Компроду для дачи соответствующих нарядов. По соглашению с Главуглем Подмосковному бассейну забронировано получение хлеба, соли, рыбы или мяса, масла и мыла.

В отношении остальных потребителей Продфаэтопа следует отметить: подмосковные электростанции, снабжающие энергией Москву (как Электропередача, станция Богородского куста, Каширское и Шатурское электросооружения) вследствие особой исключительной их важности приняты на непосредственное снабжение, грузы для них адресуются непосредственно на станции потребления в адрес Компрода, хлеб направляется с Московского узла, а остальные продукты в размере 2-хмесячной потребности даются авансом с Московских складов.

VI.

Снабжение транспортных рабочих.

Отдел снабжения транспорта Управления распределения Наркомпрода ведает снабжением работников железнодорожного и водного транспорта, как на эксплоатируемых железнодорожных и водных путях, так и на постройках железнодорожных линий, судов и пр. Потребителей отдела снабжения транспорта можно разбить на следующие группы:

I. Работники железнодорожного транспорта:

а) работники действующих железнодорог,
б) „ на строющ. дор. (кроме топливных ветвей),
в) работники на постройках топливных ветвей.

II. Работники водного транспорта:

а) работники речного транспорта,
б) „ морского „
в) „ землечерпательных работ,
г) „ водолазных работ,
д) „ Уводстроя и
е) „ Судостроя.

Отдел снабжения транспорта ведает продовольствованием лишь тех из работников транспорта, которые проживают в пределах Р. С. Ф. С. Р. и Туркестана. Работники транспорта Украины, Сибири, Дона и Кавказа снабжаются местными органами по принадлежности. Снабжению принадлежат: рабочие и служащие, а равно и нетрудоспособные члены их семей.

Работники эксплоатируемых желдорог, об'единенные Продпутем, снабжались раньше через Продовольственные Комитеты (Центропродкомы), образованные на каждой дороге, так что каждый такой ЦПК охватывал дорогу на всем ее протяжении, как по губерниям производящим, так и потребляющим, при чем в каждом отдельном месте, где проходило несколько дорог, было столько же независимых друг от друга продовольственных органов.

В связи с декретом 20 марта об образовании потребительских обществ, желдорожные продовольственнные органы должны были перестроиться в потребительские общества, но уже по принципу не дорожному, а узловому. Все дороги, проходящие в определенной территории, снабжаются из одного продоргана. Переустройство Центропродкомов на УЖПО почти закончилось, и в настоящее время большинство желдорожного населения Р. С. Ф. С. Р. снабжаются через УЖПО. До сего времени образовано всего 22 узловых обществ: так что отдел снабжения транспорта, прибавив к ним оставшиеся ЦПК и об'единение Туркестанских дорог, имеет всего 25 отдельных распределительных единиц.

Работники строющихся желдорог до сего времени не вошли в узловые желдорожные о-ва, исключая построек северного района (целиком даже по губерниям, далеко выходящим за пределы УЖПО, снабжаемым через УЖПО), что крайне затрудняло работу, т. к. приходилось иметь дело с большим числом мелких единиц (65).

При переводе топливных веток на снабжение через УЖПО предполагалось забронировать за ними декретную норму, независимо от высоты пайка в соответствующем УЖПО. В настоящее время поставлен на срочное разрешение вопрос о включении всех без исключения построек в УЖПО.

Однако включение построек в УЖПО встречает большое противодействие со стороны Комгоссоора и, в меньшей степени, Выстопколлегии, которое вызывалось тем, что, несмотря на категорическое запрещение Комгоссоора производить всякую выдачу продуктов *в единицы выработки*, на всех постройках фактически существует именно такая система выдачи продуктов, равно как и премиальная оплата натурой.

Нормы снабжения работников желдорожного транспорта, как на действующих, так и на строющихся дорогах одинаковы, именно:

	рабочему и служащему		члену семьи
мука	25	ф.	18 ф.
мясо или рыба	4	„	4 „
масло	1/4	„	— „
картофель	30	„	20 „
сахар	1/2	„	1/2 „
соль	1/2	„	1/2 „
чай или кофе	1/32	приблизительно	1/32 „
махорка	1/4	„	(на 85%
папиросы	125		всего раб. и служ. 1 кор.)
спички	3	кор.	
мыло	1/4	ф.	

По особым нормам снабжается лишь полярный участок Мурманской желдор., который в течение августа—октября снабжался через Главснабпродарм, а с 1 ноября будет снабжаться Отделом снабжения транспорта. Работники водного транспорта снабжаются Отделом снабжения транспорта в тех же географических границах, что и желдороги.

Снабжение работников водного транспорта производится через Районные Организации Раусводы, соответствующие Ужпо в желдорожном транспорте. Все категории работников водного транспорта, исключая морского транспорта Балтийского и Белого морей, имеющих свои организации на правах Раусвода, снабжаются через Раусводы, каковых всего числится 28, а вместе с морским транспортом—всего 30 единиц. Нормы снабжения водников речного флота и Уводстроя те же, что и для желдорожников; для остальных работников водного транспорта установлена особая норма.

В связи с об'единениями Профсоюзов желдорожников и водников, а также согласно общих указаний Компрода, в ближайшее время по окончании навигации, Продорганы водного транспорта должны слиться с желдорожными в общих для них потребобществах.

Основная работа Отдела—составление планов для железнодорожного и водного транспорта, как и вся остальная работа по снабжению работников транспорта,—по существу одинакова и различается лишь тем, что продорганы водного транспорта об единены в Центральный Отдел Снабжения ЦУСВОД и не обращаются непосредственно в Компрод, в то время, как УЖПО, равно как и прежние ЦПК непосредственно сносились с Наркомпродом, и лишь в настоящее время предполагается введение централизации в желдорожных продорганах по образцу водного транспорта.

Вся работа по составлению планов сосредоточена в Плановом Подотделе, подразделяющийся на 3 отделения: хлебо-фуражное, скоропортящих продуктов, сахаро-соли и колониальных продуктов.

Планы на хлеб составляются ежемесячно по полной декретной норме или приближающейся к ней. Планы на фураж составляются ежемесячно в течение 10 месяцев (исключаются последние месяцы сельского года) из расчета только на лошадей по 8 пудов сена на каждую и до 3-х пудов овса в месяц. План на рыбу в текущем году составлялся один раз: 1) для железнодорожников, проживающих в голодающих губерниях, по 7 ф. на едока всего; 2) для водного транспорта на шестимесячный период навигации из расчета по $7^1/_2$ фун. на работника и 4 ф. на члена семьи в месяц. Планы на мясо составляются более регулярно; при чем до августа количества, назначенные по плану, были крайне незначительны. По август-сентябрьскому плану дано было по 3 ф. на едока в потребляющих губерниях и по 2 ф. в производящих. —Октябрь-ноябрьский план составляется по полной норме—4 ф. на едока по всем губерниям. План на картофель составлялся дважды: 1) план на картофель урожая прошлого года не выполнялся, 2) план на картофель урожая текущего года составлен из расчета 1 пуд на едока всего, при чем в потребляющих губерниях дано вдвое больше на едока, чем в производящих. На жиры планы составляются ежемесячно, при чем с 1 июля планы составляются по норме Комиссии Использования полностью – $^1/_4$ ф. на рабочего и служащего в месяц.

В области учета выполнения плановых нарядов Отдел снабжения транспорта тесно связан с работой Подотдела учета управление общего распределения. Постановка учета до недавнего времени была в отделе

неудовлетворительна, чему главной причиной было отсутствие работников. Недавно сформирован Подотдел Учета, который занят в настоящее время правильной постановкой учета снабжения и потребителей.

О характере снабжения имеющиеся данные таковы. В отношении хлебов плановые наряды играли второстепенную роль, так как главная масса хлеба в потребляющие районы поступала маршрутными поездами, сформированными в порядке соглашения от 11-го декабря прошлого года.

В феврале норма была невысока (примерно 10 ф. на рабочего и служащего и 5 ф. на члена семьи). В марте, в связи с поступлением хлеба маршрутами, норма повысилось до 15 и 10 ф. В апреле-мае на большинстве дорог декретная норма была 25 и 18 фун., при чем во многих случаях общая выдача хлеба даже превысила эту норму, вследствие выдачи сверх нормы кондукторским, паровозным бригадам и пр. В июне, на большинстве дорог декретная норма 25 и 18 фун., средняя же немного отклоняется от полной нормы. В июле норма 15 и 10 ф., за исключением дорог Северного района—где норма почти декретная). В августе и сентябре—норма приблизительно 15 и 10 ф. Точный учет отправок хлеба по плановым нарядам базами был невозможен в виду того, что сведения из баз для отдела до недавнего времени давались неудовлетворительные.

Что касается до производящих районов, то снабжение хлебом в них было вполне нормально. Снабжение хлебом водников было всегда выше, чем железнодорожников, и в большинстве случаев отступление от декретной нормы незначительно.

Наряды на рыбу выполнены неполностью. Наряды на мясо почти ничего не дали, так как в первую очередь удовлетворяется мясом армия. Наряды на масло выполняются удовлетворительно. Картофель по нарядам только начинает поступать, и потому о характере выполнения больше нарядов на картофель говорить затруднительно. Что касается сахара, соли, чая и других колониальных продуктов, то таковые недавно перешли в Управление Общего Распределения, и снабжение этими продуктами Отдел снабжения транспорта еще только что берет в свои руки.

Подотдел учета отдела снабжения ведет учет снабжения, учет потребителей, по материалам, представляемым Продпутем, Главводом и другими учреждениями. Соотвественно сему, Подотдел учета подразделяется на 2 отделения—отделения учета снабжения и учета потребителей.

VII.

Общественное питание в Республике.

В четвертый год борьбы с голодом Советская Республика вступает при неблагоприятных обстоятельствах. Неурожай в Центральной России и продолжающаяся война на западе и юге ставят перед продовольственными органами требование сугубо экономного распределения имеющихся в распоряжении Республики продовольственных рессурсов. Вопросы экономного использования рессурсов страны приобрели в настоящее время первостепенное значение, и, как одна из задач рационального построения потребления, обобществление питания населения заняло в продовольственной политике Советской Республики первое место.

Постепенное развертывание коммунального питания осуществляется Наркомпродом в порядке классовой постепенности—в первую очередь для рабочих и служащих в крупных фабрично-заводских центрах. С переходом от классового принципа распределения к целевому переместился и порядок проведения общественного питания, и в настоящее время, как организация, так и снабжение общественного питания проводятся в первую очередь для рабочих ударных групп предприятий Республики. В начальной стадии развития, когда общественными столовыми может пользоваться только часть трудящихся, общественное питание носит характер подсобного к основному, получаемому по индивидуальным карточкам. По мере развития коммунального питания, получаемое в общественной столовой питание становится основным, и все продукты скоропортящиеся, как рыба, мясо, овощи, жиры, а также крупа выдаются в приготовленном виде через общественные столовые.

Роль очагов в развитии общественного питания играют обе столицы, осуществившие почти год тому назад фактически всеобщее коммунальное питание. За столицами следует Иваново-Вознесенск, Костромская и другие губернии с наиболее развитой индустрией и организованностью пролетарских масс.

Особое значение в развитии коммунального питания имеет декрет Совнаркома от 17 января о бесплатном общественном питании, выдвинувший коммунальное питание, как фактор реального улучшения положения трудящихся обеих столиц и как способ натурализации заработной платы, осуществляемый для 800.000 рабочих и служащих. Бесплатное общественное питание, введенное вначале только в столицах, было распространено на Иваново-Вознесенскую губернию и, по мере того, как коммунальное питание в других районах будет становиться всеобщим для фабрично-заводского населения, будет распространено и на другие губернии. Норма питательности бесплатных обедов из двух блюд коммунальных столовых установлена в 785 калорий и сокращенная—584 калорий, при чем рабочие получают два обеда. Такая норма питательности обеда составляет около $^1/_4$ физиологической потребности рабочего и $^1/_5$ служащего, но в связи с общим продовольственным кризисом эту норму выполнять не удается, и фактическая питательность обеда колеблется около 600 калорий в Петрограде и 400 в Москве.

В порядке осуществления целевого принципа в настоящее время приступлено к организации в первую очередь общественного питания для рабочих и их семей при ударных заводах и для рабочих транспорта.

Организация коммунального питания железнодорожников проводится Компродом через Продпуть, и в настоящее время уже питается коммунально до 550.000 железнодорожников из всего числа 1.300.000 рабочих. Вместе с организацией общественного питания железнодорожников приобретает особое значение вопрос об организации коммунального питания водников в зимнее время в затонах. Ближайшей задачей является также обслуживание новой ударной группы населения—мобилизованных студентов-медиков, технических высших учебных заведений и рабочих факультетов. Постановление Совобороны, предусматривающее снабжение мобилизованных студентов по норме тылового красноармейского пайка, побудило осуществить выдачу пайка студентам в уже готовом виде, через специальные столовые при высших учебных заведениях.

На ряду с организацией коммунального питания в столицах и для ударных групп, идея общественного питания широко осуществлялась в провинции, и общее число пользующихся коммунальным питанием (взрослых) достигает $1^1/_2$ милл. (без столиц и железнодорожников). Основным типом общественных столовых провинции являются столовые, организо-

ванные фабрично-заводскими комитетами и комитетами служащих, и только в этом году государственные продорганы в широком масштабе занялись организацией коммунальных столовых общего пользования. Обеды отпускаются в большинстве случаев из двух блюд.

Как правило,—обеды в коммунальных столовых отпускаются только по карточкам, при чем получение их не отражается на выдаче по основной индивидуальной карточке. Общий ход развития коммунального питания намечает постепенное развитие начала бесплатности отпускаемых обедов, и по смете Компрода отпускаются средства на организацию всего коммунального питания взрослых, а в настоящее время в Совнаркоме разрешен вопрос об отнесении за счет государства и всех эксплоатационных расходов, составляющих наиболее крупную величину в стоимости обеда.

Одним из самых существенных препятствий в развитии коммунального питания является недостаток инвентаря и предметов оборудования столовых и кухонь—в особенности же больших котлов. Здесь Компрод через Комиссию Использования получает для целей общественного питания весь инвентарь, и кроме того входит в В. С. Н. Х. об усилении производства инвентаря и об организации изготовления специальных предметов, ранее не изготовлявшихся, как, например, термосов. Но все же главное внимание местных продорганов должно быть устремлено на целесообразное использование местных рессурсов инвентаря, имеющегося в наличии, и на организацию местного производства такового.

Общая стоимость бесплатного общественного питания в Москве и Петрограде составляет за 1920 год 16.950 миллионов и расход на организацию общественного питания взрослых (платного) 1.100 миллионов.

На ряду с организацией коммунального питания широких масс населения на полном снабжении Отдела Общественного Питания состоит целый ряд лиц, находящихся на полном иждивении государства — больные, заключенные и призреваемые в домах призрения.

Снабжение больных (206 000) в настоящее время считается вполне налаженным. Больные снабжаются в порядке очередности вместе с призреваемыми детьми, и выполнение нормы питания (2558 кал.) вполне удовлетворительно. Летом кроме того было организовано снабжение курортных больных в количестве 40.000 чел. (без Кавказа) по санаторной норме, которых также удалось обеспечить снабжением по полной норме. Снабжение санаторий вполне устойчиво, и перебоев в снабжении их совсем не наблюдалось. Вопрос о снабжении санаторий приобретает за последнее время, в связи с организацией специальных санаторий для туберкулезных больных и открытием домов отдыха, особое значение. В организационной стадии находится также вопрос о питании лиц, перенесших тяжелую болезнь и больных хроников, находящихся у себя на дому.

Снабжение заключенных (114.751) в арестных домах и концентрационных лагерях и призреваемых (138.000) в богадельнях и патронатах выделено в группе полного питания во вторую очередь, но снабжение их вполне удовлетворительно, и норма питания выполняется не менее, чем в 75%.

Медперсонал, работающий по борьбе с эпидемиями (4153), снабжается по норме тылового красноармейского пайка и в большинстве случаев выполнение этой нормы здесь полное. В некоторых случаях наблюдаются перебои лишь в снабжении этой категорией потребителей скоропортящимися продуктами.

Одним из крупных потребителей отдела Общественного Питания является Центроэвак, с количеством едоков в 300.000 чел. Имея дело

с крайне текучим элементом—эвакуируемыми пленными, беженцами, мобилизованными контингентами на трудповинности и переселенцами, Центроэвак особенно чувствителен к перебоям снабжения своих потребителей, разбросанных по всей территории Республики.

При ограниченных продовольственных рессурсах, Компроду удалось вполне наладить снабжение Центроэвака хлебом и овощами и, в значительной степени, рыбой и мясом. Дети и больные Центроэвака, согласно постановления Совнаркома от 15 августа 1920 г., снабжаются местными продорганами наравне с общегражданским населением.

С постепенным налаживанием заготовок скоропортящихся продуктов и воссоединением с Республикой окраин, богатых продовольственными рессурсами, снабжение общественного питания продуктами, подлежащими переработке, налаживается. В настоящее время необходимо отметить постепенное изживание жирового вопроса, очень остро стоявшего в первой половине прошедшего года.

Положение общественного питания в Республике в общем таково: общественное питание в столицах уже организовано, и в настоящее время центр организационной деятельности перенесен в провинцию. Но вместе с вовлечением в коммунальное питание новых слоев населения, стоит не меньшая задача в улучшении качества пищи и увеличении питательности обедов. Разрешение этой задачи лежит в привлечении широких масс трудящихся к организации и контролю коммунального питания, а также в общем улучшении снабжения Республики продовольственными продуктами. Необходимо достигнуть того, чтобы питание в общественных столовых стало действительно основным, а не дополнительным, лишь суровой необходимостью, порожденной продовольственным кризисом. Только в этом случае коммунальное питание сможет удержать и закрепить то положение, какое оно занимает в настоящее время, и с изжитием голодного времени станет необходимостью нового уклада социалистической жизни.

VIII.

Детское питание.

Вопросы детского питания в области продовольственной политики Советской власти занимают видное место. Благодаря своему исключительному значению, как практическому, так и принципиальному, они были выдвинуты из ряда других сравнительно давно. Еще в сентябре 1918 г. (14-го числа) Совнарком специальным декретом выделил детское питание в особую единицу, предложив Наркомпроду организовать для детей дополнительную выдачу продовольствия. В силу этого акта для детей в возрасте с 5 до 16 лет, как школьников, так и неносещающих школу, начали устраиваться столовые, при помощи которых можно было раздавать пищу в изготовленном виде, в качестве обедов, завтраков и проч. Детям младших групп были организованы выдачи продуктов по особым детским карточкам, при чем при назначении к раздаче того или иного продукта принимался во внимание возраст ребенка (так детям до 1-го года выдавалась манная крупа, молоко и т. д., с 1-го года до 5 лет менее нежные продукты). Нужно отметить, что, получая в том или ином виде „детское питание", ребенок не лишался права на общегражданский паек, и, таким образом, оно, являясь по существу дополнительным, действительно усиливало его питание. Детям, таким образом, отдавалось в

продовольственном отношении решительное предпочтение перед взрослыми. Следующим этапом в развитии данного вопроса был декрет Совнаркома о бесплатном питании детей—17-го мая 1919 года и раз'яснение его от 25-го сентября того же года.

С этого времени в ряде губерний, главным образом потребляющих, дети городского и фабричного населения приобретают право бесплатного получения пищевых продуктов. Тяжесть экономических условий к указанному времени достигла значительной степени, и государство, стремясь облегчить положение трудящихся, главным образом обремененных семьей, приходит им на помощь в области содержания детей, беря расходы на свой счет. Но, установив принцип бесплатности детского питания, Совет Народных Комиссаров три месяца спустя (25-го сентября) раз'яснил, что при дальнейшей организации дела питания детей следует обращать особое внимание на развитие общественного (коммунального) питания, определив таким образом основную наиболее желательную форму распределения продуктов.

Наконец, необходимо упомянуть еще об одном моменте, чтобы вполне, хотя и общими штрихами, очертить то направление, в котором работала творческая мысль в интересующей нас области,—это сознательный отказ от проведения классового принципа в деле организации детского питания.

Таким образом, ко времени второй годовщины Октябрской революции определилось основное направление в организации детского питания и выявились главные принципы его: бесплатность, равенство, в смысле отсутствия классового принципа, общественный стол и необходимость усиления продовольственного пайка, как в качественном, так и в количественном отношении. С такими задачами вступил в область детского питания в третий год своего существования Народный Комиссариат Продовольствия, и этот год является главным образом периодом осуществления упомянутых выше декретов, периодом разрешения основных задач, деловым годом, когда главное внимание обращалось не столько на постановку новых вопросов, сколько на разрешение старых, ранее поставленных.

В начале своего возникновения бесплатное питание было представлено только детям городских и промышленных центров, главным образом потребляющих губерний; количество таких детей выражалось в круглых цифрах около 3 миллионов человек. Предполагалось, что в других местностях, где жизненные условия не были столь тяжелы, родители, даже из среды трудящихся, были в состоянии содержать за свой счет своих детей. Но с течением времени, по мере повсеместного вздорожания жизни с одной стороны, а с другой—по мере того, как принцип бесплатности питания детей стал мыслиться именно как принцип, а не только как способ вспомоществования, необходимость сделать бесплатным питание для всех детей городских и фабричных центров Европейской России стала очевидной и, декрет 17-го мая 1919 г. в июне 1920 года постановлением Коллегии Наркомпрода был распространен повсеместно. Количественно это выразилось в увеличении детей с 3 х до 6-ти с лишним миллионов человек, т.-е. более чем на 100 %.

Практическое осуществление этого постановления, конечно, не могло не встретить на своем пути значительных препятствий и технических трудностей. Благодаря тяжести современных условий, разрухе транспорта, связи и проч. задерживалось печатание карточек, а следовательно и распространение их по местам, запаздывали или вовсе терялись в дороге сведения о количестве детей в том или другом месте, застревали в пути соответствующие указания и инструкции из центра, и ме-

ста порой бывали в затруднении, не зная, что им делать; и все же, несмотря на это, нужно сказать, что если бесплатность детского питания в настоящий момент фактически и не введена повсеместно, то большая часть работы в этом направлении сделана, и то немногое, что не удалось закончить к третьему юбилею, также на пути к осуществлению.

Организация коммунального питания среди детей сопряжена с громадными препятствиями, и в деле устройства общественных столовых и кухонь для детей эти препятствия порой были непреоборимы. Недостаток инвентаря, продуктов, топлива, неудовлетворительность помещения, неподготовленность и некомплект необходимых сотрудников тормозили работу, а порой и совсем останавливали, неналаженность сношений с местами иногда надолго разобщала центр от провинций, и цельность работы, единство аппарата, конечно, нарушались. В таких условиях шла работа, и с чувством удовлетворения нужно сказать, что она все же действительно шла, приближаясь постепенно к намеченной цели. За истекший период удалось сделать сравнительно много, как в области технического строительства столовых, кухонь и других питательных пунктов, так и в области организационной, в смысле выработки норм питания, целого ряда общих положений и инструкций Выше было указано, что с распространением декрета о бесплатности питания на все губернии Европейской России количество детей, принятых в отношении питания на иждивение государства, увеличилось более чем на 100%. К ноябрю прошлаго года Отдел Общественного Питания насчитывал в общей сложности 2.925.656 чел., куда вошли как дети общегражданского населения, так и дети работников железнодорожного и водного транспорта тех местностей, на которые декрет 17-го мая тогда был распространен. К октябрю нынешнего года эти цифры выросли благодаря повсеместному распространению декрета до следующих размеров:

Дети призреваемые.

В учреждениях Наркомздрава	В учреждениях Наркомпроса	В с е г о.
73.778	224.291	298.069

Дети, пользующиеся бесплатным питанием.

Дети общегражданского населения.			Дети рабочих и служащих железнодор. и водного транспорта.		
До года	С года до 5	С 5—16 лет.	До года	С года до 5	С 5—16 лет.
496657	1458375	3123656	181445	646716	1462851

Общее количество детей по всем категориям 7.667.769.

Из указанной цифры, 7 с лишним миллионов, бесплатным коммунальным питанием пользуются, конечно, не все дети. Недостаток технических средств заставили и в этом году пользоваться старым способом распределения продуктов, в „сухом виде“, при помощи карточной системы; тем не менее в ряде губерний, как показывает приводимая ниже таблица, удалось в области организации общественных столовых достичь значительных результатов.

Губернии.	Общее число детей серии „В“ от 5—16 лет.	Пользующихся коммунальным питанием.	% %
Вологодская	24.762	21.350	86
Костромская	33.016	28.200	85,5

Олонецкая.	7.623	5.187	68
Петроградская . . .	23.700	16.000	67,5
Калужская.	58.987	23.188	39
Сев.-Двинская. . . .	14.331	6.000	43
Брянский район. . .	67.676	28.000	42
Тверская	61.238	14.660	24
Новгородская . . .	41.228	8.800	22
Тульская	27.908	6.000	21,5

Москва и Петроград, которые по справедливости могут быть названы пионерами в этом отношении, почти полностью осуществили у себя коммунальное детское питание. Цифры по Москве достаточно ясно характеризуют положение вещей: общее число детей возраста 5—16 лет 318.791; общее число столовых—163; число столующихся в них детей того же возраста 251.040.

Обособленную группу в ряде детей, питаемых коммунально, составляют так называемые призреваемые дети: это—питомцы многочисленных приютов, домов—коммун, яслей, колоний и проч. учреждений Наркомпроса и Наркомздрава; численность их, как было указано выше, составляет 298.069 человек. На питание этой группы обращалось всемерное внимание, и в порядке очередности снабжения они всегда ставились на первое место. Конечно, дело и здесь шло не всегда гладко, случались неизбежные перебои, но причиной этому были общие условия, не всегда позволявшие себя побеждать. Особое внимание в минувший летний сезон было уделено снабжению, так называемых, летних колоний, с общим числом колонистов в количестве около 45.000 чел. Таковы результаты работы, явившиеся в итоге громадных усилий, и говорящие за то, что это продвижение к цели тормозилось, но никогда не останавливалось. Сравнительно многое удалось сделать в истекший период и в области организационной; разработка целого ряда положений, норм питания, инструкций была отчасти закончена, отчасти находится в стадии работы. Особое внимание было уделено организации питания грудных детей и стоящему в тесной связи с ним добавочному питанию матерей и беременных женщин.

В настоящее время повсеместно вводится следующий порядок питания указанной группы потребителей. Матери, имеющие детей до 1-го года и беременные на 8-м и 9-м месяцах, получают по особой „материнской карточке“ добавочно в месяц 15 фун. хлеба, 1 фун. масла, 1 фун. сахара, 1 фун. крупы (матери кроме того еще $^1/_2$ фун. мыла и 2 фун. керосину); ребенок по достижении им. 6 мес. кроме того получает манную крупу в количестве 2-х фунтов, сахарного песку 1 фун. и картофельной муки $^1/_2$ фун. В деле питания более взрослых групп детского населения за минувший период были установлены нормы для каждой отдельной группы детских учреждений и применительно к количеству времени, проводимому детьми в этих учреждениях; недостатком этих норм было то обстоятельство, что в отношении детей, пользующихся бесплатным питанием, они были расчитаны для тех возрастных групп (до 1-го года, с 1-го года до 5 и с 5—16 лет), которые нельзя считать выбранными удачно.

Чтобы исправить этот существенный дефект, была организована особая междуведомственная комиссия из представителей Наркомпроса, Наркомздрава и Наркомпрода, при участии авторитетных представителей науки, которой была поручена работа по пересмотру всех норм питания детей в связи с более рациональной разбивкой их на возрастные категории. Наконец также в стадии разработки находится общее положение о детском питании, по которому последнее предполагается выделить и

вполне обособить от питания взрослых, чтобы оно не было дополнительным к питанию взрослых, как это было до сих пор.

Проведение и организация бесплатного и коммунального детского питания потребовали огромной затраты денежных средств: так на 1920 год отпущено для этой цели 11.800.000 000 руб. и испрашивается дополнительно еще 3 028.448.200 рублей.

Снабжение Красной Армии.

Год организационной работы Главснабпродарма.

Главснабпродарм возник в процессе борьбы Компрода за осуществление им продовольственной диктатуры, за проведение в полном об'еме централизации в области продовольственного дела. Поскольку военно-продовольственное снабжение в отличие от обще-гражданского имеет свои специфические особенности, как в отношении полноты и первоочередности, так и по тесной связи с боевыми заданиями,—оно должно было составить особую отрасль деятельности Компрода, и эту отрасль стал выполнять Главснабпродарм и его местные органы.

Условия возникновения определили и основные задачи Главснабпродарма: стремясь к непрерывному, полному и своевременному удовлетворению потребностей Красной Армии и Флота в продовольствии и предметах первой необходимости, т.-е. учитывая все специфические особенности военно-продовольственного снабжения, он должен был стать в области военно-продовольственного дела проводником единой—Компродовской—линии продовольственной политики и в этих целях—об'единить дело военно-продовольственного снабжения в его различных видах, стадиях и формах, устранив и заменив собою все прочие органы, ведавшие этим делом.

Основные этапы организационной работы следующие: а) формирование местных органов; б) установление для них единообразных и целесообразных организационных форм; в) определение их взаимоотношений с другими смежными органами; г) установление живой связи с местными органами путем надзора и руководства их деятельностью; д) усиление местных органов рабочей силой.

Предпосылкой для всех этих видов организационной деятельности должна была служить организация собственного центрального аппарата Главснабпродарма.

Этот аппарат, согласно п. 3 постановления В. Ц. И. К. 10-го августа 1919 г., Главснабпродарм целиком получил от Цекомпродарма. Тем не менее ему пришлось выполнить большую работу и в данной области. Необходимость ее вытекала из тех отношений, в какие стал Цекомпродарм к Компроду, и которые послужили причиной его упразднения. Цекомпродарм стремился стать организационно-самостоятельным от Компрода, заменить его в деле военно-продовольственного снабжения. Отношения Главснабпродарма к Компроду, поскольку он был прямым детищем последнего, очевидно должны были строиться на совсем других началах.

В области строительства собственного аппарата Главснабпродарма нужно отметить два момента: постройку аппарата в начале существования (последняя четверть 1919 г.) и перестройку его спустя год, в августе 1920 г.

Оба момента стояли в тесной связи с об'ективными условиями деятельности Главснабпродарма. В первый момент аппарат его был построен на основе организационного принципа, и центральное место в нем принадлежало „Управлению местных органов“ с его чисто организационными заданиями, поскольку они в начале деятельности Главснабпродарма должны были занимать первенствующее место; спустя год аппарат Главснабпродарма был пере-

строен на основе чисто оперативного принципа, и в центре его стали управление заготовок и управление снабжения, поскольку организационные задания считались в значительной мере достигнутыми.

В области формирования местных органов до Главснабпродарма достигнуто было немногое: Цекомпродармом было образовано несколько фронтовых комиссий (опродкомюж в Тамбове, опродкомвост в Арзамасе, опродкомсев в Вологде, опродкомзап в Смоленске), несколько тыловых окружных комиссий (Орловская, Петроградская, Западная) и несколько губернских (Курская, Тамбовская, Самарская).

Образование их происходило в значительной мере случайно, без строгого плана и системы, и самая сеть их была очень редкой.

Достижения Главснабпродарма в данной области оказались весьма значительны. В данное время опродкомы покрывают густою сетью войсковые соединения, как на фронте, так и в тылу. В действующих армии и флоте одновременно с формированием войсковых соединений формируются и соответствующие опродкомы, и они существуют ныне, начиная с фронта, во всех армиях, дивизиях, бригадах, полках и равнозначащих им войсковых соединениях.

В тылу повсеместно организованы окружные опродкомы (опродкомокры). В большинстве случаев они существуют в качестве отдельных самостоятельных учреждений, в некоторых случаях они влиты во фронтовые или армейские опродкомы. Таковы: Приволжский опродкомокр, существующий в составе аппарата опродкомармзапаса, восточно-сибирский—опродкомарма 5, Туркестанский—опродкомтуркфронта, Северо Кавказский—опродкомкавфронта. Почти везде,—исключая разве нескольких местностей в Туркестане и на Кавказе,—организованы опродкомы губернские (опродкомгубы) и также в большинстве случаев, как самостоятельные учреждения (в Туркестане и на Кавказе они частично слиты с армейскими опродкомами); близится к концу и формирование уездных ячеек Главснабпродарма в лице уездных уполномоченных опродкомгубов. Как специфическую особенность всех тыловых опродкомов Украины, нужно отметить слияние их там с гражданскими продорганами.

Весьма многое сделано Главснабпродармом и в отношении второй из вышеупомянутых организационных задач—создания правильных, устойчивых и единообразных организационных форм для деятельности местных органов.

Наследие, полученное от Цекомпродарма и в данной области, было очень невелико. Не только образование, но и рост местных органов, даже в первое время существования Главснабпродарма, шли революционным порядком и ничем не регламентировались. Открывался фронт, создавался опродкомфронт, которому давались лишь самые общие директивы и который уже сам строил необходимые ему отделы и под'отделы. И если взглянуть на структуру первых опродкомфронтов, то представится следующая картина: опродком северного фронта имеет 7 отделов, западного—10, восточного—4, Туркестанского—6 и пр. Номенклатура и функции этих отделов настолько различны, что не поддаются сводке. Остальные опродкомы строились по фронтовому, но и этот принцип не везде был выдержан.

Проведение единых методов работы требовало определенной схемы и основного единообразия аппаратов.

Эта работа потребовала больших усилий и не сразу давалась Главснабпродарму. Выполнять ее приходилось в период революционного бурления и кипения жизни. По мере того, как бурный революционный поток входил в берега и стали выявляться в его формах определенные грани, получилась возможность суммировать наблюдения, накоплять опыт и приступать к созданию „положений“ и инструкций, координировавших деятельность революционных аппаратов для достижения необходимых результатов.

Период созидательной работы в этой области начался с 1920 г. До этого времени был период подготовки и постепенного накопления материала. Первый период организационной деятельности закончился изданием в июне текущего года „Положения об уездных уполномоченных опродкомгубов" и последовавшим затем приказом об упразднении института представителей Главснабпродарма в гражданских продорганах с передачей их функций опродкомгубам и уездным уполномоченным последних.

Второй—ближайший к нам—период этой деятельности, являющийся уже периодом пересмотра изданных ранее положений, открывается изданием в августе текущего года нового положения об управлении по снабжению продовольствием Красного военного флота, каковым положением вводится впервые принцип единоначалия в структуру местных органов и упраздняется их коллегиальность. В связи с решением провести этот принцип в структуре всех местных органов, а также вследствие существенного расширения сферы компетенции местных органов в области распределения (переход в их ведение продовольственных функций военно-хозяйственного ведомства, а также Цукла) и заготовок (передача тыловым органам военно-огородного дела, сенокошения, эксплоатации совхозов и пр.) выработаны и в ближайшее время будут проведены в жизнь новое положение о местных органах Главснабпродарма и дополняющие его штаты, схемы и т. п.

Создавая организационные формы для деятельности местных органов, необходимо было в то же время точно определить их взаимоотношения с другими смежными с ними органами, указать место их в ряду этих органов. Ближайшим к опродкомам, как по роду деятельности, так и по самой природе являются гражданские продорганы. Прямой задачей Главснабпродарма было, во 1-х, установить тесную связь и живой контакт с родственными учреждениями и, во 2-х, наладить самые взаимоотношения с ними так, чтобы устранить возможность взаимных конфликтов и трений. Последняя задача являлась особенно неотложной в связи с резко проявленной Цекомпродармом и его органами на местах тенденцией к обособлению от органов Компрода, даже к подчинению их себе, создавшей почву для множества конфликтов и недоразумений. В целях выполнения первой из указанных задач издан был приказ Р. В. С. Р. в октябре 1919 г. о замене представителей военного ведомства в коллегиях продорганов производящих губерний и уездов представителями местных органов Главснабпродарма. На представителей были возложены обязанности оказания содействия продорганам при выполнении нарядов для армии и доставление учетных данных о движении продгрузов. В первое время введены были представители в 14 губерниях, ныне число их увеличилось в связи с расширением сети губернских и уездных тыловых органов, к которым перешли обязанности представителей.

Многочисленные конфликты, трения, жалобы и т. п., имевшие место во взаимоотношениях с гражданскими продорганами в первый период существования Главснабпродарма, были постепенно ликвидированы и сменились нормальными отношениями сотрудничества.

Взаимоотношения опродкомов с органами В. С. Н. Х. в области производственной деятельности точно также можно считать урегулированными.

Сфера взаимоотношений с военным ведомством была всегда и доныне остается предметом усиленного внимания Главснабпродарма. Основы взаимоотношений опродкомов с Реввоенсоветами даны в постановлении Совета Труда и Обороны, изданном в августе 1919 г., и заключаются во введении предопродкомфронтов и предопродкомармов в соответствующие Р. В. Советы: первых—с правом решающего голоса, а вторых—с правом доклада. Впоследствии права предопродкомфронтов были распространены на предопродкомокров в окружных совещаниях окружных военных комиссариатов. Более детально отношения опродкомов к Р. В. С. и командованию определены в

циркуляре Главснабпродарма, изданном в феврале 1920 года и устанавливающем, с одной стороны, независимость опродкомов и право контроля их над органами военно хозяйственного ведомства, а с другой—необходимость их взаимного тесного и живого контакта; в том же циркуляре подробно очерчена роль председателей опродкомов в реввоенсоветах.

Особенная острота внимания и напряженность организационной работы были проявлены в области определения взаимоотношений опродкомов с органами военно-хозяйственного ведомства. В данной области с самого начала в порядке дня стояла данная декретом В. Ц. И. К. 10-го августа 1919 года задача об'единения всего дела военно-продовольственного снабжения. Необходимость об'единения продовольственных функций военно хозяйственного ведомства в руках опродкомов властно диктовалась, с одной стороны, неразрывной связью заготовок и распределения, как моментов одной и той же работы по снабжению, особенно в виду ограниченности продовольственных ресурсов Республики, требовавших величайшей экономии, самого строгого учета и контроля потребления, а с другой—очевидными дефектами постановки продовольственного дела в военном ведомстве.

Однако этих соображений было еще недостаточно для окончательного решения вопроса. Необходимо было учесть специфические особенности военного снабжения, неразрывно связывающие его с чисто боевыми оперативными заданиями. Эти особенности невозможно было игнорировать, тем более в период непрекращающейся войны, и в них-то и заключалась вся организационная сложность и трудность разрешения вопроса.

Другие моменты разрешения вопроса о разделении заключались в следующем: провести об'единение распределительных функций в центральном аппарате Главснабпродарма оказалось делом сравнительно не особенно трудным, добиться же сразу декретирования передачи распределительных функций отделов снабжения опродкомам актом центральной власти оказалось делом невозможным. Сознавая необходимость проведения этого меры не только в центре, но и на местах, Главснабпродарм решил муссировать это дело сначала на местах, всячески возбуждая и поддерживая инициативу мест в проведении его путем отдельных соглашений с реввоенсоветами фронтов и армий.

Первый почин в деле принятия от военно-хозяйственного ведомства функций распределения был сделан в опродкомфлоте. В марте 1920 г. был издан циркуляр о передаче опродкомфлоту распределительных функций Моркома. Однако, устанавливая передачу, циркуляр еще не решал и даже не затрагивал наиболее трудного организационного вопроса о взаимоотношениях опродкомов флота с командованием на почве тесной связи распределительных функций с военно-оперативными заданиями. После долгих исканий и усилий с обоих сторон был разрешен и этот вопрос. Формула его разрешения заключается в том, что в моментах распределения, тесно связанных с очередной боевой операцией, а именно в вопросах дислокации продбаз, оперативного сосредоточения продовольственных запасов, их переброски и эвакуации опродкомы обязаны выполнять распоряжения командования, оставаясь самостоятельными во всей остальной области военно продовольственного дела. В случае взаимных разногласий по вышеуказанным вопросам опродкомы могут обжаловать распоряжения командования по своей линии, не приостанавливая исполнения их.

Решение этого вопроса в общереспубликанском масштабе находится еще в стадии проектирования.

Последней по времени организационной работой по урегулированию взаимоотношений местных органов Главснабпродарма с другими ведомствами является изданный в последние дни циркуляр Наркомпрода и Наркомраркрина о взаимоотношениях Опродкомов с местными органами Рабоче Крестьянской Инспекции и разграничивающий контрольные функции тех и других.

Следующим моментом организационной работы является область инспектирования и инструктирования местных органов. Институт Инспекторов существовал и при Цекомпродарме и выполнял, на ряду с функциями обследования, ревизионно-следственные функции.

В вопросе об инспекторах Центр сначала совершенно отказался от предоставления им распорядительных функций. На первый план были выдвинуты информационные, осведомительные задачи инспекторов, а задачи обследования и контроля и при том только местных органов Главснабпродарма (но не органов военно-хозяйственного ведомства) поставлены были уже на второй план. Вместо распорядительных функций инспекторам предоставлялось лишь право делать представления соответствующим инстанциям о необходимых изменениях, мерах и др.

Решительный поворот в постановке инспекторского института произошел во 2-й половине 1920 года. Задачи чистого инспектирования были признаны мало-результатными и не справдавшими себя на практике. На первый план была выдвинута идея инструктирования местных органов в повседневной текущей работе и специализации инспекторов-инструкторов. В систему предположено ввести не одиночные командировки на места, а групповые, в составе особых экспедиций во главе с уполномоченными. На практике была проведена одна такая экспедиция в опродкомы Приволжского и Заволжского округов, давшая весьма удовлетворительные результаты.

Последний момент организационной работы—вопрос об усилении деятельности местных органов рабочей силой. Дело „оборудования рабочей силой" местных аппаратов долгое время оставалось весьма критическим. Следовавшие одна за другой мобилизации вырывали работников целыми группами и опустошали местные аппараты. Чтобы парализовать отрицательное влияние мобилизаций, были даны два распоряжения: телеграмма Предреввоенсовета об из'ятии продработников из рядов действующей армии и использования их по специальности, и аналогичное постановление Совета Труда и Обороны, освобождающее, кроме того, всех продработников от действия специальных мобилизаций.

Независимо от указанных распоряжений, откомандирование центром продработников на места производилось непрерывно. Особенно усиленная работа в этом отношении была выполнена в период декабря 1919 года и января, февраля и марта 1920 г. Всего с 10 августа 1919 г. по 1 августа 1920 г. откомандировано было на места 1700 человек.

Каковы же были фактические достижения в организационной работе Главснабпродарма и насколько результаты ее приблизили к осуществлению основных задач.

Усвоенная Главснабпродармом линия поведения в отношении гражданских продорганов оказалась правильной и успешной.

Налажена связь и взаимное понимание местных работников Главснабпродарма и Центра.

Несомненны также достижения в деле проведения единой линии продовольственной политики. Опродкомы в своей заготовительной деятельности стали обще-государственными. Конечно, изжить совершенно „самоснабжение" и методы органов военного снабжения не удалось, и в низах они еще практикуются, однако можно констатировать, что на производящих фронтах весьма значительная доля потребностей армии в хлебе, зернофураже, мясе и жирах удовлетворяются опродкомами, т.-е. органами, действующими по методам Компрода. В лице опродкомов Компрод приобрел проводников своих принципов и прямых помощников в деле строения нормальных продорганов в прифронтовой полосе.

Что касается, наконец, достижений в деле об'единения в ведении Главснабпродарма и его местных органов всего дела военно-продовольственного

снабжения, то здесь на лицо имеются факты. ЦУКЛ ликвидирован, и все дело так наз. „товарного снабжения“ перешло к опродкомам. Продфункции отделов снабжения военного ведомства перешли к опродкомам в подавляющем числе войсковых соединений действующей армии и в большинстве военных округов; каждый день отмечается дальнейшее движение в том же направлении.

Печатая приведенные ниже отчетные ведомости о заготовках Опродкомов в 1919 и 1920 г., необходимо пояснить:

Перечисленные в ведомости под №№ 1—19 продукты представляют те группы продуктов, по которым по действующей инструкции по учету продовольствия и фуража даются телеграфные сведения; эти же продукты помещаются более подробно и в почтовых подтверждениях, в каковых помещаются и все прочие, неукладывающиеся в перечисленные группы-продукты; эти последние проставлены в данных ведомостях под чертой и без нумерации. Еще ниже заготовляемые продукты суммированы в четыре более общие группы, при чем первая заключает в себе продукты перечисленные выше под №№ 1—5,9; вторая — продукты под №№ 6—8; третья—продукты под №№ 10—16, а также дичь и птицу; четвертая—продукты под №№ 17—19. Все количества в таблицах даны в пудах за исключением тех, при которых указаны иные наименования. В четырех сводных группах все количества даны в пудах, при этом головы скота переведены в пуды по указаниям с мест: лишь для тех случаев, где таких указаний не было, приняты следующие нормы (согласно общим указаниям соответствующих Опродкомов): 1 голова мелкого скота для Запфронта—$^3/_4$ пуда, для флота—$1^1/_4$ пуд., для остальных фронтов—2 пуда; 1 голова крупного скота для Запфронта—5 пудов, для 11-й армии—6 пудов, для флота—$6^1/_2$ пудов, для остальных фронтов и армий—10 пудов; яйца переведены в пуды из расчета 400 штук—1 пуд; птица из расчета 1 шт.—2 фунта.

Сведения о заготовках за 1919 г. сообщены были некоторыми Опродкомармами лишь телеграфно, и потому по этим Опродкомам не хватает сведений о заготовках продуктов, стоящих вне номенклатуры телеграмм (т.-е кроме №№ 1—19). Точно также и в 1920 г. некоторые Опродкомармы, несмотря на все требования Отдела, не представляют почтовых подтверждений (Опродкомармы Туркфронта, 5-й, 1-й конной, 9-й и 12-й армий); почему по этим Опродкомармам и в 1920 г. нехватает сведений о продуктах, стоящих вне вышеуказанной нумерации продуктов.

Отчетные ведомости

о продовольственно-фуражных заготовках фронтовых Опродкомов

в 1919 — 1920 г.г.

З А Г О Т О В

ПРОДУКТЫ.	Туркфронт.	Востфронт.	Кавфронт.
1. Хлеб в зерне	2.093.756	2.090.827	3.535.993
2. Мука	42.976	285.977	904.866
3. Сухари	439	433	8.155
4. Крупа	166.192	87 138	165.935
5. Зернофураж	76.255	751.894	488.048
6 Концентр. фураж	870	109.266	201.985
7. Пресс. об. фур.	—	—	1.363
8. Непресс. об. фур.	640.267	891.355	3.136.303
9. Масличные семена	—	44.289	85.559
10. Жиры растительн.	20	1.115	5.472
11. Жиры животн.	—	12.860	5.403
12. Скот крупный	40.841 г.	13.688 г.	71.871 г.
13 Скот мелкий	25.766 г.	3.460 г.	270.870 г.
Скот в пудах.	—	139.015	251.31
14. Мясо	4.923	308.787	181.743
15. Рыба	10.806	13.696	55
16 Яйца (штук)	4.175	569.191	46.904
17. Овощи свежие	21.235	137.938	221.058
18. Овощи переработанные	—	15.919	—
19. Картофель	—	191.006	115.362
Вьючный скот	424 г.	—	—
Шерсть	3.314	—	—
Кожа	38.519	14.558	—
Кофе, чай	56	4.865	41
Соль	9.591	6.596	22.971
Картофельная мука	—	49	—
Икра	—	113	—
Сладости	—	208	—
Мыло	—	2.056	5.547.50 к.
Молочные	—	5.738	—
Табак	—	116	3
Дичь	—	—	—
Грибы	—	—	—
Клюквенный экстракт	—	—	—
Лекарственные растения	—	—	—
Сахар	—	—	1.597
Спички	—	—	5.000
Фрукты свежие	—	—	20.996 шт.
Фрукты сушеные	—	116	—
Папиросы	—	—	—
Курит. бумага	—	—	—

И Т О Г О П О

1—6, 9 Хлеб, зернофураж	2.379.618	3.260.553	5.188.556
6—8 Об'ем. фураж	641.137	1.000.621	3.339.651
10—16 Жиры мясорыбные	475.701	620.676	1.716.485
17—19 Овощи	21.235	344.863	336.420

Л Е Н О в 1919 г.

Юго-Запфронт.	Западный фронт.	Северный фронт.	Ф л о т.	Итого по всем фронтам.
1.378.058	176.705	3.998	910.018	10.189.355
455.169	7.337	—	418	1.696.743
6.372	—	—	—	15.399
120.588	2.745	—	499	543.097
1.183.767	186.430	—	14.502	2.700.896
86.652	6.685	—	753	405.511
—	33.560	—	—	34.923
1.584.534	1.142.188	738.693	—	8.133.340
25.769	535	—	8.117	164.269
23.512	91	—	—	30.210
7.347	30	1	—	25.641
17.608 г.	17.895 г.	—	4.661 г.	166.564 г.
73.914 г.	20.255 г.	—	21.281 г.	415.546 г.
34.175	—	—	—	424.503
295.100	48.540	17.993	8.958	866.044
5.896	38.709	7.766	—	76.928
283.894	1.797	383.300	—	1.289.261
662.848	71.114	21.529	—	1.135.722
22.054	15.330	—	—	53.303
985.243	195.511	36.953	177.563	1.701.638
—	—	—	—	424 г.
—	—	—	—	3.314
—	—	—	—	53.077
284	—	—	—	5.246
7.824	—	—	—	46.982
—	—	—	—	49
—	—	3	—	116
14	—	—	—	222
831—53 к.	—	—	—	8.434—103 к.
60	—	—	—	5.798
312	—	—	—	431
309	—	1.253	—	1.562
—	—	23.483	—	23.483
—	—	252	—	252
—	—	220	—	220
6.528	—	—	—	8.125
4.278 к.	—	—	—	9.278 к.
—	—	2.463	—	20.996 шт. 2 463
1.238	—	—	—	1.354
2.269.000 шт.	—	—	—	2.269.000 шт.
6 ст. 110 п. 56 л.	—	—	—	6 ст. 110 п. 56 л.

Г Р У П П А М.

3.169.723	373.752	3.998	933.554	15.309.759
1.671.186	1.182.433	738.693	753	8.574 474
690.957	192.040	27.920	65.876	3.790.655
1.670.145	281.955	58.482	117.563	2.830.663

ЗАГОТОВ

ПРОДУКТЫ.	Туркфронт.	Востфронт.	Кавфронт.
1. Хлеб и зерно.	385.799	1.130.516	4.712.538
2. Мука.	33.915	47.500	520.461
3. Сухари.	140	—	95.325
4. Крупа	3.270	109.962	151.459
5. Зернофураж.	60.565	799.551	2.458.990
6. Концент. фураж. . . .	10.323	6.960	444.159
7. Пресс. об. фур.	133.157	224.130	1.096.474
8. Непресс. об. фур. . . .	72.382	3.351.824	3.208.695
9. Маслич. семена.	30.261	—	141.712
10. Жиры растит.	—	—	15.656
11. Жиры животн.	54	6.769	12.686
12. Скот крупный.	1.532 г.	107.672 г.	39.613 г.
13. Скот мелкий	11.552 г.	2.419 г.	13.671 г.
Скот в пудах.	45.187	—	580.423
14. Мясо.	12.335	112.028	73.590
15. Рыба.	112.368	137	55.920
16. Яйца.	—	391	184
17. Овощи свежие	3.235	15.492	28.982
18. Овощи переработ. . . .	—	—	837
19. Картофель	—	26.100	33.569
Картофельная мука	—	—	—
Дичь	—	—	9
Соль	14.942	6.511	5.160
Молочные.	—	—	—
Чай, кофе.	78	—	330
Грибы сушеные.	—	—	—
Виноградное вино.	—	—	440
Сладости	20	—	19
Спички (кор. ящ.).	—	—	—
Сахар.	—	688	1.850
Мыло.	—	—	1.262
Фрукты сушеные	14.902	—	2.202
Фрукты свежие	—	—	1.446
Табак.	—	—	—
Папиросы (штук)	—	—	100.000
Кур. бумага.	—	—	—
Приправа.	—	—	573
Семян	—	—	33.878
Лен.	—	—	1.[illegible]18
Шерсть.	—	—	80.000
Овчина.	—	—	4.000 шт.
Кожи.	—	—	2.580
Снопы немолотые	—	—	110 коп.
Субор	—	—	—
Деготь, кол. мазь.	—	—	—
	И Т О Г О		П О
1—5, 9 Хлеб, зернофураж	5[illegible]3.950	2.087.529	8.080.485
6—8 Об'ем фураж. . .	215.862	3.582.914	4.749.328
10—16 Жиры, мясорыбные .	226.139	1.200.883	1.151.940
17—19 Овощи	3.225	40.592	63.388

ЛЕНО в 1920 г.

Юго-Запфронт.	Западный фр.	7 Армия.	Север. фр.	Флот.	Итого по всем фронтам.
2.740.892	262.663	3.726	—	851.687	10.087.821
521.634	41.425	1.659	—	72.987	1.239.581
24.691	13	6	—	—	120.175
167.397	21.005	499	—	11.651	465.243
2.998.934	278.065	5.732	—	26.075	6.627.912
106.166	3.344	512	—	37.503	608.967
1.044.092	7.943	54.490	10.550	—	2.570.836
1.137.459	1.202.122	552.918	12.908	—	9.538.308
146.917	13.492	977	—	6.301	339.660
16.729	671	9	—	—	33.065
9.692	493	436	—	—	20.100
10.919 г.	14.850 г.	215 г.	—	7.048 г.	181.849 г.
9.507 г.	17.041 г.	391 г.	1 г.	4.487 г.	59.069 г.
719.318	83.414	—	—	—	1.428.342
124.197	189.140	63.262	81	9.740	584.373
35.881	5.427	16.052	2.952	—	229.737
1.654	534	286	—	—	3.049
101.693	31.546	6.205	17	—	186.160
84.403	123	310	—	—	85.673
323.133	233.654	16.190	22	101.549	734.217
516	1	—	—	—	517
345	349	—	—	—	703
60.480	5.950	736	—	—	93.789
9	285	2.134	—	—	2.428
04-1506 фл. 16 п.	38	—	—	—	950+1506 фл.+16 п.
—	1	1	—	—	2
—	—	—	—	—	440
1.962	253	33	—	—	2.287
157.521.12	5.120.734	—	—	—	162.641+746
81.684	187	1	—	—	84.410
6.785	11	—	—	—	8.058
214	115	—	—	—	17.433
41	1.400	2.790	—	—	5.677
721	32	—	—	—	764
48.960	1.000.000	—	—	—	1.148.960
000-36280 л.-7 с.	—	—	—	—	4000+36280 л.+7 ст.
133	1	—	—	—	707
—	—	—	—	—	33.878
—	—	—	—	—	1.118
—	—	—	—	—	80.000
—	—	—	—	—	4.000 шт.
—	—	—	—	—	2.580
—	—	—	—	—	110 копеп.
—	1.153	—	—	—	1.153
—	8	—	—	—	8
Г Р У П П А М.					
6.600.465	616.663	12.599	—	968.701	18.880.392
2.287.717	1.213.409	607.920	23.458	37.503	12.718.111
1.044.701	302.334	83.114	3.035	61.162	4.073.307
509.219	265.323	22.705	39	101.549	1.006.050

Главрыба.

Советская Россия большую часть 1919 года была отрезана от своих главных рыболовных районов. Лишь в Астраханском районе удалось приступить к государственной эксплоатации рыбного промысла и достигнуть известных успехов в этом отношении.

Настоящая деятельность Главного Управления по рыболовству и рыбной промышленности (Главрыбы) началась только в 1920 году после возвращения к Советской России—в результате побед Красной Армии—Каспийского, Черноморского, Азовского и Беломорско-Мурманского побережий.

Декретом Совнаркома от 26 февраля текущего года деятельность Главрыбы была значительно расширена и государственная добыча и обработка рыбы была включена в число ее прямых задач. Ей также было предоставлено право самостоятельного производства сетных, бондарных и др. предметов промыслового снаряжения, хранение в своем полном ведении и распоряжении всего рыбо-промыслового флота, ремонт его и постройки нового и эксплоатация холодильников, непосредственно обслуживающих рыбную промышленность.

Изменена была и структура местных органов. Кроме Областных Управлений (Облastрыб), созданы Районные Управления, рыбные отделы или подотделы в зависимости от степени важности рыболовства в данной местности.

Учреждены Областные Управления—Каспийско Кавказское, Беломорско-Мурманское, Азовское; Районные Управления—Обь-Иртышское, Саратовское, (заменено рыбным отделом Саратовского Губпродкома), Севрай рыба (для Северного Озерного края—теперь преобразована в Петрогубрыбу—рыбный Отдел Петрокоммуны). Кроме того, в 9 и губерниях были организованы при Губпродкомах особые рыбные Отделы (Губрыбы).

Русское рыболовство отличается чрезвычайным разнообразием форм и условий, при которых оно производится. Только в одном Волго-Каспийском районе Советская власть получила от предшествовавшего периода более или менее организованный рыбопромысловый аппарат В прочих же районах государственная заготовка рыбы находится в периоде созидания. На местные рыбные органы возложено производство полной регистрации всех элементов местного рыболовного хозяйства, т.-е. рыболовных угодий, рабочей силы, инвентаря и вспомогательных производств. Учет данных этой регистрации послужит основанием для построения в будущем государственно-хозяйственной организации использования рыбных ресурсов.

План заготовки рыбы на 1920 год был составлен в начале года, сообразно с заготовками довоенного времени, в 25 мил. пудов рыбных продуктов. Предполагалось, что из этого количества 15 мил. пуд. даст Астраханский район, 3½ милл.—Уральский и Царицинский, 1.300 тыс. пудов—Среднее Поволжье, 1.270 тыс. пудов—Сев. Озерный Край, по 1 милл. пудов—Беломорско-Мурманский и Азовский, 600 тыс. пуд.—Зап.-Сибирский и остальное количество—внутренние водоемы Европейской России.

Однако, действительные заготовки рыбы значительно отстают от этих цифр разверстки. Весенняя и жарковская путины дали всего около 8 милл. пудов (Астраханский район—5.200 тыс. пуд., Уральский — 200 тыс. пудов, Царицынский—90 тыс. пуд., Сев. Озерный Край—300 тыс. пуд., Беломорско-Мурманский—300 тыс. пуд., Симбирская губ., — 110 тыс. пуд., Саратовский

район—135 тыс. пуд., Обь-Иртышская—543 тыс. пуд.). Причины невыполнения намеченного плана заготовок заключаются в том, что весенняя путина, дающая главную часть улова, прошла при целом ряде неблагоприятных условий. Помимо отрицательных гидрометеорологических явлений, наблюдавшихся в этом районе, на успешности этой путины весьма пагубно отразились недостаток рабочей силы на государственных промыслах, дефекты в организации ловецких об'единений и недостаточная активность последних, недостаток снаряжения, материалов, судов и топлива и проч.

Опыт весенней путины наглядно показал, что дальнейшее развитие рыбного промысла должно немедленно пойти по пути коренной реорганизации всех его сторон. Государственный лов при правильной организации дает лучшие результаты, чем вольный лов. Государственная эксплоатация рыбных промыслов в весеннюю путину в крупных размерах производилась только в Астраханском районе. Государственный неводной лов дал 2.726.913 п., что составляло 55% всего улова в эту путину, тогда как вольный ловецкий лов дал лишь 2.243 885 пуд., т. е. 45% улова. Производительность неводного рабочего на государственных речных тоных равнялась 554 пуд., а ловецкого только—163 п. При оценке результатов весенней путины в связи с недостаточным числом ловцов и недостатком снаряжения приходится признать, что положение до известной степени спас государственный лов.

В Беломорско-Мурманском районе переход от вольного ловецкого лова к государственному рыболовству только намечается. В текущем году был организован государственный наживочный лов 76 неводами и дал удовлетворительные результаты. Прекрасные результаты дал впервые организованный государственный селедочный лов запорными неводами. Артель в 18 человек поймала и засолила около 22 тыс. пуд. сельдей, т.-е. около 1200 пудов на человека в сезон, тогда как при ярусном лове на елах и шняках на одного промышленника приходится лишь по 75 пудов в сезон.

Государственный тралловый промысел не мог получить должного развития из-за отсутствия топлива. Траулеры сделали только 9 рейсов. Добыто ими рыбы, акул и жиров всего 25.032 п. Это составит на одного человека в один рабочий день в среднем 5,3 пуда — результат достаточно удовлетворительный.

В Сибири к эксплоатации рыбных промыслов временно привлечены кооперативы; но в Обь-Иртышском районе эксплоатация рыбных промыслов уже переходит к районному Управлению.

В остальных районах заготовки производятся рабочими об'единениями, допущенными к производству лова на условии сдачи рыбы по твердым ценам.

Для главнейшего рыболовного района — Астраханского— установлены цены на красную рыбу от 225 до 750 руб. за пуд, на частиковую 50—75 р., сельдь 25 – 75 р. и воблу 10—30 р. В центральных районах приемные цены— в виду меньшего количества рыбы в водоемах и, следовательно, меньшей их уловистости—значительно выше и доходят в отдельных случаях до 2.400 р. за пуд красной рыбы.

Если цены на рыбу сопоставить с приемными ценами на домашнюю птицу или отпускными ценами на мясо, то в среднем цены на рыбу будут ниже.

Общее число ловцов, рабочих и служащих в рыбной промышленности в 1920 г. было приблизительно 25.000 человек, что с семьями составит до 800.000 чел. В Астраханском районе в весеннюю путину состояло рабочих 24.262, из них киргизов—8.024 и калмыков—2.171; ловцов речных и морских (по данным Губкомлова) 56.432 чел. и служащих 762 чел. Для обеспечения промыслов рабочими и служащими не хватало 51% потребного числа их, несмотря на то, что все меры к получению рабочей силы вплоть до трудовых

мобилизаций Областрыбой были приняты. Постановлением Совета Обороны от 18 августа с. г. Волго Каспийские промысла были милитаризованы. Эта мера должна дать на осеннюю путину для рыбной промышленности 16.500 человек.

Недостаток в специалистах рыбно-промышленного дела наблюдается не только в Астраханском районе, но почти повсеместно. В виду этого постановлением Совета Труда и Обороны таковые лица были мобилизованы.

В целях поднятия производительности труда как рабочих, так и ловцов, производится премирование их натурой.

В отношении ловецких об'единений, в целях увеличения их активности, приняты меры к исключению из рыбсоюзов всех малопроизводительных элементов. Вместе с тем приступлено к организации особых государственных артелей ловцов, члены которых состоят на полном содержании у рыборганов и выполняют трудовые задания последних.

Снабжение продовольствием ловцов и их семейств не забронировано, а потому установленный для них продфазтопский паек не выдается регулярно и выдача его носит случайный характер.

Снабжение рабочих и ловцов орудиями лова и др. материалами недостаточно, как общее явление. В весеннюю путину с. г. ловцы в Астраханском районе имели не более 30—40% потребного снаряжения, в Беломорско-Мурманском—не более 70%. Но в результате ряда мер к осенней путине Астраханские ловцы и рабочие были обеспечены вооружением в 100%. Солью рыбная промышленность в этом году вполне обеспечена.

В отношении обработки рыбы принимаются меры к улучшению посола ее.

Вопрос о таре является одним из самых больных вопросов для Астраханской рыбопромышленности. Посуды для рыбы вырабатывается в сутки всего на 8 вагонов при наличии потребности в ней в 60 вагонов, т.-е. в 7 раз меньше, чем требуется. Для устранения недостатка в таре предположено заменить для малосола бочечную тару ящичной, использовав для выработки последней имеющийся в Астрахани лесопильный завод.

В Астраханском районе положение рыбопромыслового флота самое отчаянное. Все суда с механическими двигателями пришли в полную негодность. 50% их стоит, ожидая ремонта. Деревянные водоходные посуды износились и требуют пополнения и ремонта, но сделать почти ничего нельзя по причине отсутствия квалифицированных рабочих (слесарей, токарей и т. п.), металлов и оборудованных мастерских.

В начале весенней путины в Астрахани очень остро обстояло дело с топливом, но теперь вследствие подвоза нефти топливный кризис миновал. Гораздо хуже обстоит дело на Севере, где паровые суда не могут работать из-за недостатка угля.

Холодильники и бойни.

Холодильное и боенское дело до настоящего момента находилось в периоде непрерывной организации и лишь с изданием 26-го сентября с. г. декрета о передаче в ведение Наркомпрода всех боен, убойных и посолочных пунктов и связанных с ними подсобных производств, окончательно определились пределы ведения Центрального Управления по холодильному и боенскому делу. Начало этой организации надо отнести к февралю текущего года, когда был издан декрет о передаче в ведение Наркомпрода всех холодильников Республики. Таким образом, находясь все время в стадии организации и не насчитывая еще и года со дня своего существования при Наркомпроде, Центральное Управление по холодильному и боенскому делу, естественно, не обладает правильными статистическими данными, которые дали бы возможность представить систематическую сводку о работе подведомственных учреждений во Всероссийском масштабе, тем более, что до сих пор Центр почти не имел своих местных органов и лишь с образованием при Губпродкомах отделов и отделений Ц. Х. Б., Центр может считать себя связанным с периферией.

По изложенным основаниям, представляемые детальные сведения характеризуют собою положение холодильного дела и работу предприятий в этой отрасли, главным образом, по Москве.

Со времени передачи в ведение Наркомпрода, общая емкость об'единенных холодильных предприятий Республики составляет 5.435.000 пудов, из них 1. 426.000 пудов приходится на Петроград, 900.000 пудов на Москву, 730.000 пудов на Астрахань, 150.000 пудов на Козлов, 130.000 пудов на Уральск, по 110.000 пудов на Троицк и Ново-Николаевск и в более мелких количествах на прочие города Республики; около 400.000 пудов приходятся на Украину и до 300.000 пудов на Кавказ. Для обслуживания Хладотранспорта и временных надобностей холодильников имеется 6 подвижных ледоделательных заводов, которые в настоящее время находятся в Москве, Смоленске, Козлове, Уральске и на ст. Кавказской.

Из указанной емкости лишь 570.000 пудов приходится на ледосоленое охлаждение, все остальное количество, т. е. 4.865.000 пудов построено на системе машинного охлаждения. В настоящее время по установлении связи и принятии мер к пуску в ход остановившихся предприятий, холодильники емкостью 2.670.000 пудов или 50% всего количества исправно обслуживают нужды Республики; холодильники емкостью 1.725.000 пудов или около 32% общей емкости продолжают бездействовать по разным причинам, как-то ветхость, эвакуация, расхищение оборудования и проч., холодильники емкостью 445.000 пудов или около 8% находятся в ремонте и наконец холодильники емкостью 575.000 пудов или около 10½% находятся на Украйне и в Западном районе и об их состоянии точных сведений не имеется.

Описанное состояние холодильного дела открывало широкое поле деятельности по восстановлению работы бездействующих предприятий. Были испрошены необходимые ассигнования в сумме до полмиллиарда рублей, но все старания восстановить работу остановив-

шихся холодильников ускоренным темпом, разбиваются об общие причины экономического кризиса, а именно отсутствие рабочей силы и квалифицированных работников, крайне неудовлетворительное снабжение необходимыми материалами и оборудованием и проч.

Указанные затруднения в последний момент особенно остро стали ощущаться в связи с безкормицей и массовым приливом скота к убойным пунктам для спешной переработки в мясо. С этой неожиданной работой бойням и убойным пунктам, имеющим изношенный инвентарь и недостаточный персонал работников, чрезвычайно трудно справиться и эта же перспектива предстоит холодильникам, которым придется принять на хранение заготовленные количества мяса.

Холодильники получают необходимые металлические материалы в количестве не более 30% потребности, вовсе не получают от Москвотопа и Главтопа компрессорного масла, тогда как машины их на другом масле не могут работать, и с большими затруднениями снабжаются цилиндровыми и другими маслами. Снабжение ремнями, аммиаком, отпуск которого провинциальным предприятиям, за отсутствием запасов, вовсе прекращен, обстоит еще хуже. Кроме того, снабжение имеющимися материалами чрезвычайно затруднено недостаточностью и почти полным отсутствием транспортных средств.

В указанных условиях работа Центрохладсбойни по необходимости велась в трех направлениях, а именно: организационном, в направлении строительства в техническом смысле этого слова и, наконец, в—эксплоатации предприятий.

Учитывая оторванность центрального управления от мест. Ц. Х. Б. организовано при Коллегии Организационно Инструкторское Бюро, в число задач которого входит, как одна из основных, установление связи с местными органами Ц. Х. Б. и наблюдение за их деятельностью.

Для поднятия холодильно-боенского дела на местах и для централизации и об'единения управления им издано положение о местных органах, по которому местное управление холодильно-боенских предприятий перешло в ведение Губпродкомов, и опубликован декрет о переходе всех боен со всеми подсобными сооружениями в ведение Н. К. П. На основании этого декрета Ц. Х. Б. приступила к приему боен, выполняя все вытекающие отсюда функции, как-то выработку программ работ Отдела убоя и переработки продуктов убоя и т. п.

Что касается технико-строительных работ, то таковые, благодаря всем существующим в этом отношении затруднениям более или менее нормально могли производиться лишь в Москве, и здесь имеется возможность рассчитывать, что московские холодильники встретят предстоящий продовольственный сезон в полной готовности. Но и в других местах работы все же не останавливались и в ближайшее время предстоит открытие действия двух холодильников в Петрограде.— Гергардт и Гей Щукинского и принимаются меры к последовательному восстановлению остальных. В зависимости от местных средств и сил восстановляются предприятия и в провинции, например в Чертков, Лисках и других местах.

Кроме постоянного производства ремонта местных холодильников, Ц. Х. Б. была занята составлением проектов переоборудования или создания новых типовых устройств (убойно посолочных пунктов), рассмотрение смет на ремонты иногородних холодильников, организаций постоянной выставки по холодильному делу, производством обследований по различным вопросам эксплоатации, ремонта и проч.

Для большей осуществимости этих работ и придания им надлежащего темпа, проведен вопрос о премировании рабочих за вредность

работы на холодильниках, разрабатываются вопросы ударности и возбуждены были ходатайства 1) о мобилизации работников холодильного и боенского дела; 2) о милитаризации учреждений холодильного и боенского дела, 3) о признании работ по восстановлению и ремонту этих предприятий военно-срочными*); наконец, принят ряд мер к облегчению снабжения материалами, а именно: для технического обслуживания холодильников и боен приспособлен завод Дангауер и Кайзер, поднят вопрос об организации в России производства необходимых материалов, ввоз которых из-заграницы прекратился, и на первом плане изоляционных предметов из русского сырья (льна, пеньки), как-то: морозин, шевелин и аммиак, запасы которых истощены. Наконец, чтобы ослабить трудности снабжения, при Управлении организован распределительный материальный склад, в который поступили уже следующие материалы: боенских ножей 4355 шт., топоров мясных — 3176, мусатов — 50 шт., прозодежды в количестве 2000 пар сапог, предстоит получение 500 шт. кожаных курток, 5000 пар кожаных рукавиц и 64735 аршин хлопчато-бумажной ткани, 2500 фартуков, 160 пар полусапог и 35 гросс ниток. Но, конечно, количество этой прозодежды и орудий недостаточно и потому коллегией Ц. Х. Б. принимаются меры к дальнейшему увеличению предметов снабжения складов и боен необходимыми материалами.

Указанные работы по строительству и крупному ремонту в значительной мере тормозится нахождением их в ведении другого ведомства — В. С. Н. Х и К. Г. С., почему Центрохладбойней возбужден вопрос о создании постоянно действующего совещания из представителей заинтересованных ведомств (Чуса, К. Г. С., Ц. Х. Б., Управления Заготовок и Распределения) для совместной выработки мер по ускорению указанных работ.

С ноября 1919 г. по настоящий момент, т. е. за 11 месяцев, на московские холодильники поступило 2.440.388 пудов грузов, выпущено с них за тот же период 2.232.869 пуд. $16^{3}/_{4}$ ф. Из поступивших продуктов 29 процентов приходится на мясо, 37 проц. на рыбу, 24 проц. на животные жиры и 3 проц. на растительные жиры; по расходу: 24 проц. на мясо, 40 проц. на рыбу, 18 проц. на животные жиры и 4 проц. на растительные жиры. Остальное количество приходилось на прочие продукты. Наибольшее поступление грузов, а именно 488.773 пуда, приходится на июль текущего года, наибольший расход, а именно: 82.209 пудов, приходится на ноябрь 1919 г., наименьший расход, а именно 71.054 п., на январь текущего года.

Из общего количества израсходованных грузов 942.181 п. или 42 проц. пошли на снабжение армии и рабочих предприятий.

Из приведенных данных видно, что на Московских холодильниках рыбных грузов было больше, чем других: получены они были, главным образом, из Астрахани и лишь не более 11 проц. всего количества из Архангельска. На втором месте мясо, которое прибывало, главным образом, из Сибири и, наконец, масло, доставлявшееся всеми губерниями и Сибирью.

Отдельно можно указать также на работу находящегося в Москве подвижного ледоделательного завода № 4, обслуживавшего хладотранспорт и московские учреждения, как-то: Ц. И. К., Общежитие делегатов III Интернационала, Ц. К. Р. К. П., Н. К. П. и М. С. Р. и К. Д. и изготовившего для этих целей 16.140 пудов льда.

---

*) 2-я и 3 меры уже санкционированы Советом Труда и Обороны, а 1-я разрешена частично.

Ясно, что с образованием и налаживанием местных органов Ц. Х. Б., последняя получит возможность через аппарат Губпродкомов, с одной стороны, иметь влияние на свои провинциальные производственные пункты, с другой стороны, быть в курсе дела этих пунктов и регулярно получать от них те текущие данные, сметные данные, соображения по ремонту и эксплоатации, грузооборот, наличие запасов и проч., которые так необходимы как для самой Центрохладбойни в целях ее эксплоатационной работы, так и для других органов Н. К. П., пользующихся техническим аппаратом Ц. Х. Б.

Заканчивая обзор холодильного дела в России, мы должны отметить, что емкость холодильных предприятий в России создалась соответственно количеству грузов, пред'являвшихся на хранение в период последней войны, когда на хранение поступала масса скоропортящихся грузов, предназначенных для огромного фронта. В настоящее время количество этих грузов, по сравнению с пережитой эпохой, значительно сократилось, и, несмотря на сокращение на 50% общей емкости холодильных предприятий, пока не было случаев отказа в приеме, за исключением, быть может, каких-либо чисто местных затруднений, вызывавшихся эвакуацией, пожаром или подобным чрезвычайным обстоятельством. Это дает возможность рассчитывать, что при осуществлении предпринятых мер получится возможность без особой спешки планомерно подготовить остановившиеся предприятия к предстоящей им работе.

Продовольственный транспорт.

I.

Железно-дорожный транспорт

1917—1920 г.г.

Несоответствие транспортных средств страны с ее транспортными потребностями уже с начала войны 1914 года заставили перейти от системы свободного пред'явления к перевозке любых количеств груза к системе ограниченного приема, более или менее приспособленного к потенциальной провозоспособности сети, т. е. установить так называемую разрешительную систему перевозок. Постепенно развиваясь, эта разрешительная система 1916—1917 г.г. вылилась в форму действующих и поныне плановых перевозок грузов первой необходимости. Господствовавшая ранее система капиталистического хозяйства, основанная на индивидуальной инициативе и распыленности производства между отдельными частными лицами не давала возможности провести в жизнь плановую систему в ее чистом виде, заставляя ограничиваться составлением только отдельных планов перевозок тех или иных наиболее необходимых, глазным образом для обороны страны, грузов. Октябрьская революция радикальным образом переродила хозяйственный строй страны. Но, несмотря на то, что национализация промышленности была проведена уже в 1917 г., а хлебная монополия декретирована еще раньше и тем не менее новизна и сложность дела планеровки и регулировки перевозок повели к тому, что даже весь 1919 г. прошел в медленной подготовке к проведению в жизнь единого плана перевозок.

Только с 1920 г. удалось подвинуть это дело настолько вперед, что все транспортные потребности страны на тот или иной период времени стали заранее подсчитываться по ведомостям и выливаться в форму норм суточной погрузки разного рода грузов.

При такой системе перевозок чрезвычайно возросло значение регулированной деятельности Н. К. П. С. и задачи высших планировочно регулировочных органов сводились к тому, чтобы, уловив все транспортные потребности страны, наиболее целесообразно разверстать между ними провозную способность дорог. При ограниченности транспортных рессурсов, при отсутствии запасов товаров на местах их потребления и переработки, при непрерывности военных операций на постоянно сменяющихся фронтах войны, правильное разрешение планировочно-регулировочных задач в области транспорта стало одним из краеугольных оснований дальнейшего государственного бытия. Категорические необходимости ввести хаотические грузовые потоки в определенное русло, определяемое наличною правоспособностью сети, отсутствие в составе сети железных дорог далеких окраин заставили в начале введения единого всеобъемлющего плана остановиться на его жесткой форме, при которой 1) местные перевозки всяких грузов и в частности продгрузов пришлось ограничить до самых минимальных размеров, предложив Губпродкомам таковые осуществлять гужевым способом; 2) для вывоза в центр установить твердые нормы суточной погрузки без права дорог допустить какие либо отступления от них в ту или иную сторону; 3) всю наличную провозоспособность сети разверстывать между различными потребностями

страны только в центральных установлениях Н. К. П. С., отстранив от этого дела его местные планировочно-регулировочные органы в лице окружных комитетов по перевозкам; но потом при присоединении к Советской России Сибири, Кавказа и Украины Н. К. П. С. пришлось перейти от системы строго централизованного жесткого плана к системе централизованного эластичного плана в отношении этих окраин, что сильно выражается в том, что в центре определяется лишь общая провозоспособность сети с пределов этих окраин, а планы перевозок составляются самостоятельными соответствующими окружными комитетами по перевозкам, которыми прежде всего предусматриваются отправки грузов за пределы этих окраин по заданиям центра, а остающаяся свободной провозная способность железных дорог этих окраин используется для перевозки грузов в пределах этих окраин. Для проведения в жизнь означенной планомерной регулировки Н. К. П. С. изданы: 1) основные положения по планировке и регулировке железнодорожных перевозок, 2) положение о Центральном Комитете по перевозкам, сокращенно ЦКП, и окружных комитетах по перевозкам, сокращенно ОКП, на которые выпадает реализация самой регулировки.

Основными положениями по планировке и регулировке железнодорожных перевозок предусмотрено общее подразделение грузов на две основные группы, в том числе и воинских: 1) грузы внеочередные, а именно: грузы экстренные и грузы плановые, 2) грузы очередные.

1) Внеочередные грузы подразделены на две категории: экстренных и плановых, при чем к первой категории соответствующими планировочно-регулировочными органами (ЦКП и ОКП) должны будут причисляться только те грузы, которые вполне удовлетворяют понятию экстренных, а именно: экстренными признаются грузы, потребность в перевозке коих возникла неожиданно, вследствие чего перевозка их не могла быть предусмотрена при составлении планов; а также грузы, доставка которых была предвидена по плану, но не могла быть выполнена, если при этом отправление этих грузов ранее всех прочих признается необходимым по особо важным государственным или общественным соображениям, подтвержденным и обоснованным Правительственными учреждениями. Отправки грузов в порядке экстренности назначаются только в крайне ограниченных размерах, которые на каждый плановый период определяются нормами суточной погрузки, отводимыми общим планом перевозок для этого именно рода грузов, в противоположность бывшей до сих пор практике, согласно которой заранее намечаемые планом целые категории грузов, нуждающиеся в особо спешной перевозке, причислялись к категории экстренных грузов. Но так как с одной стороны общими условиями государственной жизни некоторые роды грузов приобретают совершенно исключительное значение в целях обороны и снабжения страны, а с другой стороны в силу тяжелого положения железнодорожного транспорта всегда могут возникнуть такие замешательства или затруднения в движении, при которых дорогам не представится возможности осуществить сполна погрузку и отправку всех пред'явленных к отправлению в пределах плановых норм плановых грузов, то было признано необходимым плановые грузы с точки зрения порядка отправления их подразделить на две категории, из которых грузам первой, носящим название ударных, присвоено безусловное преимущество в погрузке и отправлении перед грузами второй, именующимися просто плановыми, какими бы условиями движения не вызывалась невозможность погрузки и отправления всех плановых грузов, пред'явленных к перевозке на станциях сети. Все грузы Компрода как непродовольственные, так и продовольственные относятся к группам внеочередным; при чем большинство непро-

довольственных грузов и предметов первой необходимости (грузы Особпродукта) относятся в настоящее время к плановым ударным, на которые распространяется так называемая автоматическая внеочередность, т.-е., такая внеочередность отправления грузов, для осуществления которой не требуется в каждом отдельном случае особого разрешения органов Комиссариата Путей Сообщения, а требуется лишь соблюдение тех условий, которые указываются заранее при установлении самой внеочередности.

Все остальные продгрузы отнесены к категории плановых внеочередных.

В исключительных случаях плановая ударность по специальным разрешениям ЦКП может повышаться в группу грузов экстренных, к коим относятся, как общее правило, грузы воинские боевого значения.

При таких условиях совершенно естественно возникает вопрос об аппарате, регулирующем работу отдельных ведомств, согласующем и связывающем ее в одно организационное целое в общегосударственных интересах. Для этой цели над Центральным Комитетом по Перевозкам, являющимся по существу лишь техническим рабочим аппаратом, необходимо было создать надстройку в виде Совета из ответственных политических работников отдельных Ведомств, что и было осуществлено в конце 1919 года созданием Высшего Совета по Перевозкам, в состав которого вошли члены коллегий заинтересованных Ведомств, утверждаемые в этой должности Совнаркомом. Высший Совет по Перевозкам, сокращенно ВСП, взял на себя задачу проведения в жизнь единой твердой транспортно-экономической политики и высших функций по регулированию всего транспорта в его целом и прежде всего его планово-распределительных функций.

Как уже было указано выше, все продовольственные грузы массового характера, как общее правило, относятся к внеочередным плановым грузам. Перевозки таких грузов производятся по планам, определяемым на каждый месяц с указанием норм суточной погрузки отдельно по каждому № плана, отведенному для перевозок грузов Наркомпрода.

В отношении дорог сети Республики, исключая окраин, как Сибирь, Кавказ, Украина, Компрод представляет подробные планы с подразделением по дорогам, роду грузов и каждому номеру планов. Планы же на перевозку из районов окраинных ОКП опубликовываются в виде общих вывозных норм из этих районов без распределения погрузки по дорогам района. По получении от НКПС заданий на плановые перевозки в виде вывозных норм с общим числом вагонов по направлениям окраинные ОКП разверстывают погрузку по дорогам и участкам и об'являют их по дорогам своего района к исполнению. Составляемые ежемесячно в соответствии с планами распределения Наркомпрода и провозной способностью сети суточные нормы для грузов Компрода выполнялись в зависимости от специфических условий времени года в следующем виде.

Год и месяц 1919 г.	Всего продуктов в вагонах. Назначено.	Отправлено.	% выполнения.
Январь	37.780	14.406	38,1
Февраль.	35.886	10 346	28.8
Март	32.534	16.418	50,5
Апрель	32.534	12 366	38,0
Май.	41.487	5.160	12,4
Июнь	19.741	5.917	30,0
Июль.	23.967	5.149	12,5

Август	18.034	4.640	25,7
Сентябрь.	45.197	6.953	15,4
Октябрь	47.786	9.396	19,7
Ноябрь	46.184	7 435	16.1
Декабрь	27.683	9.888	35,7
	408.838	108.074	26,4

В размерах суточных норм.

1920 г.	Назначено.	Отправлено.	% выполнения.
Январь	1.119	649	58,0
Февраль.	1.147	679	59.2
Март	1.157	1.011	87.4
Апрель	1.112	959	86,2
Май.	1.460	730	50,0
Июнь	1.460	973	66,7
Июль	1.405	1.098	78,1
Август	1.602	1.110	68,7
Сентябрь	1.498	1.393	93,0

В ответных данных о причинах невыполнения планов перевозок за 1919 г. наблюдается несогласованность и отсутствие связи местных органов Компрода и Компути. Так, один и тот же факт недогруза в отчетах органов Компути определялся как непред'явление груза а по отчетам органов Компрода, как неподача вагонов.

Чтобы избежать подобных противоречий всем Губпродкомам и начальникам дорог в начале мая 1920 г. было послано распоряжение Наркомов НКПС и Компрода, устанавливающее совершенно точно, что всякий хлебный груз, ввезенный на станцию или приписанные к ней складочные помещения и площади при рельсовой колее, с момента его фактического ввода автоматически считается пред'явленным к перевозке, причем этой же телеграммой установлен облегченный способ погрузки, а именно если груз фактически пред'является агентами Губпродкома, то для производства погрузки не требуется даже и планового удостоверения, а хлеб принимается в счет установленных плановых норм Компрода данной дороги. В отношении же облегчения порядка приписки складов Губпродкома к станциям в из'ятие Общего Устава соглашением Наркомпрода с Наркомпутем установлен также упрощенный порядок, а именно: Губпродкомы при желании приписать склад к станции ограничиваются лишь подачей (в двух экз.) заявления Начальнику подлежащей станции с указанием места нахождения склада, расстояния его от станции, приблизительной вместимости и рода грузов, предназначаемых к отправке. Начальник станции выдает в получении заявления расписку, и склад с этого момента считается приписанным к станции.

Рассматривая таблицы назначения и выполнения по отдельным периодам 1920 г., приходится отметить, что недогруз и уменьшение погрузки падает на летние месяцы, начиная с мая месяца, в виду чего дорогам и Губпродкомам неоднократно указывалось Центром на необходимость полного использования избытка подвижного состава за счет установленных норм. Летний период, как период затишья в отправке продгрузов продолжался до сентября месяца. Обильный сбор урожая настоящего года фруктов значительно повысил погрузку, но недостаток в порожняке не ощущался. С начала октября, когда значительно усилился подвоз овощей и картофеля к станциям, от различных Губпродкомов

начали поступать тревожные сведения о том, что отправки этих грузов не обеспечиваются подвижным составом, и что картофелю, в виду предстоящих морозов, угрожает гибель, но за редкими исключениями, эти сведения, вопреки инструкции Губпродкомам, на перевозки поступали без всяких указаний не только на участок или станцию погрузки, но и дорогу погрузки и даже количества грузов, что лишало возможности принять конкретные меры к устранению затруднений. Пришлось вновь затребовать сведения о количестве готового к отправке и подвезенного к станциям картофеля и овощей и о районах погрузки, а с другой стороны предложить дорогам обеспечивать подвижным составом массовые отправки этих грузов на участках, где они пред'явлены, за счет других участков, где пред'явлений к отправке нет. Вместе с тем, НКПС предложено подтвердить дорогам к исполнению и дать распоряжение об обеспечении отправок картофеля за счет недогрузов других ведомств, но очевидно, в связи с усилением переброски порожняка и перекомандированию паровозов из Центральной России на окраины, недостаток подвижного состава будет впредь ощущаться в особенности, если принять во внимание большой процент больных паровозов и вагонов. Поэтому, в целях предотвращения возможности массовой гибели картофеля с наступлением холодов, распоряжением ВСП от 15 октября 1920 г., предложено временно, на срок 2-х недель, производить погрузку картофеля впереди грузов других ведомств и других грузов Компрода, за исключением оперативных перевозок и перевозок живого скота, мяса и яиц. Кроме того, с целью экономии подвижного состава, по соглашению с Наркомпродом, с НКПС, предложено использовать вполне исправные вагоны под перевозку хлеба насыпью и, таким образом, не задерживать отправок хлеба, при недостатке тары, особенно в Сибири и на Кавказе, а вагоны с менее исправными кузовами загружать картофелем, с прокладкой соломы.

Более или менее правильное регулирование вывоза с Кавказа, Украины и Сибири началось с июля месяца 1920 г. До того времени вывоз был слишком незначителен, выражаясь в размерах $2^1/_2$ поездов в сутки, из них: из Сибири — 2 поезда и половина поезда из Украины. Лишь к началу осени местным представителям Компути удалось выяснить транспортные рессурсы этих окраин, а местным представителям Наркомпрода наличие продгрузов, могущих дать вывезенными в Центр, и в соответствии с полученными данными высший транспортный регулировочный орган ВСП установил выходные нормы с окраин. Из месяца в месяц они выражались в следующих цифрах:

Месяц:	Сибирь:	Кавказ:	Украина:
Июль	90	—	20
Август	115	130	60
Сентябрь.	160	130	150
Октябрь с 1 по 5	260	—	—
„ „ 5 — 10	160	130	150
„ 10 — 15	235	—	—

Из поступивших сведений о выполнении в счет выходных норм только за вторую половину сентября, из Сибири погрузка, включая, очевидно, и внутригубернскую, дает цифру средней суточной нормы погрузки в 207 вагонов, и в октябре, начиная с 1 июля за две недели, дает погрузку 292 вагона. О погрузке продуктов с Кавказа регулярные сведения имеются лишь за октябрь. Средняя суточная погрузка выражается в 3 поезда продгрузов. Таким образом, установленные ВСП выходные

нормы для хлеба из Сибири и Кавказа не претворены в жизнь полностью, и потому Наркомпрод ставил себе очередную задачу по форсированию хлебных перевозок с окраин до указанных выше норм, отвечающих наличным рессурсам окраин и являющихся потому осуществимыми, хотя и сознает, что на пути к тому встречаются серьезные препятствия в виде недостаточности гужевых средств и специалистов-грузчиков, к устранению каковых дефектов принимаются все доступные средства.

Распредбазы.

Уже более двух лет тому назад исполнение планов снабжения Губпродкомами в более или менее высоком проценте, не говоря уже об исполнении планов полностью, стало недостижимым приемом, и перед распределительными органами Наркомпрода встала задача обеспечить хотя бы равномерное снабжение. Применение метода страховки нарядов, принятых в наследие от министерства продовольствия в истекшие 1918—1919 г.г., было доведено до крайних пределов.

С осени 1919 года положение жел. дор. стало настолько угрожающим, что пришлось прибегнуть к контролю за направлением грузов, недопущению излишних пробелов и принятию мер к сокращению маневровой работы.

Создание распределительных баз на главнейших путях следования продгрузов было выходом из создавшегося положения. Распределительные базы гораздо лучше обеспечивают равномерное исполнение нарядов, чем страховка, и устраняют в значительной мере железнодорожные затруднения, создаваемые этой системой.

При организации сети баз, были приняты следующие общие положения: а) что удовлетворение потребностей районов, близлежащих к местам производства, шло исключительно за счет гужевого товара продгрузов, и б) что при пользовании железнодорожным транспортом ни один продукт, как для вне, так и для внутригубернских снабжений, не следовал в направлении обратном нормальному потоку грузов.

Систематическая работа баз начинается со второй половины марта 1920 г. К концу марта было открыто пять баз, а именно—в Арзамасе, Рыбинске, Ряжске, Кочетовке и Орле, в середине апреля—шестой в Вологде, а в сентябре еще две базы—в Екатеринбурге и Ростове на Дону (ст. Батайская).

Все характерные признаки Продбазы присвоены Нижнему, с тою только разницей, что груз подходит по воде, ибо все прибывающие в Нижний хлебные и другие продгрузы имеют один общий адрес: Нижний, Наркомпрод, и уже здесь получают дальнейшее назначение по железной дороге или по воде до Ярославля, Рыбинска и затем по железной дороге, при чем надлежащие указания даются Нижнему ежедневно по телефону из Москвы.

Работа указанных восьми баз по линиям железных дорог, кроме Московской, по переотправке хлебных и семенных грузов, за все время существования их, рисуется в следующем виде:

Всего отправлено базами.

(в вагонах)

Продукты. / Месяца.	Разных хлебов в муке и зерне.	Крупы.	Овса и ячменя.	Зерна семян.	Всего.
Март	1612	413,5	695	217	2937,5
Апрель	4779,5	1520,5	1489,5	3087	10846,5
Май	2660,5	1313	629	1377,5	5980
Июнь.	1908,5	605	700	32	3245,5
Июль.	2273 .	238	339	54	2904
Август	3956	101,5	291	483	4831,5
Сентябрь	6579,5	53,5	674	265	7572
Итого . .	23739	4245	4817,5	5515,5	38317

Наивысшая напряженность работы баз наблюдалась в апреле. Затем количество переотправляемых грузов понижается, достигла в июле минимальной цифры; с августа цифра продгрузов снова начинает выростать.

Указанные выше 38317 копнов по отдельности базам распределяются следующим образом:

База.	Архангельск.	Вологда.	Кочетовка.	Орел.	Рыбинск.	Ряжск.	Батайск.	Екатеринбург.	Итого.
Количество отправленных грузов (в вагонах).	5197	4705	6557	2271	12214,5	4562	1182,5	1628	38317

II.

Водный транспорт.

Навигация 1920 г. в военном отношении протекала в благоприятной обстановке. Волга с ее притоками в это место уже не была ареной военных действий. Тем не менее перспективы навигации не были благоприятны. Главной к тому причиною было уничтожение значительных частей волжского флота за время военных действий, изношенность машин, палуб и корпусов оставшихся судов. В то же время количество грузов оставалось больше. С приближением навигаци все яснее образовывалось новое препятствие — недостаток топлива. В виду этого был предпринят ряд мер по экстренной вывозке с маленьких речек заготовленных там дров и лесных материалов.

Учитывая изложенные неблагоприятные обстоятельства центром был выработан план перевозок первым рейсом, который должен был гарантировать наивысшую полезность использования ограниченного по размеру тоннажа водного транспорта.

В начале навигации отсутствие дровяного и жидкого топлива оказывает неблагоприятное влияние на движение продгрузов, что загруженные рыбой теплоходы и баржи не могли выйти из Астрахани, а соль не могла быть вывезена из Владимировки.

К 20 мая к Астрахани подошло значительное количество жидкого топлива что дало возможность ассигновать водному транспорту 1,600 тыс. пуд. Движение продгрузов оживилось. К 1 июня продовольственных грузов уже подошло к Нижнему 7.827.868 пуд., из них разных хлебных 6.329.836 пуд., соли 837.042 пуд., рыбы 407.434 п. и картофеля 253.556 п.; находилось в пути разных грузов 10.261.435 пуд.

В конце июля остатков на пристанях хлебных грузов почти не было. Новый же урожай в Волжском районе представлялся весьма слабым и больным, грузов на осенний период навигации ожидать не приходилось. Выработка сама во Владимировке тоже шла довольно слабо. за недостатком рабочих рук. Возникало даже опасение, что в будущую навигацию не будет для вывоза из Владимировки соли. Отсутствие тары и недостаток рабочих рук вызвали недогруз рыбы в Астрахани. Начавшееся в конце июля мелководье задерживало вывоз соли из Перми Усолья (19 барж оставалось до осени невывезенными и ожидали на водах). На Вятке и Белой мелководье помешало вывозу сена. Доставку сена из Рязанской и Тамбовского районов препятствовал недостаток тоннажа на р.р. Оке и Москве.

Отпущено продуктов водою в навигацию 1919 и 1920 г. г.

	в 1919 г.		в 1920 г. по свед. на 15 октября.	
1. Хлебных грузов	13.076 055	пуд.	14.125 050	пуд.
2. Соли пермск.	4.164.995	„	5.728.217	„
Баскунчак.	8.246 199	„	10.815 520	„
	12.411.194	„	16.543.937	„
3. Рыбы	2.531.731	„	3.915.016	„
Итого...	28.018.980	пуд.	Итого... 34.583.803	пуд.
4. Сена из Рязанской и Тамбовск. район. в Москву на 15/х	Точных свед. нет.		Прибыло в Москву	569.651 пуд.
			Погруж., ожид. буксировки и находит. в пути.	252.775 „
				822.431* пуд.

III.

Транспорт скоропортящихся продуктов в 1919—1920 г.г.

Скоропортящиеся грузы составляли в 1919 году около 30% общего числа перевезенных продгрузов (36.000 вагонов из общего числа 108.000). Естественно, что Наркомпрод, являясь обладателем этих грузов, крайне заинтересован в такой организации вывоза их из производящих районов, которая в наибольшей степени гарантировала бы удовлетворительную перевозку их по жел. дорогам. В этом отношении в область специальных задач Наркомпрода входит, помимо заготовки скоропортящихся продуктов, также и подготовка их к долговременному хранению и перевозке их на далекие расстояния, т.-е. переработка их в более стойкие для этого виды. Но и подготовленные соответствующим образом скоропортящиеся продукты требуют для

*) Цифры о перевозках в 1920 г. показаны по сведениям до 15/х, когда навигация и перевозки еще продолжались.

удовлетворительной перевозки их особенно на далекие расстояния специальных условий, которые достигаются средствами холодного транспорта, находившегося в описываемый период в ведении и распоряжении Наркомпрода.

Задачи Хладотранспорта.

Общее руководство холодным транспортом Наркомпрода находилось в ведении П/Отдела Холодильных Перевозок (Хладотранспорта), основными задачами которого являлись: а) обеспечение холодных перевозок скороп. продуктов необходимыми запасами льда и соли, а также оборудованием и приспособлениями для снабжения льдом вагонов; б) обеспечение отправок скоропортящихся грузов потребным количеством исправных изотермических вагонов; в) обеспечение холодных перевозок наблюдением и обслуживанием при помощи специального штата линейных агентов (инструкторов) и г) инструктирование по вопросам техники холодных перевозок скоропортящихся продуктов.

Средства Холодного Транспорта в 1919—1920 г.г.

Для выполнения указанных задач в распоряжении Хладотранспорта к 1919 г. находился парк изотермических вагонов, в составе около 2000 единиц (по данным Управлений ж. д.). Наличие этих вагонов за период 1919—1920 г.г. постоянно изменялось и находилось в зависимости от изменения в условиях гражданской войны эксплоатационной длины сети дорог Республики, при чем наличие вагонов изменялось в сторону увеличения числа их и по последним данным достигает числа около 4.000 единиц. Тогда учесть наличный парк изотермических вагонов не представлялось возможным по техническим условиям.—Охлаждение вагонов-ледников производилось из ежегодно возобновляемых запасов льда и соли, при чем на 1919 г. было заготовлено на 94 станциях дорог Евр. России (за исключением юга) 19.000 куб. сажен льда и имелось для нужд холодного транспорта до 240.000 пуд. соли. На 1920 г. для холодных перевозок было заготовлено на 124 пунктах льдоснабжения (включая Сибирь) около 22.000 куб. саж. льда и имелось 152.439 пуд. соли. Лед складывался в бунтах и для предохранения от излишнего таяния укрывали изоляционными материалами (опилки, солома). Все станции льдоснабжения были оборудованы специальными эстокадами для подачи льда в вагоны-ледники и снабжены необходимым инвентарем. В настоящее время Хладотранспортом, совместно с НКПС, разработан план заготовки льда на 1921 год, и уже приступлено к подготовительным работам.—Для обслуживания холодных перевозок в распоряжении Хладотранспорта имелся кадр линейных агентов (инструкторов), наличие которых на всех погрузочных пунктах и ст. льдоснабжения Евр. России было на 1 января 1919 г. 126 и на 1 янв. 1920 г.—145. В настоящее время этот кадр значительно сократился, и наличие инструкторского персонала на 1 октября 1920 г. равно 90 чел. (без Сибири, где в распоряжении Сибпродкома имеется около 50 инструкторов). Таковы вкратце те средства, которыми располагал Хладотранспорт в 1919—1920 г.г. для выполнения холодильных перевозок.

Выполнение задач Хладотранспорта.

а) Заготовка льда.

Из перечня основных задач Хладотранспорта нельзя не усмотреть, что эти задачи по своему характеру являются в преобладающей части техническими задачами жел.-дор. транспорта. Естественно, поэтому, что при выполнении их Хладотранспорту приходилось работать при полном сотрудничестве НКПС в лице его центральных органов и линейного аппарата, обладавших необходимыми техническими силами и средствами. При этом необходимо отметить, что до второй половины 1919 г. ни в НКПС, ни на дорогах не было органов, специально ведающих вопросами холодного транспорта, и Хладотранспорту приходилось не только давать общие задания техническому аппарату жел. д. в области заготовки льда, ремонта вагонов-ледников и т. п. и в дальнейшем наблюдать за выполнением данной работы, но самым ближайшим образом входить в непосредственное руководство работой по выполнению отдельных операций. На являясь органом НКПС, Хладотранспорт, конечно, не мог быть достаточно авторитетным для выполняющего его поручения ж.-д. аппарата; небольшой же штат собственных линейных агентов, перегруженных к тому же разносторонней работой по холодному транспорту, не позволял осуществлять активное воздействие на ж.-д. технический аппарат в желаемой степени. Такое положение не могло не отражаться известным образом на холодном транспорте, вызывая много излишних затруднений в работе Хладотранспорта. Только в июне 1919 г. при Техническом Управлении НКПС был учрежден специальный Холодильный Отдел, в задачи которого входило между прочим об'единение деятельности отдельных дорог по вопросам холодно-транспорта. С созданием этого органа при НКПС для Хладотранспорта явилась большая возможность реального влияния на работу дорог через авторитетный для них специальный центральный орган НКПС. Результатом этой совместной работы Хладотранспорта и Холод. Отдела НКПС явилось то, что, несмотря на небывало неблагоприятные условия, сопровождавшие заготовки льда на 1920 г. (недостаток рабочих, отсутствие лошадей, фуража, недостаток укрывочных материалов и пр.), эта заготовка проведена в большей своей части удовлетворительно: предполагаемый план заготовки льда на дорогах европейской сети выполнен на 98%. Слабее других в количественном и качественном отношениях прошли заготовки льда на дорогах: Ташкентской (50%), Юго-Восточн. (50%), Моск.-Курск. (52%), МКВорон. (64%), Николаевской (76%). Таким образом, к началу холодных перевозок оказались менее всего обеспеченными льдом дороги, прилегающие к югу Евр. России, что в связи с полною необеспеченностью льдом (по условиям гражданской войны) Украины, Дона, Кубани и Сев. Кавказа не могло не отразиться в дальнейшем на успешном вывозе с юга скоропортящихся продуктов, вызвав крайние затруднения в холодильных перевозках.— В связи со снабжением Запфронта необходимо отметить, что наличие льда в западном направлении оказалось совершенно недостаточным для обеспечения летних перевозок скоропортящихся грузов (гл. обр., мясных) на фронт, так как план заготовки льда на 1920 год был намечен и осуществлен, исходя из рассчетов мирного, а не военного времени. Недостаток льда в западном направлении внес большие затруднения в летние операции по снабжению Красной Армии продовольствием и особенно мясом, побудив сократить отправки на фронт свежего мяса за счет увеличения отправок

более стойких видов мясных продуктов.—В числе вопросов, связанных с обеспечением холодильных перевозок льдоснабжением, видное место занимал в период 1919—1920 г. вопрос об охране льдо- и солехранилищ в целях предупреждения самовольных реквизиций соли продкомами, железкомами и т. п. организациями и расхищения деревянного и соломенного укрытия льдохранилищ проходящими воинскими эшелонами. Тяжелое положение с снабжением населения солью, сильный недостаток топлива и т. п. толкали местные органы и воинские части для удовлетворения острых потребностей местного значения на путь самовольных реквизиций и расхищение имущества Хладотранспорта, имеющего, как техническое средство холодных перевозок, большое государственное значение. Это обстоятельство вызвало необходимость в специальном постановлении Совета Обороны о прекращении самовольных захватов и разрушении имущества Хладотранспорта и об охране его частями Вохра.

б) Состояние парка изотермических вагонов.

Задача по обеспечению вывоза скоропортящихся продуктов необходимым количеством исправных изотермических вагонов распадается на две части: 1) поддержание наличного холод. подвижного состава в пригодном для перевозок состоянии и 2) использование этого парка для перевозок в смысле удовлетворения текущих потребностей в вагонах-ледниках.

Обращаясь к первой части указанной задачи следует отметить, что, работая в ненормальных условиях военного времени и последующей за ним хозяйственной разрухи, вагоны-ледники быстро изнашивались и приходили в состояние непригодности настолько интенсивно, что к началу 1919 г. количество больных вагонов достигла 70% общего наличия. В эту цифру входят как неисправные в техническом и термическом отношении, так и вагоны с просроченным техническим осмотром. Приведение вагонов-ледников в пригодное для перевозок состояние составляло предмет особой заботы Хладотранспорта и Холодильного Отдела НКПС. Причинами, обусловливающими большой процент больных вагонов-ледников, являются, с одной стороны, естественная изнашиваемость отдельных частей холодильного и технического оборудования вагонов-ледников, а с другой —небрежное пользование вагонами-ледниками для перевозки несоответствующих их назначению грузов (пассажиры, лошади, дрова, машины и т. п.), а также массовые расхищения отдельных частей вагонов-ледников. Дабы парализовать влияние второй категории неблагоприятных факторов, Советом Обороны было издано, по инициативе Хладотранспорта, соответствующее постановление. Независимо от этого был принят ряд мер к предотвращению хищения внутреннего и наружного оборудования вагонов-ледников: следование даже порожних вагонов-ледников обязательно в запломбированном виде и с проволочными закрутками, допущение погрузки в вагоны-ледники нескоропортящихся грузов только с предварительного разрешения Хладотранспорта и т. п. В отношении ремонта больных вагонов-ледников в конце 1918 года НКПС, по инициативе Хладотранспорта, издал телеграфное распоряжение по всем дорогам с предложением привести в исправное состояние наличный парк вагонов-ледников и к 1 мая 1919 года организовать ремонт не только в жел.-дор. мастерских, но и на заводах, обслуживающих транспорт. Выполнение этого распоряжения натолкнулось на большие затруднения, из которых, кроме общего падения производительности, важней-

шими были: недостаток рабочих рук и отсутствие материалов для ремонта в мастерских. Тем не менее в течение первых 5 месяцев 1919 года на 15 дорогах Советской России было отремонтировано около 1,500 единиц, и наличие больных вагонов-ледников упало до 21%. Однако, остановиться на достигнутой успешности ремонта было нельзя, так как, вследствие низкого качества материалов, употребленных для ремонта, исправленные вагоны быстро выходили из строя; кроме того, с воссоединением Сибири в наследие от Колчака Советской России досталось до 1000 вагонов-ледников, оборудованных белогвардейцами под жилье и приведенных в непригодное для холодильных перевозок состояние (прорезаны окна, уничожены внутренние холодильные приспособления и т. п.). Последнее обстоятельство в особенности сразу повысило процент больных вагонов-ледников и в связи с ощущавшимся острым недостатком ремонтного материала (изоляцион. матер., брезента, железа и пр.) в мастерских европейской сети заставило всю тяжесть ремонта больных вагонов-ледников перенести на дороги Сибири, которые оказались лучше снабженными необходимыми материалами, и которыми за 8 мес. 1920 г. выпущено из ремонта около 2000 единиц. Независимо от этого, при Холод. Отделе Н. К. П. С. в начале лета текущего года состоялся целый ряд междуведомственных совещаний, посвященных вопросу снабжения мастерских нужными для ремонта материалами, где был принят ряд конкретных решений вплоть до передачи в ведение Н. К. П. С. заводов, производящих изоляционные материалы. В результате всех работ в области ремонта наличие больных вагонов-ледников к августу 1920 г. составляло, по данным Холод. Отдела Н. К. П. С., около 37% общего наличия вагонов-ледников.

в) Эксплоатация вагонов-ледников.

На эксплоатационные задачи Хладотранспорта оказывают свое влияние, с одной стороны, состояние общего жел.-дор. транспорта, а также наличие на дорогах рабочего изотермического парка, а с другой—потребность в вагонах-ледниках, обусловленная в свою очередь, успешностью выполнения заготовительными органами нарядов центра на заготовку скоропортящихся продуктов, состоянием технических средств подготовки этих продуктов к перевозке (холодильники, посолочные пункты и т. п.), осведомленностью отправителей о порядке и способах использования средств холодного транспорта и т. д.

Оставляя пока в стороне первую группу факторов, необходимо отметить, что, несмотря на ограниченный количественно парк вагонов-ледников, использование его нельзя признать достаточным. Нижеприводимая таблица за 1919 год дает характеристику этого использования, а также (приблизительно) степень участия холод. транспорта в перевозках продгрузов, которые до известной степени можно считать скоропортящимися (мясо, скот, рыба, овощи и пр. продгрузы за исключением хлебофуража).

		$\frac{б = 100.2}{а}$	в	г	$\frac{д = 2.100}{в}$
1919 г.	а Общее количество отправл. скор. грузов.	% участия холод. трансп.	Наличие вагонов-ледников (по данным дороги).	Количество загруженных ваг.-ледн.	% использования изотерм. парка.
Январь	4.996	8,5	1.958	425	21,6
Февраль	2.937	13.1	1.943	384	19,8
Март	4.426	12,3	1.788	544	30 4
Апрель	3.345	10,9	8.447	365	12,8

Май	2.402	9,8	2.566	235	9,1
Июнь	1.999	14,7	3.019	293	9,7
Июль	2.230	9,0	3.473	202	5,8
Август	2.309	10,0	3.148	231	7,3
Сентябрь	3.329	13,7	2.794	320	11,5
Октябрь	2.682	10,7	2.750	396	14,4
Ноябрь	2.307	35,3	2.666	814	30,5
Декабрь	2.881	22,0	2.286	634	27,7
Месячн. средняя	2.987	13,5	2.603	403	15,4

Из сопоставления рядов *б* и *д* этой таблицы ясно обнаруживается их параллелизм, указывающий на одну общую причину, влияющую на характер использования холодильного подвижного состава и находящуюся в зависимости в значительно большей степени от заготовительных операций, чем от транспортных условий, что подтверждается также параллелизмом рядов *б* и *а* той же таблицы.

Относительно низкая величина % участия холод. транспорта в общем количестве перевезенных скоропортящихся грузов (ряд *а*) может быть об'яснена тем, что в группу *а* скоропортящихся грузов включены не только свежие продукты, но (и в гораздо большем количестве) также такие грузы, как скот, соленые и квашеные овощи, а также и сельди, которые недопустимо перевозить в вагонах-ледниках в предотвращение восприятия вагонами специфического, трудно удалимого в дальнейшем, сельдяного запаха. Вообще же в вагонах-ледниках перевозились, главным образом, свежие или малосольные, малостойкие продукты.

При рассмотрении цифр ряда *г* обращает на себя внимание уменьшение погрузок в теплое время года и увеличение их в холодные месяцы. Помимо вполне понятной причины этого явления (сезонный характер скоропортящихся продуктов), на отмеченное явление оказывает большое влияние слабо развитая сеть холодильников и посолочных пунктов, усугубленная к тому же неисправностью большинства их. Это вынуждает отправителей скоропортящихся грузов приурочивать пред'явление к отправлению по жел. дороге скорпортящихся (особенно мясных) грузов в прохладный сезон, когда естественные условия способствуют большей сохранности продуктов в свежем виде. Это в достаточной степени убедительно доказывают данные следующей таблицы, представляющей количество отправленных за каждый месяц 1919 г. и 1920 г. отдельных скоропортящихся продуктов в вагонах-ледниках:

1919 г.	Мясные прод.	Рыбные прод.	Масло коровье.	Овощи свеж. и картоф.	Молоко и молочн. прод.	Прочие скоропорт. прод.	Итого.
Январь	75	141	—	176	30	3	425
Февраль	60	71	1	203	43	6	384
Март	223	38	1	210	65	7	544
Апрель	248	22	4	69	22	—	365
Май	177	23	—	6	8	11	225
Июнь	120	58	4	74	27	15	298
Июль	39	53	14	35	40	21	202
Август	47	28	11	58	77	10	231
Сентябрь	36	63	3	137	65	16	320
Октябрь	80	18	3	249	40	6	396
Ноябрь	217	30	—	539	24	4	814
Декабрь	420	2	—	189	15	8	634
Итого за 1919 г.	1.742	547	41	1.945	456	107	4.838

1920 г.							
Январь	445	5	—	172	18	4	644
Февраль	317	15	1	39	15	4	391
Март.....	261	33	4	21	12	2	333
Апрель.....	194	23	45	10	12	1	285
Май	210	22	50	10	34	7	333
Июнь	138	55	115	3	33	18	367
Итого за 6 мес. 1920 г.	1565	153	215	260	124	36	2353

Как видно из этой таблицы, в 1919 г. наибольшее количество продуктов, отправленных в вагонах-ледниках, приходилось на группу свежих овощей и картофеля (40%), чем Хладотранспорт компенсировал слабый спрос на вагоны-ледники под другие скоропортящиеся грузы; затем следует группа мясных продуктов (35,8%), рыбные продукты (11,3%). В первые шесть месяцев 1920 г. наибольшее количество отправок приходится на мясные продукты (66,5%), причем абсолютная цифра этих отправок почти достигла общего количества отправок в вагонах ледниках мясных продуктов за весь 1919 год; временно сильно возросли отправки в вагонах-ледниках коровчего масла (за 6 мес. 1920 г.—215 ваг. против 41 ваг. за весь 1919 г.).

В виду большой зависимости холодного транспорта от работы имеющихся холодильников представляет большой интерес нижеприводимая таблица, показывающая работу холодильников для подготовки свежих мяса и рыбы, а также битой морож. птицы к отправкам по жел. дорогам.

1919 г.	Общее колич. отправленных в ваг.-лед. мясных и рыбных грузов.	Отправлено этих грузов в свежем виде из холодил.	Число работавших уб.-холод. пунктов.
Январь.....	216	78	5
Февраль	131	12	6
Март.....	261	59	10
Апрель	270	140	9
Май.....	200	102	8
Июнь	178	92	7
Июль	92	49	5
Август	75	12	3
Сентябрь	99	26	4
Октябрь	98	64	6
Ноябрь	247	184	8
Декабрь.....	422	250	9
Итого...	2289	1068	—

В этой таблице характерно то, что наименьшее число работавших в 1919 году холодильников приходится на наиболее жаркие месяцы (июль—3, август—4). В то же время из общего числа отправленных с уб.-холодильных пунктов мясных и рыбных грузов приходится на теплый период (с мая по октябрь включительно) всего лишь 345 вагонов, т.-е. 32%. Сопоставляя эти два обстоятельства, нельзя не придти к выводу, что имеющиеся убойно-холод. пункты работали в 1919 г. в большей степени только как убойные пункты, ориентируясь в своей работе в преобладающей мере не на искусственный холод, а на естественный. Этот вывод лишний раз подчеркивает основной принцип холодильного дела: согласованность отдельных звеньев холодильного

дела. Поэтому, холодильный транспорт получит возможность в полной мере использовать свои технические средства лишь при условии пробуждения к жизни хотя бы наличного числа имеющихся холодильников.

Учитывая невозможность полностью использовать средства, имеющиеся для перевозки скоропортящихся грузов, прошедших через холодильники, Хладотранспорт с 1918 г. предпринял шаги к использованию изотермических вагонов для перевозки свежих овощей, картофеля, как в свежем виде, так и в мороженом (весной). Опыт этих перевозок доказал возможность в российских условиях применения холод. транспорта при реализации урожая продуктов сада и огорода, если предварительно принять меры к ознакомлению отправителей этих грузов с порядком и техникой использования для этих целей вагонов-ледников, а также с условиями подготовки этих продгрузов к перевозке. Хладотранспорт, перегруженный работой жел.-дорожного по преимуществу характера и имеющий небольшой сравнительно кадр линейных инструкторов, до сих пор не имел возможности уделить этому вопросу большего внимания. Тем не менее вопрос о рациональном использовании холодильного подвижного состава для этой цели стоит в центре внимания Хладотранспорта и имелся в виду, когда возникал и разрешался выдвинутый жизнью вопрос о реорганизации управления холод. транспортом.

Прежде, чем перейти к детальному изложению основ предстоящей в близком будущем реорганизации холодного транспорта, необходимо остановиться еще на одном вопросе текущей эксплоатационной практики. Большие затруднения испытывались Хладотранспортом и НКПС при распределении вагонов-ледников для своевременного обеспечения подвижным составом погрузочных пунктов. Ограниченное число вагонов-ледников на дорогах Республики при большом протяжении ж.-д. сети не позволяет так же легко обеспечивать ими погрузки, как это возможно в отношении обыкновенных вагонов. Если же принять во внимание скоропортящийся характер назначаемого к перевозке в вагонах-ледниках продукта, не допускающего задержки его отправлением и разбросанного, по наличным российским условиям, по большому количеству станций, то становится ясным, что своевременная подача изотермических вагонов под погрузку возможна лишь при наличии твердого плана перевозок скоропортящихся грузов на определенный возможно длительный период. Такой план дал бы возможность заранее наметить план распределения вагонов-ледников по погрузочным районам и тем самым рационально использовать их.

К сожалению, в этом отношении дело обстояло и обстоит таким образом, что составляемые Компродом планы в значительной своей части не отвечали фактическому их выполнению и составлялись на короткий период и при том с значительными запозданиями. Ориентироваться на эти планы при перегруппировке по дорогам вагонов-ледников абсолютно не представлялось возможным. Хладотранспорту приходилось, поэтому, в своей работе ориентироваться на сообщениях с мест своих линейных агентов и требованиях погрузочных пунктов, а также на данных 4-летней практики. Но, имея в виду распространение разверсток Компрода на такие губернии, которые до сих пор не были вывозящими (масло, яйца, птица и т. п.), можно понять, что и ориентировка на своих немногочисленных агентов не давала желательных результатов. Кроме того, участились случаи затребования с мест вагонов-ледников под погрузку продуктов, которые предполагались к заготовке. Вагоны простаивали в ожидании погрузки в то время, как

в другом месте в них ощущалась крайняя нужда. Дабы устранить подобные случаи, а также в целях приближения распределителя вагонов-ледников к грузоотправителям, Наркомпродом преподаны грузоотправителям указания о порядке и условиях затребования вагонов-ледников. Эти указания, в свою очередь, были подтверждены к руководству дорогам со стороны НКПС.

Предстоящая реорганизация управления холодным транспортом.

Оставляя в стороне другие более мелкие, но не менее важные стороны работы Хладотранспорта в 1919—1920 году, необходимо в заключение отметить весьма важную работу, совершонную Хладотранспортом и Холод. Отделом НКПС в области урегулирования взаимоотношений Наркомпрода и НКПС по вопросам холодного транспорта.

Из всего изложенного выше нельзя не усмотреть того, что работа Хладотранспорта, как части Наркомпрода, носила в преобладающей степени жел.-дорожный характер, при чем Хладотранспорт, не имея своих технических сил и средств, использовал, в порядке ведомственного соглашения 1916 г., технический аппарат НКПС. Уделять большего, чем имело место, внимания об'единению вокруг холодного транспорта грузоотправителей Хладстранспорт не имел возможности в виду малочисленности и перегруженности работой наличного штата инструкторов и полного отсутствия на дорогах и в центральных учреждениях НКПС специально работающих по холод. транспорту агентов и органов. С учреждением при НКПС специального Холод. Отдела в июне 1919 года НКПС получил возможность об'единять и регулировать работу дорог в области выполнения заданий Наркомпрода по холодному транспорту, что внесло значительное облегчение в работу Хладотранспорта. Но по мере дальнейшего развития деятельности Холод. Отдела НКПС, охватывающей постепенно все больший круг работы по холодному транспорту, обнаруживался все яснее параллелизм в работе двух ведомств, и одновременно с этим выявилась ненормальность положения, при котором ведомство, формально ответственное за холодный транспорт (Наркомпрод), фактически не могло быть ответственным, выполняя свои задачи в этой области через аппарат, подчиненный и руководимый другим ведомством. Естественно возник вопрос о разграничении функций обоих ведомств в области холодного транспорта в целях внесения большей определенности во взаимоотношения НКПС и Наркомпрода. После ряда междуведомственных совещаний в Холод. Отделе НКПС, посвященных детальному освещению всех сторон этого вопроса, было выработано „Соглашение о взаимоотношениях между Наркомпродом и НКПС по вопросам перевозки скоропортящихся грузов в изотермических вагонах", утвержденное в конце сентября сего года обоими заинтересованными Нар. Комиссариатами и предположенное к проведению в жизнь в ближайшем будущем.

Одновременно были утверждены: „соглашение о порядке передачи имущества и части инструкт. персонала, правила перевозки скоропп. грузов и Положение об инспекторах по хол. транспорту при Наркомпроде".

Передавая холодный транспорт в исключительное ведение и распоряжение НКПС и освобождаясь от несоответственной своей структуре работы, Наркомпрод, оставив за собой право контроля, а равно и право непосредственного участия в разрешении текущих вопросов органи-

зации и руководства холодным транспортом, предполагает, путем реорганизации работы существующего Хладотранспорта и использования оставляемой за собой части инструкторского персонала, перейти к вопросу об организации холодного транспорта с другой стороны, обратив большее внимание на организацию планомерного и своевременного вывоза скоропортящихся продуктов из производящих районов, в смысле централизованного руководства и об'единения работы в этом направлении местных продорганов.

IV.

Автотранспорт.

Работа Автотранспорта заключается: в провинции—в подвозе продовольственных грузов с ссыпных пунктов к станциям и элеваторам железных дорог, в Москве в разгрузке железнодорожного узла, разных хозяйственных перевозках и работе легкового транспорта. Придавая особое значение работе машин, Автоотдел сосредоточил там лучшие свои автомобили, при чем в целях об'единения в отрядах однотипных марок в январе текущего года была предпринята перегруппировка машин, давшая положительные результаты: об'единение в отряде машин одной марки дает удобства эксплоатации, ремонта и снабжения запасными частями.

Грузовой подвижной состав, в минимальном количестве оставленный для эксплоатации в Москве, представляет из себя машины разнообразных марок различного тоннажа от полутора тонн до 6½ тонн. В целях увеличения его грузопод'емности, при перевозке грузов были применяемы автопоезды, которые составлялись путем прицепки к сильным грузовикам и тракторам особых тележек. Так при перевозке солонины из холодильника для Западного фронта машиной „Макк" с прицепными тележками, было перевезено в одну ездку 1.100 пудов. Тракторные поезда дают еще большее преимущество. Один трактор может тянуть до 1.600 пудов груза. Две ездки трактора с тележками по количеству перевезенного груза равняются работе 15 отдельных автомобилей.

Эти опыты с автопоездами дали весьма ощутительные результаты: из общего количества пудоверст 29.913.661, сделанных всеми грузовиками в 1919—1920 гг., на Москву с ея грузовым транспортом, составляющим около $^1/_{12}$ общего количества, падает 4.650.500 пудоверст.

Работа легкового гаража в Москве заключается в обслуживании легковыми машинами и мотоциклами членов Коллегии и Управления Компрода.

Общий план работы Автотранспорта приходилось частично изменять для выполнения выдвигаемых жизнью и экономическим положением Республики экстренных боевых заданий Наркомпрода. Так, в Тамбовской губернии в десятидневный срок было подано с внутренних ссыпных пунктов несколько сот тысяч пудов семенного зерна, в Ростовском уезде в три дня был сформирован и пущен в работу отряд из десяти машин, который при невероятно трудных условиях по проселку обслуживал весеннюю заготовку картофеля в такой мере, что заготовка не успевала за работой машин.

Однако, несмотря на это, наблюдается целый ряд неблагоприятных причин, прямо или косвенно оказавших вредное влияние на успех эксплоатационной работы автотранспорта. Тамбовской Автобазой выполнялись боевые задания оперативного штаба по борьбе с Мамонтовым осенью 1919 года, когда вместе с персоналом часть грузовиков,

вооруженных пулеметами, была отправлена для борьбы с белогвардейцами. Кроме того, отряды Курский, Воронежский и Орловский были захвачены белыми: правда, незначительная часть машин была потом разыскана, но эти машины оказались совершенно непригодными для эксплоатации. К причинам другого порядка, вредно влияющими на работу машин, относится общее бездорожье, наблюдающееся в Республике, неплановое снабжение горючими и смазочными материалами, следствием чего некоторые отряды прекращали временно работу за отсутствием горючей смеси, затем неудовлетворительное качество горючего материала, изношенность подвижного состава, отсутствие запасных частей и резины нужных размеров на складах, забронирование за Военным Ведомством ходовых покрышек и камер, недостаточность снабжения автотранспорта необходимыми частями, материалами, инструментом. Как общая причина, в равной мере тормозящая всю работу, это недостаток технического персонала и квалифицированных рабочих, призыв в армию необходимых авторабочих, а также отказ в освобождении от призыва в армию технического персонала и квалифицированных рабочих Автоотдела путем забронирования их в 100% норме. Кроме того, имеется ряд косвенных причин, тормозивших работу—задержка кредитов, неудовлетворительность в оборудовании мастерских, недостаточность снабжения рабочих продовольствием и проч.

В начале отчетного периода, имевшиеся в Москве автомастерские сведены в одну. Этим было достигнуто: а) экономия технических и квалифицированных сил, б) концентрация и планомерное использование оборудования. В целях устранения потери времени на транспортирование из провинции машин, подлежащих ремонту—провинциальные мастерские были усилены новыми агрегатами. В центральных автомастерских в г. Ярославле был сосредоточен, главным образом, капитальный ремонт—грузовых и отчасти легковых машин, а также изготовление запасных частей. Однако, вновь организованная для Москвы сводная автомастерская и центральные ярославские мастерские, за недостатком персонала и других предметов оборудования мастерских, не могли справиться с ремонтом всех больных машин. Это обстоятельство заставило часть машин передать в ремонт в мастерские артелей—кустарей.

Для поднятия продуктивности работы мастерских на ряду с другими мероприятиями (удлинение рабочего дня, улучшение продовольственного положения рабочих) была введена премиальная оплата труда, основанная на экономии во времени производимой работы. Таким образом, не взирая на перечисленные ранее неблагоприятные причины, а также чисто технические—недостаток специалистов монтажников, отсутствие специальной стали для шестерен, нужных инструментов и проч. за отчетный период отремонтировано 128 машин (капитального ремонта—133, среднего—30, текущего—215).

Как эксплоатационная работа, так и ремонт подвижного состава находятся в прямой зависимости от того, как поставлено дело снабжения отрядов и мастерских горючими и смазочными веществами, запасными частями, инструментами, резиной, а также прозодеждой. Поэтому было обращено особое внимание на то, чтобы материальное снабжение не останавливало работы тех автоединиц, которые имелись в наличии у Автоотдела.

К началу отчетного периода самым жгучим и больным вопросом был недостаток горючего материала. Этот вопрос усугублялся еще тем обстоятельством, что отряды получали этот материал непосред-

ственно от Ц. А. С. Такового рода снабжение, в виду отсутствия живой связи с Ц. А. С., ставило часто некоторые отряды в критическое положение. Для парализования этого явления Автоотдел добился того, что с 1 октября 1919 года он получает всю норму по разверстке в Москве и уже сам распределяет материал по отрядам.

В июне месяце текущего года положение с горючим материалом, говоря вообще, настолько улучшилось, что теперь его можно считать вполне удовлетворительным. На весь Автотранспорт Наркомпрода (считая Кавказ, Сибирь) получено 50,000 пудов бензина, которым Автоотдел может быть обеспечен в течение 3 х месяцев.

К 1-му июля 1920 года в Автоотделе числилось служащих и рабочих 1.154 челов., в том числе в Москве—540 челов., в провинции—614 челов. На 1-е сентября числилось всего 1.673 челов.

В. Ц. Р.—10.000.

Оглавление.

Три года продовольственного фронта. А. Свидерского . . . . III—XVII

Организационное строительство продорганов . . . . . 1—25

Строительство местных органов 2

Подготовка, учет и распределение продработников („Пурпрод“) 7

Кооперация 10

2-е Всероссийское продовольственное совещание 13

Государственные заготовки . . . . . 26—46

I. Технически-заготовительный аппарат 26

II. Заготовки продуктов сельского хозяйства 28

Распределение и снабжение . . . . . 47—86

I. Обще-организационные функции распределения и снабжения. 47

II. Распределение продуктов сельского хозяйства 50

III. Сахар и соль 56

IV. Снабжение населения предметами промышленности и кустарного производства 58

V. Снабжение рабочей группы «Продфазтопа» 69

VI. Снабжение транспортных рабочих 76

VII. Общественное питание в Республике 79

VIII. Детское питание 82

Снабжение Красной Армии . . . . . 87—97

Год организационной работы Главснабпродарма 87

Отчетные ведомости о продовольственно-фуражных заготовках фронтовых Опродкомов 93

лаврыба . . . . . 98—100

Холодильники и бойни . . . . . 101—104

Продовольственный транспорт . . . . . 105—123

I. Железнодорожный транспорт 105

II. Водный транспорт 111

III. Транспорт скоропортящихся продуктов 112

IV. Автотранспорт 121

Duke University Libraries
D00891425T

DUKE-LSC
D00891425T